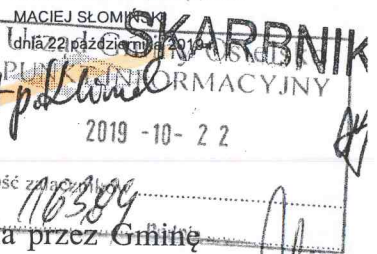


Uchwała Nr 2/K/2019
Składu Orzekającego Nr 15
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 22 października 2019 r.

Elektronicznie podpisany przez:



w sprawie: opinii o możliwości spłaty kredytu planowanego do zaciągnięcia przez Gminę Osielsko w 2019 roku

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 561 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 15/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 sierpnia 2019 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania

Skład Orzekający Nr 15 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:

Maciej Słomiński

Członkowie:

Włodzimierz Górzyński

Andrzej Tatkowski

postanowił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** możliwość spłaty kredytu planowanego do zaciągnięcia przez Gminę Osielsko w 2019 r. w kwocie **5 300 000,00 zł**.

Uzasadnienie

O wydanie niniejszej opinii wystąpił Wójt Gminy Osielsko wnioskiem z dnia 25 września 2019 r. Wydając opinię Skład Orzekający Nr 15 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy zapoznał się z uchwałą budżetową Gminy Osielsko na 2019 rok wraz z jej zmianami, uchwałą dotyczącą wieloletniej prognozy finansowej Gminy (dalej WPF), uchwałą w sprawie zaciągnięcia kredytu oraz sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych Gminy Osielsko za 2018 rok oraz na II kwartał 2019 roku. W wyniku analizy powyższych dokumentów Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

Rada Gminy Osielsko uchwałą Nr IV/25/2018 z dnia 18 grudnia 2018 r. uchwaliła budżet Gminy na 2019 rok. Po ostatnich zmianach dokonanych przez Radę Gminy w dniu 10 września 2019 r. uchwałą Nr VII/74/2019 podstawowe wielkości budżetu są następujące:

- dochody – 102 724 523,03 zł, w tym dochody bieżące – 91 885 285,74 zł,
- wydatki – 115 112 708,03 zł, w tym wydatki bieżące – 73 817 153,03 zł,
- deficyt – 12 388 185,00 zł.

Jako źródło pokrycia planowanego na 2019 rok deficytu Gmina Osielsko wskazała wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 7 088 185,00 zł oraz kredyt w kwocie 5 300 000,00 zł. Ponadto zaplanowano przychody tytułem wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 869) w kwocie 3 523 750,00 zł na spłatę rozchodów.

Nadwyżka operacyjna stanowiąca różnicę pomiędzy bieżącymi dochodami i wydatkami przewidywana jest w 2019 roku w wysokości 18 984 625,04 zł.

W dniu 10 września 2019 r. Rada Gminy podjęła uchwałę Nr VII/76/2019 w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego z przeznaczeniem na pokrycie deficytu budżetowego. Z uchwały wynika, że spłata całkowita kredytu nastąpi w latach 2020-2023 w terminach określonych w umowie kredytowej. Jako źródło spłaty kredytu wskazano dochody uzyskiwane z podatku od nieruchomości. *Skład Orzekający wskazuje, że stosownie do przepisu art. 92 ust. 1 ustawy, jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać jedynie takie zobowiązania, o których mowa w art. 91 ust. 2 tej ustawy, których koszty obsługi, jeżeli występują, są ponoszone co najmniej raz do roku.*

Do końca II kwartału 2019 r. Gmina Osielsko zrealizowała dochody w wysokości 52 025 214,71 zł, co stanowi 54,79% planu określonego w budżecie, w tym dochody bieżące zrealizowano w kwocie 49 276 137,36 zł, oraz dochody majątkowe na poziomie 2 749 077,35 zł. W wyniku realizacji budżetu w I półroczu br. Gmina uzyskała dodatni wynik operacyjny w wysokości 15 532 832,97 zł, a wynik budżetu stanowi nadwyżka w kwocie 9 270 329,12 zł, przy planowanym deficycie w kwocie 19 863 185,00 zł. Zadłużenie Gminy na koniec II kwartału 2019 r., jak wykazano w sprawozdaniu Rb-Z, wyniosło 13 463 650,00 zł, co stanowiło 14,18% planowanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły. Planowana kwota długu na 2019 rok określona w wieloletniej prognozie finansowej Gminy wynosi 18 212 000,00 i stanowi 17,73% planowanych dochodów.

Skład Orzekający Izby zaopiniował pozytywnie możliwość sfinansowania planowanego deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Gminy na 2019 rok oraz prawidłowość planowanej kwoty długu.

Zgodnie z art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać zobowiązania na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Natomiast zgodnie z art. 91 ust. 1 tej ustawy suma zaciągniętych zobowiązań nie może przekroczyć kwoty określonej w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego. Powyższe wymogi zostały przez wnioskodawcę spełnione. Kwota kredytu planowanego do zaciągnięcia przez Gminę Osielsko na finansowanie planowanego deficytu budżetu nie przekracza kwoty określonego w uchwale budżetowej limitu zobowiązań zaciąganych na powyższy cel.

Zgodnie z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym, jednostki samorządu terytorialnego są zobowiązane do zachowania limitu obsługi zadłużenia, wynikającego z relacji wskazanej w powyższym przepisie. Z uchwały Nr VII/65/2019 Rady Gminy Osielsko z dnia 10 września 2019 r. zmieniającej uchwałę Nr IV/26/2018 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2019-2028 wynika, że omawiana relacja zostanie zachowana w każdym roku objętym prognozą. Z WPF wynika ponadto, że Gmina Osielsko planuje uchwalanie w 2022 r. i kolejnych latach budżetów z nadwyżką, która będzie przeznaczana na spłatę zobowiązań.

Jednocześnie Skład Orzekający zauważa, że zgodnie z art. 7 pkt 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2500 wprowadzono istotne zmiany dotyczące spłaty zadłużenia, w 2019 r., stosuje się art. 243 w brzmieniu obowiązującym przed zmianą ustawy.

W związku z powyższym Skład Orzekający Nr 15 opierając się na ww. danych nie stwierdził przeszkód formalno-prawnych do zaciągnięcia zobowiązania będącego przedmiotem niniejszej opinii i jego spłaty oraz, mając jednak na uwadze termin zapadalności zobowiązania, wydał opinię jak w sentencji.

*Przewodniczący Składu Orzekającego
Maciej Słomiński*

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.