

Rada Gminy
Uchwała Nr 2/P/2018

Składu Orzekającego Nr 15

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

z dnia 11 grudnia 2018 roku

SKARBNIK

Urząd Gminy Osielesko
PUNKT INFORMACYJNY

2018 -12- 12

Nr. 19762 Podpis Bdr

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Osielesko na 2019 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 18/2018 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 października 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania

Skład Orzekający Nr 15 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:

Maciej Słomiński

Członkowie:

Lidia Dudek

Andrzej Tatkowski

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Gminy Osielesko na 2019 rok wnosząc uwagi zawarte w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Osielesko spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (dalej ustawa) przekazał w dniu 15 listopada 2018 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy Osielesko na rok 2019. Skład Orzekający dokonując oceny przedłożonego projektu budżetu przeanalizował również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, przesłany do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia relacji, o której mowa w art. 243 ustawy.

Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- | | |
|---------------------------------------------------------------------------|---------------------|
| – łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości z wyodrębnieniem | – 92 780 836,50 zł |
| ▪ dochodów bieżących w wysokości | – 89 115 326,54 zł, |
| ▪ dochodów majątkowych w wysokości | – 3 665 509,96 zł, |
| – łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości z wyodrębnieniem: | – 109 555 836,50 zł |
| ▪ wydatków bieżących w wysokości | – 70 232 386,50 zł, |
| ▪ wydatków majątkowych w wysokości | – 39 323 450,00 zł, |
| – wynik finansowy ze wskazaniem źródeł pokrycia planowanego deficytu, | |

- kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek.

Wójt zaproponował przyjęcie budżetu z deficytem w kwocie 16 775 000,00 zł, który sfinansowany zostanie przychodami z tytułu zaciągniętych kredytów w wysokości 16 775 000,00 zł.

Zaplanowane w kwocie 3 523 750,00 zł rozchody budżetu, dotyczące spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów postanowiono pokryć przychodami z pożyczek i kredytów w kwocie 1 028 750,00 zł oraz wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy, w kwocie 2 495 000,00 zł.

Zaplanowane przychody z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek mieszczą się w określonym w projekcie uchwały budżetowej limicie zobowiązań zaciąganych na cele, o których mowa w art. 89 ust. 1 ustawy.

Wskazane w projekcie przychody zapewniają sfinansowanie planowanego deficytu i planowanych rozchodów.

Projekt spełnia wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy. Planowana nadwyżka operacyjna, stanowiąca różnicę między bieżącymi dochodami i wydatkami wynosi 18 882 940,04 zł.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Gmina zaplanowała dochody ze środków otrzymanych z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 608 232,5430 zł. Gmina zaplanowała również wydatki finansowane z udziałem środków unijnych w kwocie 1 017 107,54 zł. Planowane dochody na 2019 r. ze sprzedaży majątku wynoszą 2 800 000,00 zł, tj. na porównywalnym poziomie szacowanego z tego tytułu dochodu w 2018 r. Skład Orzekający zwraca uwagę, że realne planowanie powyższych dochodów jest niezwykle istotne. Kwota dochodów ze sprzedaży majątku stanowi bowiem składnik relacji wskazanej w art. 243 ustawy, niezbędnej do określenia możliwości Gminy w zakresie zadłużenia i jego obsługi.

Wydatki majątkowe stanowiące 35,89% ogółu wydatków zaplanowanych na 2019 r. w 42,66% sfinansowane zostaną zaciągniętymi kredytami i pożyczkami.

Zaplanowana rezerwa ogólna i rezerwy celowe mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwy celowe przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego oraz na realizację zadań inwestycyjnych w ramach inicjatywy lokalnej oraz na inwestycje i zakupy inwestycyjne.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji przedmiotowych, podmiotowych i celowych. *Skład Orzekający stwierdza, że w planie wydatków projektu uchwały budżetowej zaplanowano dotację podmiotową dla Gminnej Przychodni w Osielsku będącej samodzielnym publicznym zakładem opieki zdrowotnej utworzonym przez Gminę w kwocie 145 755,00 zł w Dziale 851 Rozdział 85149 w § 2560 na realizację wieloletniego programu zdrowotnego „Rehabilitacja lecznicza (fizjoterapia i*

kinezyterapia) mieszkańców Gminy Osielsko” na lata 2017-2019. Ww. program zdrowotny przyjęty został w drodze uchwały Rady Gminy Osielsko Nr VII/85/2016 z dnia 22 listopada 2016 r. na podstawie art. 18 ust. 1 w związku z art. 7 ust. 1 pkt. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446 ze zm.) oraz art. 7 ust. 1 pkt. 1 i art. 48 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t. j. Dz. U. z 2015 r., poz. 581 ze zm.). Stosownie do przepisu art. 218 ustawy o finansach publicznych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego mogą być udzielane dotacje podmiotowe, o ile odrębne ustawy tak stanowią. Przepisem art. 48c ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1510 z późn. zm.) jednoznacznie określona została forma przekazania środków finansowych na rzecz realizatora programu, jak również możliwość dofinansowania programów przez jednostki samorządu terytorialnego w ramach realizacji zadań własnych, tj. jako dotacja celowa. W związku z powyższym opisana powyżej dotacja powinna zostać sklasyfikowana w § 278 „Dotacja celowa przekazana z budżetu j.s.t. na dofinansowanie zadań w zakresie programów polityki zdrowotnej”.

Skład Orzekający przypomina, że dotacje przedmiotowe mogą być udzielone pod warunkiem obowiązywania na terenie Gminy Osielsko uchwały jej organu stanowiącego dotyczącej stawek tych dotacji, zgodnie z art. 219 ust. 4 ustawy.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii. Zaplanowano również wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań Gminy Osielsko w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej. Dochody z tytułu opłaty pobieranej za gospodarowanie odpadami komunalnymi przeznaczono na wydatki dotyczące odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych Skład Orzekający zauważa, że w planie dochodów stanowiącym załącznik Nr 1 do projektu uchwały zaplanowano w Rozdziale 90002 Gospodarka odpadami komunalnymi w § 0910 Wpływy z odsetek od nieterminowych wpłat z tytułu podatków i opłat. Od 1 stycznia 2019 r. obowiązuje nowa nazwa tego rozdziału wraz z objaśnieniami, która znajduje zastosowanie do opracowania projektu uchwały budżetowej na 2019 r. W Rozdziale 90002 ujmowane są wyłącznie dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi (§049,) a ewentualne odsetki czy koszty upomnień powinny być ujęte w Rozdziale 90026.

W projekcie budżetu zabezpieczono wydatki na realizację przedsięwzięć przez poszczególne sołectwa Gminy Osielsko, w ramach funduszu sołeckiego. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z ustawą z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301 z późn. zm.) powyższe przedsięwzięcia muszą być zadaniami własnymi Gminy Osielsko, służącymi poprawie warunków życia jej mieszkańców oraz muszą być zgodne ze strategią rozwoju Gminy. W ocenie Składu Orzekającego realizacja projektu zatoki autobusowej w Żołędowie w ul. Bydgoskiej w kwocie 24 000,00 zł będzie możliwa o ile ww. droga stanowi drogę gminną lub jest w zarządzie Gminy. W projekcie uchwały nie wskazano lokalizacji inwestycji, a ulica Bydgoska w miejscowości Żołędowo znajduje się w przebiegu drogi wojewódzkiej Nr 244 oraz drogi powiatowej 1504 C (źródło informacji:

<http://new.osielsko.pl/gdzie-w-sprawie-dr%C3%B3g.html>). Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym w art. 7 ust. 1 definiuje zadania własne jako zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty oraz w pkt 2 powołanego przepisu stanowi, że do zadań własnych gminy zalicza się sprawy z zakresu dróg gminnych. Na podstawie art. 3 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 16 grudnia 2005 r. o finansowaniu infrastruktury transportu lądowego zadania w zakresie budowy, przebudowy, remontu, utrzymania i ochrony dróg oraz zarządzania nimi finansowane są, w odniesieniu do dróg powiatowych, przez samorząd powiatowy a w odniesieniu do dróg wojewódzkich, przez samorząd województwa. Z powyższych regulacji wynika, że budowa zatoki autobusowej przy drodze powiatowej lub wojewódzkiej nie jest zadaniem własnym gminy.

W projekcie uchwały budżetowej przewidziano udzielenie upoważnień dla Wójta Gminy Osielsko wynikających z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania pożyczek i kredytów na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu, sfinansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek. Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Wójta do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków bieżących między rozdziałami i paragrafami w tym wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz w zakresie wydatków majątkowych z wyłączeniem wprowadzania nowych zadań i odstępiania od zadań zaplanowanych. Ponadto postanowiono udzielić organowi wykonawczemu upoważnienia do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach bankowych w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu gminy.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i zapis dotyczący jej wejścia w życie, o ile zostanie ona podjęta do końca roku 2018 jest zgodny z obowiązującymi przepisami.

Zdaniem Składu Orzekającego projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych oraz spełnia ustawowe wymogi dotyczące finansów jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, zaopiniowano jak w sentencji.

*Przewodniczący Składu Orzekającego
Maciej Słomiński*

Pouczenie:

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.