



Regionalna Izba Obrachunkowa
w Bydgoszczy

Bydgoszcz, dnia 27 listopada 2015 r.

RIO-SO2.4211-5/WPF/2015

SKARBNIK




Pan
Wojciech Sypniewski
Wójt Gminy
Osielesko

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr 5/WPF/2015 Składu Orzekającego Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w sprawie wyrażenia opinii o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Osielesko.

ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy


Włodzimierz Bartkowiak

Uchwała Nr 5/WPF/2015
Składu Orzekającego Nr 2
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 27 listopada 2015 roku

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Osielsko.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:

Włodzimierz Górzyński

Członkowie:

Lidia Dudek

Andrzej Tatkowski

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Osielsko.

UZASADNIENIE

Wójt Gminy Osielsko spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 16 listopada 2015 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Osielsko obejmującej lata 2016-2023 (dalej WPF).

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 86 ze zm. - dalej rozporządzenie).

W projekcie uchwały oraz załączniku dotyczącym prognozy zawarto obligatoryjne elementy określone art. 226 ustawy oraz rozporządzeniem.

Zamieszczono również fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją określonych w uchwale przedsięwzięć oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy. Ponadto upoważniono organ wykonawczy do przekazania uprawnień w

zakresie zaciągania zobowiązań określonych w § 3 ust. 1 i 2 uchwały, kierownikom jednostek organizacyjnych gminy.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w projekcie uchwały danych Skład Orzekający stwierdził, co następuje. W ocenie Składu Orzekającego plan dochodów i wydatków opracowany na lata 2017-2020 stanowiący fragment WPF nie zakłada istotnych zmian wymagających dodatkowej analizy przyczyn wzrostu, względnie spadku przyjętych wartości.

Z zapisów uchwały wynika, że wejdzie ona w życie z dniem 1 stycznia 2016 roku.

Wójt zaproponował sporządzenie WPF na lata 2016-2023. Dołączone do projektu uchwały objaśnienia przyjętych wartości w sposób czytelny i przejrzysty odnoszą się do metodologii opracowania danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Gminy. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy objaśnienia są integralną częścią WPF, zatem powinny być dołączane do każdej uchwały w sprawie WPF, również uchwały zmieniającej prognozę.

Wykazane w projekcie w poszczególnych latach planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych w tych latach wydatków bieżących, co zapewnia spełnienie wymogu określonego art. 242 ustawy.

Podczas analizy WPF Skład Orzekający zwrócił uwagę na prognozowane dochody z budżetu Unii Europejskiej oraz dochody ze sprzedaży majątku. W roku 2016 przewidziano pozyskanie środków z Unii Europejskiej w wysokości 12 700,00 zł. W projekcie budżetu wskazano cel na który planowane dochody mają być przeznaczone. Przewidywane dochody ze sprzedaży majątku na rok 2016 wynoszą 1 150 000,00 zł. Z objaśnień przyjętych wartości powyższych dochodów na 2016 rok wynika, że przy ich prognozowaniu uwzględniono sprzedaż działek w Niemczu, Osielsku i Maksymilianowie.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono prognozowaną kwotę zadłużenia Gminy Osielsko na koniec każdego roku objętego prognozą. Poza zobowiązaniami z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów Gmina nie posiada zobowiązań z innych tytułów dłużnych zaliczanych do państwowego długu publicznego na podstawie Rozporządzenia min. Fin. Z dnia 28 grudnia 2011 roku (Dz. U. z 2011 r. Nr 298 poz. 1767). Podstawę obliczenia długu na koniec 2016 roku stanowi zadłużenie planowane na III kwartał 2015 roku. Prognozowana kwota długu na koniec 2016 roku wyniesie 23 240 361,00 zł. Z danych ujętych w WPF wynika, że w każdym roku objętym prognozą Gmina zachowa limit obsługi zadłużenia, określony w relacji wskazanej w art. 243 ust. 1 ustawy. Spłata długu w latach 2017-2019 pokryta zostanie planowaną na te lata nadwyżką budżetową oraz przychodami z tytułu zaciąganych zobowiązań, natomiast w latach 2020-2023 wyłącznie z nadwyżki budżetowej. Z objaśnień do projektu budżetu wynika, że po sporządzeniu bilansu Gminy za 2015 rok i rozliczeniu tzw. wolnych środków źródło pokrycia rozchodów ulegnie zmianie.

Zgodnie z art. 229 ustawy wartości przyjęte w projekcie WPF w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów, w tym planowanych do zaciągnięcia zobowiązań i ich płat w roku 2016 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Gminy na 2016 rok, przesłanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Gmina zamierza realizować w okresie 2016-2023. W wyniku analizy planu zadań

inwestycyjnych wykazanych w projekcie budżetu oraz zadań ujętych w wykazie przedsięwzięć, nie stwierdzono rozbieżności w zakresie wartości zadań majątkowych przyjętych do wykonania w 2016 roku. Skład Orzekający stwierdził, że wykaz ten spełnia wymogi formalne określone w art. 226 ust. 3 ustawy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia wydano opinię jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

mgr Włodzimierz Górzyński

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii