

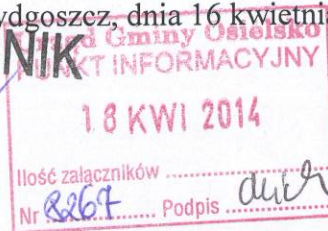


Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Bydgoszczy

RIO-SO2-4204-14/2014

SKARBNIK

Bydgoszcz, dnia 16 kwietnia 2014 r.



Pan

**Wojciech Sypniewski**

Wójt Gminy

Osielsko

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr 14/S/2014 Składu Orzekającego Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Osielsko sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2013 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

ZASTĘPCA PREZESA  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy  
mgr Włodzimierz Bartkowiak

**Uchwała Nr 14 /S/2014**  
**Składu Orzekającego Nr 2**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 15 kwietnia 2014 roku**

**w sprawie:** wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Osielsko sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2013 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. nr 157 poz. 1240 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Włodzimierz Górzyński</i>
	<i>Lidia Dudek</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Osielsko za 2013 rok.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm. - dalej ustawa) Wójt Gminy Osielsko przedłożył w dniu 31 marca 2014 roku Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy Zarządzenie Nr 17/2014 z dnia 28 marca 2014 roku, do którego dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2013 rok oraz informację o stanie mienia gminy (dalej - sprawozdanie).

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem, a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20 poz. 103) oraz sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku (Dz. U. Nr 43 poz. 247 ze zm.).

Dokonując analizy sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 269 ustawy oraz zgodność danych ujętych w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz z uchwałą budżetową według stanu na dzień 31 grudnia 2013 roku.

Badając sprawozdanie pod względem merytorycznym, Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2013 roku Gmina uzyskała dochody w kwocie 53 375 085,32 zł, z czego 2 580 680,58 zł, czyli 4,83 % dochodów ogółem stanowią dochody majątkowe. Plan dochodów ogółem zrealizowano w 103,36 %.

W okresie sprawozdawczym Gmina nie otrzymała środków z budżetu Unii Europejskiej.

Źródła dochodów budżetowych Gminy oraz ich wykonanie w stosunku do planu wynoszą:

- dochody własne 38 595 474,53 zł, tj. 104,51 % planu,
- subwencja ogólna 10 732 974,00 zł, tj. 101,13 % planu,
- dotacje celowe 4 046 636,79 zł, tj. 98,84 % planu,

Wśród dochodów własnych najwyższe dochody osiągnięto z następujących tytułów:

- podatku od nieruchomości 7 146 469,21 zł, tj. 18,51 % dochodów własnych,
- udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych 21 999 023,00 zł, tj. 56,99 % dochodów własnych,
- podatku od czynności cywilnoprawnych 1 035 092,54 zł, tj. 2,68 % dochodów własnych.

W sprawozdaniu przedstawiono działania podejmowane przez gminę mające na celu windykację należności podatkowych. Na koniec 2013 roku zaległości z tytułu podatków i opłat lokalnych wraz z odsetkami wyniosły wg danych wykazanych w sprawozdaniu o symbolu Rb-27S – 1 829 798,09 zł, tj. 3,42 % w relacji do dochodów ogółem i 4,74 % dochodów własnych.

Skutki decyzji wydanych przez organ podatkowy na podstawie przepisów z dnia 29 sierpnia 1997 roku - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2012 r. poz. 749) z tytułu umorzenia zaległości podatkowych wyniosły 21 626,26 zł oraz z tytułu rozłożenia na raty i odroczenia terminu płatności 3 672,00 zł. Dochody majątkowe wykonano w 100,78 %, w tym dochody z tytułu sprzedaży majątku w 112,92 % (232 004,41 zł).

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w kwocie 52 972 261,72 zł, tj. 94,74 % planu, wydatki bieżące stanowią 37 587 972,31 zł, tj. 70,95 % ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 15 384 289,41 zł, tj. 29,05 % wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 95,89 % ich planu, a wydatków majątkowych 92,03 % planu.

Najwyższy udział wśród wydatków bieżących mają wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz dotacje.

Wykonanie wydatków majątkowych przedstawiono w sprawozdaniu opisowym i w zestawieniu tabelarycznym.

Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że nie nastąpiło naruszenie dyscypliny finansów publicznych w zakresie przekroczenia upoważnienia do dokonywania wydatków budżetowych.

W 2013 roku Rada Gminy Osielesko uchwaliła wydatki niewygasające w wysokości 1 863 649,21 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem Rb-28S.

W sprawozdaniu opisowym wyjaśniono przyczyny odchyień w realizacji planu dochodów i wydatków, w tym wydatków inwestycyjnych budżetu Gminy.

Ze sprawozdania wynika, że Gmina zaplanowała dochody z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu w wysokości 204 000,00 zł, które wydatkowano w kwocie

199 355,92 zł. Dochody z opłat za korzystanie ze środowiska wynoszące 7 972,06 zł wydatkowano w kwocie 6 005,00 zł, co zawarto w opisie do rozdziału 90019.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Gminy Osielsko za 2013 rok zamknął się nadwyżką w kwocie 402 823,60 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 4 275 772,00 zł. Gmina zrealizowała przychody ogółem w wysokości 10 586 164,58 zł, przy planie 10 147 134,82 zł, w tym z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 3 490 110,00 zł, przy planie 4 000 000,00 zł.

Rozchody budżetu dotyczące spłat wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek wykonano w wysokości 3 091 200,42, wykupu obligacji 2 500 000,00 zł.

Spłaty pożyczek i kredytów wraz z odsetkami wyniosły w 2013 roku 6 410 141,53 zł, tj. 12,41 % w stosunku do planowanych dochodów.

Zadłużenie gminy na koniec 2013 roku wyniosło 21 225 072,00 zł, co stanowi 39,76 % w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

W okresie sprawozdawczym gmina nie udzieliła poręczeń, co wynika ze sprawozdania Rb-Z za 2013 rok.

W sprawozdaniu zamieszczono informacje dotyczące finansów w zakresie gospodarki pozabudżetowej, tj. zakładu budżetowego. Odniesiono się również do stopnia realizacji poważnień udzielonych przez organ stanowiący dla Wójta Gminy.

W sprawozdaniu opisowym na podstawie art. 269 pkt 3 ustawy o finansach publicznych przedstawiono stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich oraz w oparciu o art. 267 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy, informację o stanie mienia komunalnego. Ponadto sprawozdanie zawiera informację o zmianach w realizacji przedsięwzięć finansowanych ze środków unijnych.

Skład Orzekający ocenia, że sprawozdanie z wykonania budżetu za 2013 rok jest zgodne z wymogami ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego orzeczono jak w sentencji.

*Przewodniczący Składu Orzekającego*  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy

**Pouczenie:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.