



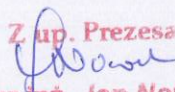
Regionalna Izba Obrachunkowa
w Bydgoszczy

Bydgoszcz, dnia 27 listopada 2013 r.

RIO-SO2.4211-4/2013

Pan
Wojciech Sypniewski
Wójt Gminy
Osielsko

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr 4/WPF/2013 Składu Orzekającego Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w sprawie wyrażenia opinii o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Osielsko.

Z up. Prezesa

mgr inż. Jan Nowak
Kierownik Biura
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

Uchwała Nr 4/WPF/2013
Składu Orzekającego Nr 2
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 27 listopada 2013 roku

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Osielsko.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:

Włodzimierz Górzyński

Członkowie:

Lidia Dudek

Andrzej Tatkowski

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Osielsko *na 2014 rok*, wnosząc jednocześnie uwagę zamieszczoną w uzasadnieniu.

UZASADNIENIE

Wójt Gminy Osielsko spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 15 listopada 2013 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Osielsko na lata 2014 - 2020 (dalej WPF).

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 86 - dalej rozporządzenie).

Z zapisów uchwały wynika, że wejdzie ona w życie z dniem 1 stycznia 2014 roku.

W projekcie uchwały zawarto obligatoryjne elementy określone art. 226 ustawy oraz rozporządzeniem. Zamieszczono również fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją określonych w uchwale przedsięwzięć oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy. Ponadto, zaproponowano

wprowadzenie upoważnienia dla Wójta do przekazania kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy uprawnień wynikających z art. 228 ust. 2 ustawy.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w projekcie uchwały danych Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Wójt zaproponował sporządzenie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2014-2020. Dołączone do projektu uchwały objaśnienia przyjętych wartości w sposób czytelny i przejrzysty odnoszą się do metodologii opracowania danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Gminy. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy objaśnienia są integralną częścią WPF, zatem powinny być dołączane do każdej uchwały w sprawie WPF, również uchwały zmieniającej prognozę.

Wykazane w projekcie w poszczególnych latach planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych w tych latach wydatków bieżących, co zapewnia spełnienie wymogu określonego art. 242 ustawy. Ujęte w planie przychodów na 2014 rok wolne środki pochodzą z rozliczeń pożyczek i kredytów z lat ubiegłych.

Podczas analizy WPF Skład Orzekający, podobnie jak w zeszłym roku, zwrócił szczególną uwagę na prognozowane dochody z budżetu Unii Europejskiej oraz dochody ze sprzedaży majątku. W części opisowej odniesiono się do zadań finansowanych ze środków pochodzących z Unii Europejskiej. Dochody ze sprzedaży majątku planuje się na lata 2014 – 2020 w przedziale od 1 000 000,00 zł do 3 500 000,00 zł. Jak wynika z objaśnień w pierwszej kolejności planuje się sprzedaż nieruchomości, które nie zostały sprzedane w latach 2012 – 2013. Planowanie dochodów ze sprzedaży majątku w powyższych granicach, biorąc pod uwagę aktualną sytuację gospodarczą kraju, jak i dotychczasowe wyniki z zakresu sprzedaży majątkowej, wydaje się być obarczone znacznym ryzykiem niepełnego wykonania dochodów z tego tytułu, z uwagi na przyjęcie zbyt dużej dynamiki przyrostu w porównaniu z tendencją stosunkowo niskiego wykonania tych dochodów w ubiegłych latach. Skład Orzekający przypomina, iż rozbieżności pomiędzy wielkością planowanych i faktycznie osiągniętych dochodów ze sprzedaży majątku mogą przyczynić się do naruszenia zasad wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych, co może podważyć wiarygodność WPF wskutek niezachowania zasady realności obowiązującej przy tworzeniu WPF.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono prognozowaną kwotę zadłużenia Gminy Osielsko na koniec 2014 roku i lata następne. Prognozę kwoty długu sporządzono zgodnie z obowiązującymi przepisami. Podstawą obliczenia długu na koniec 2014 roku było zadłużenie przewidywane według stanu na 30 września 2013 roku. Prognozowana kwota długu na koniec 2014 roku wyniesie 26 254 147,00 zł, tj. 51,12 % planowanych na ten rok dochodów.


Począwszy od roku 2014, w każdym roku następującym po roku budżetowym, jednostki samorządu terytorialnego są zobowiązane do zachowania limitu obsługi zadłużenia, wynikającego z relacji wskazanej w art. 243 ust. 1 ustawy. Z WPF Gminy Osielsko wynika, że omawiana relacja zostanie zachowana w każdym roku objętym prognozą.

Zgodnie z art. 229 ustawy wartości przyjęte w projekcie WPF w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów, w tym planowanych do zaciągnięcia zobowiązań i ich spłat w roku 2014 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Gminy na 2014 rok, przesłanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Gmina zamierza realizować w okresie 2014 – 2019. Skład Orzekający stwierdził, że wykaz ten spełnia wymogi formalne określone w art. 226 ust. 3 ustawy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia wydano opinię jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszcy

mgr Włodzimierz Górczyński