



Regionalna Izba Obrachunkowa
w Bydgoszczy

RIO SO2.4202-4/2013

Bydgoszcz, dnia 27 listopada 2013 r.

Skarbuik

29.11.2013



Pan

Wojciech Sypniewski

Wójt Gminy

Osielsko

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr 4/P/2013 Składu Orzekającego Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu Gminy Osielsko na 2014 rok.

Z up. Prezesa
Jan Nowak
mgr inż. Jan Nowak
Kierownik Biura
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

Uchwała Nr 4/P/2013
Składu Orzekającego Nr 2
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 26 listopada 2013 roku

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Osielsko na 2014 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz.1113) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240; z 2010 r. Nr 28 poz. 146, nr 96 poz. 620, Nr 123 poz. 835, Nr 152 poz. 1020, Nr 238 poz. 1578, Nr 257 poz. 1726; z 2011 nr 185 poz. 1092; Nr 234 poz. 1386) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:

Włodzimierz Górzyński

Członkowie:

Lidia Dudek

Andrzej Tatkowski

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Gminy Osielsko na 2014 rok.

U z a s a d n i e

Wójt Gminy Osielsko spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 15 listopada 2013 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy Osielsko rok 2014.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Osielsko na 2014 rok zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości 51 358 076,00 zł z wyodrębnieniem
 - dochodów bieżących w wysokości 50 078 268,00 zł,
 - dochodów majątkowych w wysokości 1 279 808,00 zł,
- łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości 57 058 076,00 zł z wyodrębnieniem:
 - wydatków bieżących w wysokości 40 386 843,00 zł,
 - wydatków majątkowych w wysokości 16 671 233,00 zł,
- wynik finansowy ze wskazaniem źródeł pokrycia deficytu,
- łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,

– limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek.

Wójt Gminy zaproponował przyjęcie budżetu z deficytem w kwocie 5 700 000,00 zł, który sfinansowany zostanie przychodami pochodzącymi z tytułu pożyczek z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Toruniu w kwocie 1 515 000,00 zł oraz z kredytów w wysokości 3 485 000,00 zł oraz wolnych środków pochodzących z rozliczeń pożyczek i kredytów z lat ubiegłych w kwocie 700 000,00 zł. Zaplanowane w kwocie 6 002 335,00 zł rozchody budżetu, dotyczące spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów postanowiono pokryć przychodami z kredytów. Wskazane w projekcie przychody w łącznej kwocie 11 702 335,00 zł zapewniają sfinansowanie planowanego deficytu i planowanych rozchodów.

W projekcie budżetu Gminy Osielsko na 2014 rok spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy, bowiem kwota dochodów bieżących jest wyższa od wydatków bieżących. Planowana nadwyżka operacyjna w 2014 roku wynosi 9 691 425,00 zł. Relacja, o której stanowi art. 243 ustawy o finansach publicznych została zachowana. Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Gmina zaplanowała dochody oraz wydatki finansowane ze środków otrzymanych z budżetu Unii Europejskiej.

Wydatki majątkowe stanowiące 29,22 % ogółu wydatków zaplanowanych na 2013 rok, w 29,99 % sfinansowane zostaną zaciągniętymi pożyczkami i kredytami.

Zaplanowana rezerwa ogólna i rezerwy celowe mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwy celowe przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego oraz na inwestycje i zakupy inwestycyjne.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji przedmiotowych, podmiotowych i celowych.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 250 000,00 zł, które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż dochody z opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu, uzyskane w danym roku budżetowym, winny być w całości wykorzystane w tym samym roku budżetowym na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnych programów przeciwdziałania narkomanii. Niewykorzystane środki z powyższych opłat w danym roku budżetowym winny zwiększyć wydatki na wskazane powyżej programy w kolejny roku budżetowym.

Zaplanowano również wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań gminy w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej. Ponadto w planie dochodów i wydatków budżetowych ujęto opłaty zagospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki na odbieranie, transport, zbieranie, odzysk i unieszkodliwianie odpadów komunalnych. W

projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla Wójta Gminy Osielsko wynikające z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania pożyczek i kredytów oraz emitowania papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu, sfinansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek. Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 25 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Wójta do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków bieżących łącznie z wydatkami na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz w zakresie wydatków inwestycyjnych, w ramach jednego działu pomiędzy zadaniami, z wyłączeniem wprowadzania nowych zadań i odstąpienia od zadań zaplanowanych. Ponadto upoważniono Wójta do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach bankowych w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu gminy. W projekcie uchwały określono kwoty wynikające z art. 18 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591 z późn. zm.) dotyczące wysokości sumy, do której Zarząd może samodzielnie zaciągać zobowiązania.

W związku z podjętą przez Radę Gminy w Osielsku uchwałą w sprawie wyrażenia zgody na utworzenie funduszu sołeckiego, w projekcie uchwały budżetowej zabezpieczono wydatki na realizację przedsięwzięć przez poszczególne jednostki pomocnicze gminy.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i jej wejścia w życie, o ile zostanie ona podjęta do końca roku 2013, jest zgodny z obowiązującymi przepisami.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Osielsko spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych. Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego

*Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy*

mgr Włodzimierz Górzyński

Pouczenie:

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 z późn. zm.) od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.