



Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Bydgoszczy

Bydgoszcz, dnia 23 września 2013 r.

RIO/SO-2-4200-31/2013

2013-09-24



Pan  
**Wojciech Sypniewski**  
Wójt Gminy  
Osielsko

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr 31/K/2013 Składu Orzekającego Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty pożyczki.

*Z up. Prezesa*  
*Jan Nowak*  
**mgr inż. Jan Nowak**  
Kierownik Biura  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy

**Uchwała Nr 31/K/2013**  
**Składu Orzekającego Nr 2**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 23 września 2013 roku**

**w sprawie:** opinii o możliwości spłaty pożyczki planowanej do zaciągnięcia przez Gminę Osielsko w 2013 roku

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący Składu Orzekającego</i>	- <i>Włodzimierz Górzyński</i>
<i>Członek Składu Orzekającego</i>	- <i>Lidia Dudek</i>
<i>Członek Składu Orzekającego</i>	- <i>Andrzej Tatkowski</i>

**postanowił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** możliwość spłaty pożyczki długoterminowej planowanej do zaciągnięcia przez Gminę Osielsko w 2013 roku na pokrycie deficytu w kwocie 43 600,00 zł.

**Uzasadnienie**

O wydanie niniejszej opinii wystąpił Wójt Gminy Osielsko pismem z dnia 6 września 2013 roku znak: R.Fin.3054/2/13, na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 o finansach publicznych<sup>1</sup>.

Rada Gminy Osielsko Uchwałą Nr VII/85/2012 z dnia 18 grudnia 2012 roku ustaliła budżet gminy na 2013 rok. Po ostatnich zmianach dokonanych w dniu 27 sierpnia 2013 roku Uchwałą Nr VII/49/2013 Rady Gminy Osielsko podstawowe parametry budżetu są następujące:

- dochody 51 016 715,39 zł,
- wydatki 55 292 487,39 zł,
- deficyt 4 275 772,00 zł.

Jako źródło pokrycia planowanego na 2013 rok deficytu Gmina Osielsko wskazała przychody z pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w wysokości 2 000 000,00 zł oraz wolne środki w kwocie 2 275 772,00 zł. Ponadto zaplanowano przychody z kredytów na spłatę pożyczek i kredytów oraz na wykup obligacji w kwocie 2 000 000,00 zł. Rozchody budżetu zaplanowano w kwocie 5 871 362,82 zł.

---

<sup>1</sup> Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm.



W dniu 13 lipca 2013 roku Rada Gminy Osielsko podjęła Uchwałę Nr VI/42/2013 w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Toruniu, na pokrycie deficytu w kwocie 43 600,00 zł. Pożyczka przeznaczona zostanie na sfinansowanie zadania inwestycyjnego: pn. „Termomodernizacja budynku mieszkalnego przy ul. Szkolnej 5 w Maksymilianowie”.

Z uchwały wynika, że spłata rat wnioskowanej pożyczki nastąpi w okresie do końca 2018 roku. Uchwała podjęta została jednogłośnie. Powyższe zobowiązanie zostało ujęte w załączniku Nr 1 do Uchwały Nr VII/50/2013 Rady Gminy Osielsko z dnia 27 sierpnia 2013 roku w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Osielsko na lata 2013-2018 (dalej WPF).

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy po przeanalizowaniu ww. dokumentów oraz sprawozdań budżetowych Gminy Osielsko za 2012 rok i I półrocze 2013 roku, stwierdził co następuje.

Zgodnie z art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać zobowiązania na finansowanie deficytu. Natomiast zgodnie z art. 91 ust. 1 tej ustawy suma zaciągniętych zobowiązań nie może przekroczyć kwoty określonej w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego. Powyższe wymogi zostały przez wnioskodawcę spełnione. Kwota planowanych do zaciągnięcia przez Gminę Osielsko kredytów i pożyczek nie przekracza kwoty określonego w uchwale budżetowej limitu zaciąganych zobowiązań na sfinansowanie planowanego deficytu oraz spłaty zobowiązań. Na mocy art. 85 pkt 3 oraz art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240) w roku 2013 obowiązują zasady wynikające z art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249 poz. 2104 z późn. zm.), dotyczące limitu spłat i zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający stwierdził, że z przedstawionych w WPF Gminy Osielsko danych wynika, iż spłaty zobowiązań wyniosą w 2013 roku 13,48 % planowanych na ten rok dochodów. Natomiast prognozowane zadłużenie Gminy, w stosunku do planowanych dochodów wyniesie w roku 2013 43,24 %. W związku z powyższym zachowane zostaną ustawowe limity spłat zobowiązań oraz zadłużenia wynoszące odpowiednio 15 % i 60 % planowanych na dany rok dochodów.

Relację spłat zobowiązań Gminy dotyczącą okresu 2014-2018 Skład Orzekający przeanalizował według zgodności z przepisem art. 243 obowiązującej ustawy o finansach publicznych, który na mocy art. 121 ust. 2 ustawy wprowadzającej ustawę o finansach publicznych będzie obowiązywał od roku 2014. Od tego roku tracą moc przepisy art. 169-170 ustawy o finansach publicznych z 2005 roku. Z załącznika do WPF wynika, że relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych zostanie zachowana w okresie 2014 – 2018.

Z informacji przekazanych przez wnioskodawcę wynika, że Gmina nie udzieliła poręczeń.

W oparciu o ww. dane sytuacja finansowa Gminy Osielsko przedstawia się następująco: wynik wykonania budżetu za 2012 roku stanowiła nadwyżka budżetowa w wysokości 1 503 351,95 zł, natomiast zadłużenie gminy na koniec 2012 roku wyniosło



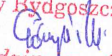
23 930 574,82 zł tj.50,18 % w relacji do zrealizowanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły. Na 2013 rok gmina zaplanowała budżet z deficytem w kwocie 4 275 772,00 zł, tj. na poziomie 8,37 % planowanych dochodów.

Z WPF Gminy na lata 2013-2018 wynika, że Gmina Osielsko w od roku 2015 planuje uchwalanie budżetów z nadwyżką, która będzie przeznaczana na spłatę zobowiązań.

Ocena sytuacji finansowej Gminy Osielsko w oparciu o przedstawione dane wskazuje na możliwość spłaty zadłużenia przez Gminę.

Opierając się na wynikach powyższej analizy Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy wydał opinię jak w sentencji.

*Przewodniczący Składu Orzekającego*

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy  
  
mgr Włodzimierz Górzyński