



Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Bydgoszczy

RIO-SO2.4211-7/2012

Bydgoszcz, dnia 4 grudnia 2012 r.



07.12.2012

Pan  
**Wojciech Sypniewski**  
Wójt Gminy  
Osielesko

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr 7/WPF/2012 Składu Orzekającego Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w sprawie wyrażenia opinii o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Osielesko.

ZASTĘPCA PREZESA  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy

*[Signature]*  
mgr Włodzimierz Bartkowiak

**Uchwała Nr7 /WPF/2012**  
**Składu Orzekającego Nr 2**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 30 listopada 2012 roku**

**w sprawie:** opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Osielsko.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240; z 2010 r. Nr 28 poz. 146, nr 96 poz. 620, Nr 123 poz. 835, Nr 152 poz. 1020, Nr 238 poz. 1578, Nr 257 poz. 1726; z 2011 nr 185 poz. 1092; Nr 234 poz. 1386) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Włodzimierz Górzyński</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Lidia Dudek</i>
	<i>Andrzej Tatkowski</i>

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Osielsko na lata 2013-2018.

**UZASADNIENIE**

Wójt Gminy Osielsko spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 15 listopada 2012 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Osielsko na lata 2013-2018 (dalej WPF).

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych.

Z zapisów uchwały wynika, że wejdzie ona w życie z dniem 1 stycznia 2013 roku.

W projekcie uchwały zawarto obligatoryjne elementy określone art. 226 ustawy. Zamieszczono również fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją określonych w uchwale przedsięwzięć oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy. Ponadto, zaproponowano wprowadzenie upoważnienia dla Wójta do przekazania kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy uprawnień wynikających z art. 228 ust. 2 ustawy. Po przeanalizowaniu przedstawionych w projekcie uchwały danych Skład Orzekający stwierdził, co następuje.



Wójt Gminy Osielsko zaproponował sporządzenie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2013-2018. Dołączone do projektu uchwały objaśnienia przyjętych wartości w sposób czytelny i przejrzysty odnoszą się do metodologii opracowania danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej gminy.

Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 7 ustawy objaśnienia są integralną częścią WPF, zatem powinny być dołączane do każdej uchwały w sprawie WPF, również uchwały zmieniającej.

Wykazane w projekcie w poszczególnych latach planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych w tych latach wydatków bieżących, co zapewnia spełnienie wymogu określonego art. 242 ustawy.

Podczas analizy WPF Skład Orzekający zwrócił szczególną uwagę na prognozowane dochody z budżetu Unii Europejskiej oraz dochody ze sprzedaży majątku. W okresie objętym prognozą nie przewidziano pozyskania środków z Unii Europejskiej. Dochody ze sprzedaży majątku planuje się na lata 2013-2017. Z objaśnień przyjętych wartości powyższych dochodów wynika, że przy ich prognozowaniu uwzględniono m. inn. wpływy ze sprzedaży gruntów. W ocenie Składu Orzekającego, zaplanowane dochody majątkowe lat 2013-2017, mogą okazać się mało realistyczne, z uwagi na wyniki sprzedaży majątku gminy uzyskane w roku 2012. Według sprawozdania Rb-27S planowana sprzedaż nieruchomości za III kwartał 2012 roku wyniosła tylko 53,55 %. Powyższe oznacza, że przy spadku możliwości prowadzenia polityki proinwestycyjnej przez podmioty działające na rynku gospodarczym wpływy ze sprzedaży majątku gminy będą znacznie niższe, a to pociągnie za sobą konieczność dokonania korekty wydatków majątkowych.

W roku 2013 na mocy art. 85 ust. 3 oraz art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm.) mają zastosowanie zasady określone w art. 169-171 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249 poz. 2104 z późn. zm.), dotyczące limitu zadłużenia oraz jego spłat. Skład Orzekający stwierdził, że z przedstawionych w WPF danych wynika, iż prognozowane zadłużenie Gminy Osielsko wyniesie: w 2013 roku 52,37 % planowanych na ten rok dochodów. Natomiast spłaty zobowiązań w relacji do planowanych dochodów wyniosą w 2013 roku 14,92 %. W związku z powyższym zachowane zostaną ustawowe wymogi dotyczące limitu zadłużenia i spłat zobowiązań.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy. Relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowana w całym okresie obowiązywania prognozy.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które gmina zamierza realizować w okresie 2013-2018. Skład Orzekający stwierdził, że wykaz ten spełnia wymogi formalne określone w art. 226 ust. 3 ustawy.

Zgodnie z art. 229 ustawy wartości przyjęte w projekcie WPF w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów, w tym planowanych do zaciągnięcia zobowiązań i ich spłat w roku 2013 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Gminy na 2013 rok, przesłanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w trybie art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia orzeczono jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy  
*Włodzimierz Górczyński*  
mgr Włodzimierz Górczyński