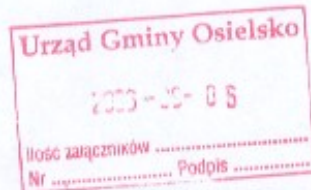




Bydgoszcz, 04 września 2006 r.

WOJEWODA KUJAWSKO - POMORSKI

WPriN.IV.0911- 52 /06



Pan
Benedykt Leszczyński
Przewodniczący Rady Gminy
w Osielesku

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR 52/2006

0050/07/06

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały nr VI/67/06 Rady Gminy Osielesko z dnia 2 sierpnia 2006 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Gminy Osielesko, w części dotyczącej § 1 ust. 2

UZASADNIENIE

W dniu 2 sierpnia 2006 r. Rada Gminy Osielesko podjęła uchwałę nr VI/67/06 w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Gminy Osielesko. Przedmiotowa uchwała doręczona została organowi nadzoru w dniu 9 sierpnia 2006 r.

Jako podstawę prawną powyższej uchwały Rada Gminy przywołała przepis art. 5a ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.), zgodnie z którym zasady i tryb przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy określa uchwała rady gminy. Zapisem § 1 ust. 2 przedmiotowej uchwały Rada Gminy określiła, że „oprócz przypadków przewidzianych ustawą, konsultacjom podlegają w szczególności następujące zakresy spraw:

- 1) ustalenie sieci szkół,
- 2) plan rozwoju (strategia) gminy”.

W piśmie z dnia 30 sierpnia 2006 r. Pan Benedykt Leszczyński Przewodniczący Rady Gminy w Osielesku wyjaśnił, że art. 5a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, iż „w wypadkach przewidzianych ustawą oraz w innych sprawach ważnych dla gminy mogą być przeprowadzane na jej terytorium konsultacje z mieszkańcami gminy.” Należy więc przyjąć, że tę kwestię pozostawiono do

rozstrzygnięcia radzie gminy, która kierując się lokalnymi uwarunkowaniami, co do postrzegania „spraw ważnych” z katalogu spraw publicznych należących do kompetencji gminy określa je w uchwale.

W ocenie organu nadzoru z powołanego wyżej przepisu art. 5a ustawy o samorządzie gminnym wynika, że konsultacje z mieszkańcami mogą być przeprowadzane albo w wypadkach przewidzianych ustawą – są to wówczas konsultacje obligatoryjne albo w innych sprawach ważnych dla gminy – wtedy są to konsultacje fakultatywne. Zdaniem organu nadzoru przepis art. 5a ustawy o samorządzie gminnym nie upoważnia rady gminy do określenia, w jakich sprawach (nie wynikających z ustaw) przeprowadzenie konsultacji jest obligatoryjne, a taki skutek wywiera zapis § 1 ust. 2 uchwały Rady Gminy Osielsko nr VI/67/06 z dnia 2 sierpnia 2006 r. Rada gminy każdorazowo winna ocenić, czy dana sprawa jest dla gminy ważna i w konsekwencji podjąć uchwałę o przeprowadzeniu konsultacji w tej sprawie.

Wobec powyższego organ nadzoru stwierdził, że Rada Gminy Osielsko nie miała uprawnień do określenia w § 1 ust. 2 ww. uchwały w sprawie zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami Gminy Osielsko spraw podlegającym konsultacjom, oprócz przypadków przewidzianych ustawą.

Brak rzeczywistej kompetencji organu gminy do regulowania określonego zagadnienia stanowi przesłankę do stwierdzenia nieważności uchwały, takie działanie rady gminy prowadzi bowiem do naruszenia przepisu art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483), który stanowi, że organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi za moim pośrednictwem do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, ul. Jana Kazimierza 5, 85-035 Bydgoszcz, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Do wiadomości:

Pan Wojciech Sypniewski
Wójt Gminy Osielsko

p.o. WOJEWODY KŁĘPKOWSKO-POMORSKIEGO


MARZENA DRAB
WICEWOJEWODA