**GMINNY PROGRAM WSPIERANIA RODZINY**

**NA LATA 2016 – 2018**

**W GMINIE OSIELSKO**

Osielsko 2016 r.

Spis treści

 **Wstęp**3

1. Podstawa prawna 4
2. Diagnoza społeczna……………………………………………………………………4
3. Cele programu 7
4. Harmonogram Programu8
5. Podmioty realizujące działania na rzecz dziecka i rodziny…….……..……..…………9
6. Czas realizacji Programu……………………………………………………...………10
7. Źródła finansowania Programu…………..……………………...……………………10
8. Przewidywane efekty realizacji Programu………………...………………..…...……10
9. Ewaluacja……………..…...………………………………………………....……….10

**Wstęp**

 Zadania Gminnego Programu Wspierania Rodziny wyznacza art. 176 pkt 1 i art. 179 ust. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. Głównym celem systemu wsparcia jest zapewnianie rodzinom ciągłego wsparcia i pomocy w wychodzeniu z trudnej sytuacji, pokonywaniu trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych, dbania o dobro dziecka.

 Rodzina to podstawowa komórka społeczna. Prawidłowo funkcjonująca jest naturalnym środowiskiem wychowawczym zapewniającym prawidłowy rozwój wszystkich jej członków, a w szczególności dzieci.

 Dysfunkcjonalna rodzina to taka, w której emocje i stosunek interpersonalny między jej członkami jest zaburzony. Atmosfera domu rodzinnego jest stresogenna, czasem nawet traumatyczna. Potrzeby poszczególnych członków nie są zaspokajane, panuje dezorganizacja. W takiej rodzinie brak jest jakichkolwiek celów wychowawczych, a metody wychowawcze najczęściej są niepedagogiczne. Wyżej wymienione braki w rodzinach są u dzieci przyczyną występowania zaburzenia zachowania, agresję, sięganie po używki, itd.

 Na dezintegrację rodziny wpływa wiele czynników, takich jak: niski poziom intelektualny i moralny rodziców, niezaradność życiowa, niewydolność wychowawcza, brak stabilizacji materialnej, uzależnienia dorosłych, przemoc, konflikty z prawem, itp. Chcąc skutecznie pomóc dziecku w pierwszej kolejności trzeba zwrócić uwagę na te problemy, bo to one niszczą rodzinę, są przyczyną zagrożenia dobra dziecka.

 Tworzenie spójnego specjalistycznego wsparcia dla rodziny ma zapobiegać dalszej degradacji rodziny, minimalizować i niwelować straty, jakie ponoszą dzieci wychowując się w niestabilnym środowisku rodzinnym.

 Zatem priorytetowym założeniem Gminnego Systemu Wspierania Rodziny na lata 2016 – 2018 jest tworzenie spójnego systemu wsparcia dzieci i ich rodzin w procesie poprawy warunków życia rodzinnego. Zadania będą realizowane również w rodzinach , gdzie dzieci oddzielono od rodziców. Pomoc będzie tu realizowana w kierunku przywrócenia prawidłowych funkcji rodziny biologicznej, aby dzieci mogły do niej jak najszybciej wrócić.

Dodać należy, że tylko w połączeniu z aktywnością własną rodziny będzie możliwa zmiana. Rodzinę należy wspomagać, aby przywrócić jej prawidłowe funkcje, Nigdy nie można jej wyręczać, pozbawiać ją podmiotowości.

**1. Podstawa prawna:**

1. ustawa z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz.U. z 2013 r. poz. 135, z późn. zm.),
2. ustawa z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (tekst jednolity z 2015 r. poz. 163 z późn. zm. ),
3. ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie ( Dz. U. z 2005 r. Nr 180, poz. 1493 z późn. zm.),
4. ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi ( Dz. U. z 2012 r. poz. 1356 z późn. zm.),
5. ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii ( Dz. U. z 2012 r. poz. 124 z późn. zm. ).
6. **Diagnoza społeczna**
7. **Diagnoza sytuacji rodzin korzystających z pomocy społecznej w 2015 r.**

Na podstawie analizy danych z 2012 i 2015 roku widoczny jest wzrost liczby rodzin korzystających z pomocy społecznej. W roku 2012 różnymi formami pomocy społecznej objętych był 256 rodzin, natomiast w roku 2015 ogólna liczba rodzin korzystających ze wsparcia wynosiła 285.

 Tabela nr 1 przedstawia najczęstsze powody korzystania z pomocy społecznej w 2015 roku. Najczęstszym powodem udzielania pomocy jest ubóstwo. Z tego powodu wsparciem objęto 179 rodzin. Drugą przyczyną zwracania się o pomoc jest bezrobocie, dotyka ono 167 rodzin. Na trzeciej pozycji znalazła się długotrwała lub ciężka choroba, która dotyka 95 rodzin. W 86 rodzinach występuje niepełnosprawność. Z bezradnością w sprawach opiekuńczo wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego borykają się 72 rodziny. W dalszej kolejności są alkoholizm 36 rodzin. Przemoc w rodzinie wystąpiła w 11 rodzinach. Dane prezentowane w tabeli nie sumują się, ponieważ w jednej rodzinie często występuje więcej niż jeden powód korzystania z pomocy społecznej.

**Tabela nr 1. Powody korzystania z pomocy społecznej w roku 2015**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  **Powody trudnej sytuacji życiowej** | **Liczba rodzin** | **Liczba osób w rodzinach** |
| Ubóstwo | 179 | 438 |
| Bezrobocie | 167 | 457 |
| Długotrwała lub ciężka choroba | 95 | 232 |
| Niepełnosprawność | 86 | 190 |
| Bezradność w sprawach opiekuńczo – wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego w tym:* rodziny niepełne
* rodziny wielodzietne
 | 72 | 240 |
| 49 | 150 |
| 22 | 123 |
| Alkoholizm | 36 | 50 |
| Przemoc w rodzinie |  11 |  34 |

Porównując powyższe dane z danymi z 2012 roku (tabela nr 2) zauważa się spadek liczby rodzin korzystających z powodu ubóstwa, natomiast wzrost liczby rodzin otrzymujących wsparcie z powodu bezrobocia. Niepokojący jest też wzrost liczby rodzin objętych wsparciem z powodu bezradności w sprawach opiekuńczo – wychowawczych. W roku 2012 objęto pomocą 59 rodzin, a w roku 2015 liczba korzystających z pomocy wzrosła do 72. Zaobserwowano również wzrost pozostałych powodów korzystania z pomocy społecznej.

**Tabela nr 2. Powody korzystania z pomocy społecznej w 2012 r.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  **Powód trudnej sytuacji życiowej** | **Liczba rodzin** | **Liczba osób w rodzinach** |
| Ubóstwo | 183 | 513 |
| Bezrobocie | 150 | 442 |
| długotrwała lub ciężka choroba | 70 | 167 |
| Niepełnosprawność | 44 | 91 |
| bezradność w sprawach opiekuńczo – wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego w tym: -rodziny niepełne- rodziny wielodzietne | 59 | 225 |
| 33 | 112 |
|  19 |  97 |
| Alkoholizm |  27 |  56 |
| Przemoc w rodzinie |  8 |  25 |

Ze względu ochrony macierzyństwa i wielodzietności rodziny z dziećmi wymagają szczególnej troski. W Gminie Osielsko rodziny z dziećmi korzystające z pomocy społecznej w 2015 roku to: z jednym dzieckiem 67 rodzin, z dwójką dzieci 56 rodzin, z trojgiem dzieci 13 rodzin, a 9 rodzin posiada czworo dzieci. Łącznie objęto pomocą 145 rodzin, w tym 22 rodziny wielodzietne. Dane przedstawia tabela nr 3.

**Tabela 3. Typy rodziny z dziećmi objętych pomocą społeczną**

|  |  |
| --- | --- |
| **WYSZCZEGÓLNIENIE** | **Liczba rodzin** |
| Rodziny o liczbie dzieci 1 |  67 |
|  2 |  56 |
|  3 |  13 |
|  4 |  9 |
|  5 i więcej  |  0 |
| Ogółem |  145 |

Zgodnie z *Ustawą z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej Art. 3. 1. Obowiązek wspierania rodziny przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych oraz organizacji pieczy zastępczej, w zakresie ustalonym ustawą, spoczywa na jednostkach samorządu terytorialnego oraz na organach administracji rządowej.* W Gminie Osielsko rodzinom z dziećmi udziela się wsparcia asystenta rodziny. Tabela nr 3 przedstawia liczbę rodzin, które w latach 2013 - 2015 wyraziły chęć współpracy z asystentem rodziny. Są to rodziny, które wymagają wsparcia w znacznie szerszym wymiarze aniżeli pomoc oferowana w ramach pracy socjalnej.

**Tabela nr 4. Liczba rodzin, którym udzielono wsparcia w wypełnianiu funkcji opiekuńczo - wychowawczych**

|  |  |
| --- | --- |
| **Rok** | **Liczba rodzin, którym przydzielono asystenta** |
| **2013** |  3 |
| **2014** |  10 |
| **2015** |  6 |

 W roku 2015 ze wsparcia asystenta rodziny w gminie Osielsko korzystało łącznie 13 rodzin, z czterema rodzinami zakończono współpracę.

**Tabela 5. Powody zakończenia współpracy z asystentem rodziny w 2015 r.**

|  |
| --- |
|  **Powody zakończenia współpracy z asystentem** |
| Liczba rodzin | Realizacja celów | Zmiana miejsca zamieszkania | Osiągnięcie pełnoletności przez dzieci |
| 13 | 1 | 2 | 1 |

Głównym celem pracy asystenta jest dążenie do poprawy jakości życia rodziny, aby małoletnie dzieci mogły pozostać w rodzinie i wychowywać się w najbardziej optymalnych warunkach zapewniających im prawidłowy rozwój. W 2015 roku wsparciem asystenta rodziny objętych było łącznie 29 dzieci w różnym wieku.

Pomoc adresowana jest zarówno do rodzin z wieloma problemami tj. dysfunkcyjnych, długoletnich klientów pomocy społecznej, jak i do rodzin, które przejściowo znalazły się w trudnej sytuacji (materialnej, bytowej, zdrowotnej, itp.). Każda rodzina może skorzystać z pomocy, aby jak najszybciej odzyskać zdolność do prawidłowego pełnienia funkcji wychowawczo – opiekuńczych dla dobra i bezpieczeństwa dzieci.

1. **Cele programu**
2. **Cel główny**

Pomoc i wspieranie rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych w dążeniu do poprawy warunków do wychowywania dzieci

w rodzinie biologicznej.

1. **Cele szczegółowe**
	1. Udzielanie wsparcia i pomocy rodzinie przezywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczej
	2. Prowadzenie działalności profilaktycznej na rzecz rodziny
	3. Umożliwienie powrotu dzieciom z pieczy zastępczej do rodzin biologicznych
	4. Doskonalenie współpracy między instytucjami i podmiotami działającymi na
	rzecz dzieci i rodziny
2. **Harmonogram Programu**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1.** |  Wspieranie i pomocy rodzinie przezywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczej | **-** rozpoznanie i analiza sytuacji rodziny;**-** udzielanie pomocy finansowej i rzeczowej , pomoc w formie dożywiania dla dzieci i młodzieży w szkołach;-: wsparcie asystenta rodziny;- konsultacje i poradnictwo specjalistyczne (psychologiczne, pedagogiczne, socjalne, prawne, zawodowe);- udzielanie pomocy dzieciom w formie stypendiów, wyprawek szkolnych;- opłata wyżywienia w szkole-organizowanie czasu wolnego dzieciom w formie kolonii, zimowisk, spotkań, imprez itp.,- organizowanie zajęć w świetlicach;- usługi opiekuńcze i specjalistyczne;-tworzenie grup wsparcia i grup samopomocowych;-pomoc rodzinom dotkniętych przemocą;- pomoc rodzinom z problemem alkoholowym i innymi uzależnieniami | -GOPS; -pracownicy socjalni;- asystent rodziny;-Specjaliści w Rodzinnym Punkcie Konsultacyjnym;**-** Zespół ds oświaty;**-** pedagodzy szkolni;- instruktorzy w świetlicach;- Zespół interdyscyplinarny;- Gminna Komisja rozwiązywania problemów alkoholowych i narkomanii | **-** liczba rodzinobjętych pomocą-liczba rodzin korzystających z wsparcia asystenta rodziny;- liczba udzielonych porad;-liczba zatrudnionych specjalistów;-liczba dzieci korzystających z kolonii, zimowisk, imprez itd.;-liczba dzieci korzystających z dożywiania w szkołach;-liczba osób korzystających z usług opiekuńczych- liczba świetlic;- liczba grup wsparcia;-liczba spotkań grup roboczych; - liczba osób skierowanych do leczenia uzależnień- liczba założonych i zamkniętych *Niebieskich Kart* |
| **2.** | Organizowanie działalności profilaktycznej na rzecz rodziny | **-** prowadzenie warsztatów profilaktycznych i edukacyjnych wspierających wychowanie dzieci i młodzieży **;****-** promowanie wartości rodziny. | wszystkie podmioty uczestniczące w realizacji programu | -liczba plakatów, - liczba ulotek, -liczba artykułów w prasie  |
| **3.** | Umożliwianie powrotu dzieciom z pieczy zastępczej do rodzin biologicznych | -organizowanie kontaktów rodziców z dziećmi przebywającymi w pieczy **-** współpraca asystenta rodziny lub pracownika socjalnego z koordynatorem rodzinnej pieczy zastępczej w przygotowaniu planu pomocy dziecku przebywającemu w pieczy zastępczej;- pomoc w poszukiwaniu, podejmowaniu i utrzymaniu pracy zarobkowej; **-** zachęcanie rodziców do przyjmowania odpowiedzialności za sprawy dziecka (wybór szkoły, doping do nauki, do poprawy zachowania) | **-** koordynator pieczy zastępczej**-** rodziny biologiczne, -opiekunowie pieczy zastępczej; -pracownicy socjalni;- asystent rodziny;- kurator; -psycholog ;-pedagog szkolny | - liczba dzieci, które wróciły do rodzin biologicznych |
| **4.** | Doskonalenie współpracy między instytucjami i podmiotami działającymi na rzecz dzieci i rodziny | - współpraca wszystkich realizatorów Programu- stała współpraca z Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie, jednostką realizującą działania z zakresu pieczy zastępczej;-doskonalenie kadry(szkolenia dla pracowników socjalnych, asystentów rodziny oraz innych specjalistów). | Policja, Służba Zdrowia, GOPS, Kuratorzy, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych  Zespół Interdyscyplinarny,PCPR | -liczba szkoleń, - konferencji |

1. **Podmioty realizujące działania na rzecz dziecka i rodziny**

**Tabela nr 2 Podmioty realizujące działania na rzecz dziecka i rodziny**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  **LP.** | **Nazwa placówki**  | **Rodzaj działalności** |
| **1.** | **Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej**  | - pomoc pracowników socjalnych w opiece i wychowywaniu dziecka poprzez pracę socjalną, (zawarcie kontraktu socjalnego), wsparcie asystenta rodziny, oraz zapewnienie osobom doznającym przemocy poradnictwa specjalistycznego;- udzielanie świadczeń z pomocy społecznej w formie: pomocy finansowej, usługowej, rzeczowej, dożywianie uczniów i dzieci w szkołach i przedszkolach, opłata wypoczynku dla uczniów dzieci oraz udzielanie schronienia;- udział pracowników socjalnych i asystentów rodziny zaangażowanych w pracę z rodzinami w szkoleniach celem doskonalenia umiejętności pracy z rodzinami wykazującymi bezradność w sprawach opiekuńczo – wychowawczych oraz rodzinami, których dzieci przebywają w pieczy zastępczej;- podejmowanie działań interwencyjnych w sytuacji zagrożenia bezpieczeństwa członków rodziny;- doskonalenie współpracy pomiędzy instytucjami działającymi na rzecz dziecka i rodziny znajdującymi się na terenie gminy oraz z Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Bydgoszczy, które zajmuje się umieszczaniem dzieci w pieczy zastępczej i Sądem Rodzinnym w Bydgoszczy. |
| **2.** | **Rodzinny Punkt Konsultacyjny** | - wsparcie psychologiczne, prawne, specjalistyczne poradnictwo profilaktyki i przeciwdziałania problemów alkoholowych, narkomanii, szkoła dla rodziców, opłata wypoczynku dla uczniów z programem profilaktyki uzależnień. |
| **3.** | **Zespół Interdyscyplinarny do Spraw Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie** | **-** prowadzenie zintegrowanych i skoordynowanych działań z zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie. |
| **4.** | **Gminna Komisja do Spraw Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Narkomanii** | **-** podejmowanie działań profilaktycznych i edukacyjnych na rzecz rodzin;-opracowanie i udostępnianie materiałów informacyjnych o instytucjach udzielających pomocy rodzinom. |
| **5.** | **Zespół do Spraw Oświaty**  | - przyznawanie i wypłacanie stypendiów dla uczniów;- organizowanie dowożenia uczniów do szkół. |
| **6.** | **Gminna Przychodnia Zdrowia**  | - prowadzenie działań w zakresie profilaktyki i opieki zdrowotnej. |
| **7.** | **Szkoły Podstawowe i Gimnazja**  | - działalność edukacyjno – wychowawcza;- wsparcie psychologa dla rodziców i uczniów;- organizowanie zajęć wyrównawczych w ramach świetlic środowiskowych. |
| **8.** | **Gminny Ośrodek Kultury** | - organizowanie zajęć pozaszkolnych dla uczniów w świetlicach wiejskich z elementami profilaktyki uzależnień. |
| **9.** | **Gminny Ośrodek Sportu i Rekreacji** | - opracowanie i realizacja programów sportowych z profilaktyką uzależnień. |
| **10.** | **Parafie** | - działalność charytatywna (pomoc rzeczowa i finansowa rodzinom);- organizowanie i dystrybucja żywności;- organizowanie wypoczynku dla dzieci. |
| **11.** | **Policja** | - zakładanie niebieskich kart;-wizytowanie środowisk dysfunkcyjnych;-prowadzenie pogadanek w szkołach dla rodziców i dzieci na temat zapobiegania przemocy. |

1. **Czas realizacji Programu**

Realizację Gminnego Programu Wspierania Rodziny zaplanowano na lata 2016 – 2018. Program może podlegać okresowej weryfikacji, modyfikacji i uzupełnieniu.

1. **Źródła finansowania Programu**

Źródła finansowania zadań wynikających z Gminnego Programu Wspierania Rodziny w Osielsku na lata 2016 – 2018 stanowić będą środki pochodzące z budżetu gminy oraz dotacje z budżetu państwa oraz profilaktyki alkoholowej.

1. **Przewidywane efekty realizacji Programu**
* Poprawa sytuacji dziecka i rodziny
* Minimalizowanie negatywnych zachowań rodziców i dzieci
* Poprawa umiejętności opiekuńczo – wychowawczych w rodzinie
* Ograniczanie patologii społecznych
* Tworzenie skutecznego systemu wsparcia dla rodzin i dzieci
1. **Ewaluacja**

Będzie polegała na zbieraniu danych dotyczących zrealizowanych zadań w ramach Programu od podmiotów zaangażowanych w jego realizację przez koordynatora Programu - Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Osielsku. Skuteczność podejmowanych działań mierzona będzie w oparciu o analizę założonych wskaźników