Protokół Nr 2/2024

Komisji Skarg, Wniosków i Petycji  
z dnia 6 lutego 2024 r  
z kontynuacją 12 lutego 2024 r.

Obecni wg. listy obecności.

Protokolant Wiesława Klimek.

Obecni:

1. Kamiński Paweł
2. Landowski Maciej
3. Matusewicz Andrzej
4. Różański Andrzej
5. Szatkowska-Rzepka Danuta
6. Wolf Robert
7. Ziętara Przemysław

Przy udziale Zastępcy Wójta Gminy Krzysztofa Lewandowskiego.  
Posiedzenie rozpoczęto o godz. 15.30, a zakończono 17.00.

Komisji przewodniczył jej przewodniczący Andrzej Matusewicz. Po sprawdzeniu obecności przedstawił porządek posiedzenia:

1. Stwierdzenie quorum.
2. Porządek posiedzenia:
3. Rozpatrzenie wniosku o uwzględnienie przez Urząd Gminy Osielsko (w WPF) inwestycji drogowych polegających na budowie ulic Zbożowej, Gryczanej i Topolowej w Osielsku oraz bieżące ich monitorowanie i utrzymanie przejezdności przez GZK.
4. Rozpatrzenie kolejnej skargi pracownika Urzędu Gminy Osielsko na swojego pracodawcę.
5. Rozpatrzenie skargi mieszkańca naszej gminy na zasadność przyznania przez Wójta Gminy Osielsko swojemu zastępcy mieszkania socjalnego.

Porządek został przyjęty jednogłośnie- za.

Ad. 3

Rozpatrzenie wniosku o uwzględnienie przez Urząd Gminy Osielsko w Wieloletniej Prognozie Finansowej inwestycji drogowych polegających na budowie ulic Zbożowej, Gryczanej i Topolowej w Osielsku oraz bieżące ich monitorowanie i utrzymanie przejezdności przez GZK.

A.Matusewicz poinformował, rozpatrzymy wniosek o uwzględnienie przez Urząd Gminy Osielsko, w WPF-ie inwestycji drogowych, polegających na budowie ulic Zbożowej, Gryczanej i Topolowej w Osielsku oraz bieżące ich monitorowanie i utrzymanie przejezdności przez GZK.

Wniosek mieszkańców ulic, które wymieniłem. Traktuję jako pewne wzmocnienie wniosku, który po spotkaniu z mieszkańcami kilku radnych, które odbyło się 13 stycznia, na tychże ulicach. Zaplanowane w budżecie środki finansowe na inwestycje, pod tytułem 'Kanalizacja' w dalszej części tych ulic. Brakuje środków w WPF-ie na ten cel. Zrozumieliśmy troskę mieszkańców, że rzeczywiście tam trudno do posesji dojechać. Dostaliśmy w tej sprawie odpowiedź z GZK, która pokazuje, że oczywiście materia jest trudna. Bo te drogi gliniaste, a mieszkańcy nie pomagają sprawie ponieważ woda ścieka z ich posesji na ulicę. P.Ziętara- optował aby tą ulicę wprowadzić do WPF-u. W tej chwili, w WPF jest tylko i wyłącznie projekt, który jest właściwie na ukończeniu. Do końca drugiego kwartału, powinno być pozwolenie na budowę wraz zeZRID-em. Natomiast sytuacja tych dwóch ulic, Gryczanej i Zbożowej, jest o tyle trudna, że ich skrzyżowanie znajduje się w najniższym miejscu. Jest problem z wodami, które ściekają tymi ulicami i problem będzie się powtarzał ciągle. W związku z czym uważam, że wskazane byłoby, żeby przewidzieć jednak wykonanie tych ulic, przed rokiem 2037. W WPF-ie do 2037 roku mamy tylko projekt. Natomiast uważam, że należałoby w tej części, która już ma w tej chwili kanalizację, możliwie w szybkim czasie wykonać tą ulicę. Gdyż w tym fragmencie, jest to wszystko zabudowane, zamieszkałe. Jest to ten najgorszy fragment tej ulicy. Do zaniżenia z wszystkich części tych ulic woda będzie spływała. GZK, będzie to w nieskończoność musiał tam utwardzać. Należy podjąć jak najszybciej decyzje i możliwie jak najszybciej wprowadzić do Wieloletniej Prognozy Finansowej, wykonanie tej ulicy.

P. Kamiński **o**dniósł się naprawiania dróg w okresie zimowym. GZK podnosi, że w okresie zimowym, nie jest w stanie na drogi wjechać, bo nie przyniesie to efektu. Będąc na ulicach Zbożowej i Gryczanej, na takich wertepach, to jeszcze nie miałem okazji jechać. Moglibyśmy poprosić GZK o to, aby punktowo, mimo że jest to zima, największe dziury, co jakiś czas przejechać i je zasypać kruszywem.   
Podobna sytuacja była na jednej z ulic w Niwach. GZK zasypał kruszywem i udało się dotrwać bez większych problemów do okresu, kiedy naprawa mogła być zrealizowana.  
 W związku z tym sugeruję, żebyśmy wystosowali wniosek z komisji do GZK, aby punktowo chociaż największe ubytki w drogach gruntowych, w okresie zimowym zasypał kruszywem.A. Matusewicz -część wód z tych działek spływa na drogę i w związku z tym proponuję Państwu, podjęcie rekomendacji dla Rady Gminy. Komisja Skarb Wniosków i Petycji oczekuje, że GZK systematycznie będzie monitorowało stan dróg gruntowych, m.in. ulicy Gryczanej, Topolowej i Zbożowej oraz w ramach budżetu na ten rok, będzie je na bieżąco naprawiał.   
Zgłaszałem kiedyś, żeby stworzyć pewien harmonogram prac na drogach.

Komisja przypomina, że wody opadowe nie mogą być odprowadzane z posesji na ulicę. Muszą być zagospodarowane na terenie działki. Podjazd do garażu należy odciąć od drogi korytkiem odwadniającym. Uważam, że taka uwaga będzie załatwiała sprawę. Nie trzeba przebudowywać podjazdów, ale przynajmniej wodę zatrzyma na swojej posesji. Wtedy GZK nie będzie miał argumentu, że w tej sprawie nie mogą nic zrobić, bo mieszkańcy spuszczają na drogę wodę ze swojej posesji.

Przewodniczący Komisji A,. Matusewicz poddał pod głosowanie następujące stanowisko Komisji:

 Komisja Skarg Wniosków i Petycji oczekuje, że GZK będzie systematycznie monitorowało i na bieżąco naprawiało ulice gruntowe Gryczana, Topolowa i Zbożowa w ramach bieżącego budżetu. Komisja rekomenduje Radzie Gminy wpisanie wniosku mieszkańców do WPF i uwzględnienie w budżecie na rok 2025.

Wynik głosowania był jednogłośny – za.

Ad. 4

Rozpatrzenie kolejnej skargi pracownika Urzędu Gminy Osielsko na swojego pracodawcę.

Komisja zapoznała się z wyjaśnieniami Wójta Gminy, które złożył do Rady Gminy Osielsko. Wskazano w nich, iż zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 25 marca 2002 r w sprawie warunków ustalania oraz sposobu dokonywania zwrotu kosztów używania do celów służbowych samochodów osobowych, motocykli i motorowerów niebędących własnością pracodawcy (Dz. U. z 2002 r., Nr 27, poz. 271 ze zm.) zwrot kosztów używania przez pracownika w celach służbowych do jazd lokalnych samochodów osobowych motocykli i motorowerów niebędących własnością pracodawcy następuje na podstawie umowy cywilnoprawnej zawartej między pracodawcą a pracownikiem, o używanie pojazdu do celów służbowych, na warunkach określonych w rozporządzeniu. Zawarta umowa cywilnoprawna zobowiązuje pracownika, jako strony umowy, do złożenia pisemnego oświadczenia o używaniu pojazdu prywatnego do celów służbowych w danym miesiącu.

Z wyjaśnień Wójta Gminy Osielsko wynika, że nie istnieje prawna podstawa pozwalająca mu na oddelegowanie pracownika który miałby złożyć i podpisać oświadczenie za pracownika będącego stroną umowy cywilnoprawnej zawartej z pracodawcą. Wójt Gminy Osielsko nie może bowiem wyznaczyć dla chorego pracownika kuratora ani skutecznie umocować innego pracownika do składania oświadczeń w imieniu pracownika nieobecnego.

Zgodnie z §11 ust. 6 Regulaminu Pracy Urzędu Gminy odnotowywać wszystkie wyjścia służbowe w „Książce wyjść poza Urząd”. W zeszycie tym brak jest jakichkolwiek wpisów skarżącego o jego wyjściach służbowych poza Urząd w miesiącu grudniu 2023 r. - co w ogóle poddaje w wątpliwość kwestię korzystania przez pracownika z samochodu w celach służbowych do jakichkolwiek jazd lokalnych w miesiącu grudniu 2023 r.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji rekomendowała pozostawienie skargi bez rozpatrzenia i poinformowaniu skarżącego, że zgodnie z właściwością skargi pracownicze w zakresie prawa pracy powinien kierować do Państwowej Inspekcji Pracy.

Stanowisko komisji zostało przyjęte jednogłośnie – za.

Ad. 5

Rozpatrzenie skargi mieszkańca naszej gminy na zasadność przyznania przez Wójta Gminy Osielsko swojemu zastępcy mieszkania socjalnego.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji prosi o wyjaśnienia następujących kwestii:

A.Matusewicz prosi o pisemne wyjaśnienie, że wszystkie dokumenty kierowane do Wójta Gminy przez pracowników nie są rejestrowane w punkcie informacyjnym.

Wniosek z 20 czerwca 2020 jest z pieczątką z punktu informacyjnego. Widać zmienionądatętj. miesiąc i rok. Sprawdziliśmy w punkcie informacyjnym, że wszystkie dokumenty przyjmowane w Urzędzie mają metryczkę i są wprowadzane do systemu. Ten dokument metryczki nie ma.

Proszę o wyjaśnienie podrobionej pieczątki i kto tego dokonał. Jaka jest zasada składania i rejestracji takich dokumentów. Na wniosku o mieszkanie i oświadczeniu o nie posiadaniu lokalu nie ma pieczątek a na pozostałych są.   
Wniosek pani mieszkającej w tym mieszkaniu nie został również zarejestrowany w systemie.  
Wszystkie dokumenty powinny być rejestrowane w punkcie. Proszę o wykładnię prawną i jak to się odbywa w Gminie Osielsko.

Prosi o pisemne wyjaśnienie decyzji Wójta odnośnie przedłużenia umowy najmu mieszkania. Dlaczego Wójt podjął decyzję o przedłużeniu umowy najmu pomimo tego, iż miał informację z Powiatowego Nadzoru Budowlanego o gotowym budynku do zamieszkania w Niwach.

Umowa na odbiór odpadów została podpisana w kwietniu 2022r.

P. Ziętara – dlaczego dokumenty mające obieg wewnętrzny posiadają pieczątki punktu informacyjnego. Kto ma dostęp do tych pieczątek?

M. Landowski – jakie jest kryterium przydzielania mieszkań. Jak to jest że 4 osoby zamieszkują na 30 m2 a jedna osoba na 78 m2.

A. Rożański- co dzieje się z dokumentami które są przyjmowane według obiegu wewnętrznego. W jaki sposób są rejestrowane i gdzie są przechowywane?

Rozpatrzenie skargi mieszkańca Osielska "na sposób przyznania mieszkania zastępcy wójta"

- sposób przyznania mieszkania służbowego związanego ze stosunkiem pracy w roku 2020 był zgodny z obowiązująca uchwałą

- Wójt Gminy Osielsko, przedłużając umowę najmu 20 grudnia 2022 nie uwzględnił faktu posiadania przez KL domu mieszkalnego w Niwach

- Transparentność obiegu dokumentu i ich sposób rejestracji w UG Osielsko zdaniem KSWiP nie spełnia wymogów Instrukcji Kancelaryjnej

KSWiP wnioskuje o:

Zmianę uchwały dotyczącej przyznawania mieszkań w związku ze stosunkiem pracy - konieczność uzyskania pozytywnej opinii społecznej komisji mieszkaniowej

Przeprowadzenie audytu lokali związanych ze stosunkiem pracy pod kątem zgodności z oświadczeniami najemców o nieposiadaniu prawa do innego lokalu

- potwierdzenie przez radcę prawnego zgodności czynności kancelaryjnych obowiązujących w UG Osielsko opisanych w piśmie do KSWiP z dnia 12.02.2024 z rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011

Transmisja z posiedzenia komisji dostępna jest:<https://esesja.tv/transmisja/45848/komisja-skarg-wnioskow-i-petycji-w-dniu-6-lutego-2024.htm>

**Kontynuacja posiedzenia Komisji Skarg Wniosków i Petycji 12 lutego 2024 .**

Przy udziale Wójta Gminy Wojciecha Sypniewskiego.  
Obecni wszyscy członkowie komisji.

Przewodniczący KSWiP A. Matusewicz przypomniał, że Komisja Rozpatruje skargę mieszkańca Osielska „na proceder, którego dosusza się Wojciech Sypniewski na terenie gminy Osielsko, polegającym na nieuzasadnionym przydzieleniu mieszkania socjalnego swojemu zastępcy Krzysztofowi Lewandowskiemu” Następnie przypomniał co już zostało ustalone:

20 czerwca 2020 roku Krzysztof Lewandowski, zastępca wójta złożył wniosek do Wójta Gminy Osielsko o przyznanie lokalu mieszkalnego na terenie naszej gminy do 2022 roku w związku ze świadczoną pracą na rzecz wspólnoty Osielsko.

Wójt, choć mógł, nie zasięgnął opinii w tej sprawie komisji mieszkaniowej i po pisemnym oświadczeniu wnioskującego „o nieposiadaniu tytułu prawnego do innego lokalu położonego w tej samej lub pobliskiej miejscowości” przyznał swojemu zastępcy mieszkanie komunalne do końca 2022 roku.74 m kw., z garażem miesięcznym czynszem ponad 600 zł.

Ustaliliśmy, że na wniosek Krzysztofa Lewandowskiego w lutym 2022 roku Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego uznał, że wybudowany przez zastępcę wójta dom nadaje się do zamieszkania o czym automatycznie powiadomił Wójta Gminy Osielsko. W kwietniu 2022 Krzysztof Lewandowski zawarł umowę z gminą na odbiór odpadów komunalnych. Posiadany dom wykazał również w swoim oświadczeniu majątkowym.

20 grudnia 2022 roku wniósł do Wójta Gminy Osielsko wniosek o przedłużenie najmu lokalu przy Centralnej w Osielsku do końca 2023 roku, argumentując, że nie jest w stanie wykończyć nowo wybudowanego domu w miejscowości Niwy.

Komisja otrzymała informacje od wójta, że 31 grudnia minionego roku mieszkanie zostało zwrócone do zasobów gminy.

A od 10 stycznia tego roku mieszkanie to zajmuje nauczycielka, która po trzech miesiącach pracy w szkole w Niemczu, składając wniosek 2 stycznia już je otrzymała. Co ciekawe w umowie najmu czytamy, że mieszka z partnerem, którym jest drugi syn Krzysztofa Lewandowskiego.

Rozstrzygając skargę dowiedzieliśmy się, że informacja o wolnych, dostępnych mieszkaniach komunalnych rozchodzi się „pocztą pantoflową”.

Wiemy, że wniosek kierownika ds. Oświaty gmina szuka informatyka a w ogłoszeniu nie ma zachęty „mieszkanie służbowe”

Komisja zauważyła, że dokumenty dotyczące mieszkania zostały złożone poza obowiązującym w urzędzie systemem kancelaryjnym. „Gołym okiem widać, że data 20.06.2020 na pieczątce na wniosku o przyznanie mieszkania jest podrobiona.

W związku z powyższym poprosiliśmy o pisemne wyjaśnienia między innymi w tej sprawie, tj. rejestrowania dokumentów w systemie kancelaryjnym

- czy dotyczy wszystkich pracowników urzędu

- dlaczego dotyczy nauczycieli

- poprawiona data to SOBOTA

Dopiero dziś otrzymaliśmy wyjaśnienia od wójta dotyczące sposobu stosowania Instrukcji kancelaryjnej przez nasz urząd. Dowiadujemy się, że sprawy pracownicze rejestrowane są oddzielnie poza systemem.

Uważam, że komisja powinna otrzymać opinię prawną, że taka praktyka jest o zgodna z *Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 roku w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (dalej jako: "rozporządzenie") narzuca na organy samorządu terytorialnego oraz urzędy je obsługujące obowiązek stosowania instrukcji kancelaryjnych, których właściwości określa to rozporządzenie.*

Taki stawiam wniosek.

Z wyjaśnień wójta wynika, że ostatnio nie sprawdzano zgodności oświadczeń najemców mieszkań z zasobów gminy o nie posiadaniu prawa do innych lokali

Wnioskuję o taki audyt.

Czy w ciągu ostatnich dwóch minionych kadencji pracownik gminy otrzymał mieszkanie z zasobów gminny?

Czy zasada o załatwianiu spraw wnoszonych przez pracowników UG jest bez wyjątków, jednakowa dla wszystkich?

Wójt Gminy W. Sypniewski udzielił wyjaśnień: zawarcie umowę najmu z p. Lewandowskim nastąpiło na podstawie uchwały Rady Gminy z dnia 10 maja 2016 r. w sprawie zasad wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu Gminy Osielsko. Umowa najmu lokalu mieszkalnego odbyła się bez opinii Społecznej komisji Mieszkaniowej, bo na to zezwala właśnie ta uchwała.

argumentował przedłużenie najmu lokalu przy Centralnej w Osielsku do końca 2023 roku, że Zastępca Wójta Gminy p. Lewandowski nie jest w stanie wykończyć nowo wybudowanego domu w Niwach. Przedłużenie umowy najmu nastąpiło do 31 grudnia 2023 r. faktycznie nie nastąpiło sprawdzenie, że p. Lewandowski dysponuje nowo wybudowanym domem.

Pan Krzysztof Lewandowski dnia 2 stycznia 2024 r. przekazał zajmowany mieszkalny do zasobu gminy. Mieszkanie na już nowego najemcę, który jest pracownikiem Szkoły Podstawowej w Niemczu, a umowa jest związana ze stosunkiem pracy w jednostce. Po uprzednim uzyskaniu pozytywnej opinię dyrektora szkoły.

Kwestia rejestracji pism, nie wszystkie dokumenty związane ze stosunkiem pracy są wprowadzane do rejestru poczty przychodzącej tylko rejestrowane już na merytorycznym stanowisku. Jest możliwość dokonania takiego sprawdzenia. Te dokumenty są przechowywane w teczkach aktowych.   
Zmieniana data wpływu jest błąd czysto techniczny.

Przewodniczący Komisji A. Matusewicz poddał pod głosowanie rozpatrzenie skargi mieszkańca Osielska "na sposób przyznania mieszkania zastępcy wójta"

- sposób przyznania mieszkania służbowego związanego ze stosunkiem pracy w roku 2020 był zgodny z obowiązująca uchwałą

- Wójt Gminy Osielsko, przedłużając umowę najmu 20 grudnia 2022 nie uwzględnił faktu posiadania przez KL domu mieszkalnego w Niwach

- Transparentność obiegu dokumentu i ich sposób rejestracji w UG Osielsko zdaniem KSWiP nie spełnia wymogów Instrukcji Kancelaryjnej

KSWiP wnioskuje o:

Zmianę uchwały dotyczącej przyznawania mieszkań w związku ze stosunkiem pracy - konieczność uzyskania pozytywnej opinii społecznej komisji mieszkaniowej

Przeprowadzenie audytu lokali związanych ze stosunkiem pracy pod kątem zgodności z oświadczeniami najemców o nieposiadaniu prawa do innego lokalu

- potwierdzenie przez radcę prawnego zgodności czynności kancelaryjnych obowiązujących w UG Osielsko opisanych w piśmie do KSWiP z dnia 12.02.2024 z rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011r.

Komisja powyższe, w głosowaniu przyjęła jednogłośnie za.

Na tym posiedzenie komisji zakończono.

Transmisja z posiedzenia komisji dostępna jest:  
<https://esesja.tv/transmisja/45972/kontunuacja-z-dnia-6022024-r-posiedzenia-komisji-skarg-wnioskow-i-petycji-w-dniu-12-lutego-2024.htm>

Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji  
Andrzej Matusewicz