Osielsko, dnia 7 marca 2024 r.

Dot. BRG.0003.11.2024

**Rada Gminy Osielsko**

Przekazuję odpowiedzi na wnioski Radnego, Pana Janusza Jedlińskiego, złożone na sesji Rady Gminy Osielsko w dniu 22 lutego 2024 r.:

*„1.Proszę o zwiększenie nadzoru nad komunikacją międzygminną i interwencję odnośnie punktualnych odjazdów autobusów. Tym bardziej, że przeważnie osoby korzystające z komunikacji przesiadają się do innych autobusów i tramwajów.”*

Informuję, że skierowano do ZDMiKP w Bydgoszczy pismo z prośbą o wyjaśnienie braków w punktualności i wypadających kursów na liniach międzygminnych. ( w zał.)

 *„2. Składam wniosek o zmianę**Uchwały Nr VI/56/2021 Rady Gminy Osielsko z dnia 20 czerwca 2021 r. w sprawie zasad wynajmowania lokali wchodzących w skład zasobu mieszkaniowego oraz zasobu tymczasowych pomieszczeń Gminy Osielsko o następujące kwestie:*

*„1) § 23 otrzymuje nowe brzmienie:*

 *„4. Do wniosku należy dołączyć oświadczenie o nieposiadaniu przez wnioskodawcę, jego małżonka, osoby pozostającej faktycznie we wspólnym pożyciu lub innej osoba zgłoszonej do wspólnego zamieszkania, tytułu prawnego do innego lokalu, budynku mieszkalnego lub jego części, położonego w tej samej lub pobliskiej miejscowości – wg. wzoru stanowiącego załącznik nr 2 do uchwały.”*

*„7. Złożony wniosek o najem lokalu mieszkalnego na czas trwania stosunku pracy podlega obowiązkowo zaopiniowaniu przez Społeczną Komisję Mieszkaniową.”*

*(w związku z wykreśleniem Ust.8 , otrzymuje nowe brzmienie)*

*„8. Kolejne oświadczenia o nieposiadaniu tytułu prawnego do innego lokalu, o których mowa w ust. 4 pracownik składa do Wójta co 12 miesięcy przez cały czas trwania umowy najmu .*

*Dodatkowo punkt:*

*„9.Komisja może żądać od wnioskodawców, aby w wyznaczonym terminie złożyli wskazane przez nią dokumenty. Odmowa spełnienia przez wnioskodawcę żądań Komisji, lub nieuzasadnione uchybienie wyznaczonego terminu skutkuje pozostawieniem wniosku bez rozpatrzenia.”*

*2) § 24 otrzymuje nowe brzmienie:*

*„1. Wójt, po uzyskaniu obowiązkowej opinii Społecznej Komisji Mieszkaniowej, decyduje
o przydziale lokalu mieszkalnego na czas trwania stosunku pracy.*

*„6. Nie jest możliwe zawarcie, a także kontynuacja umowy najmu lokalu mieszkalnego na czas trwania stosunku pracy, gdy wnioskodawca, jego małżonek, osoba pozostająca faktycznie we wspólnym pożyciu lub inna osoba zgłoszona do wspólnego zamieszkania posiada tytuł prawny do innego lokalu, budynku mieszkalnego lub jego części, położonego w tej samej lub pobliskiej miejscowości.”*

Informuję Pana Radnego, że powyższy wniosek stanowi w istocie inicjatywę uchwałodawczą, o której mowa w § 23 Statutu Gminy Osielsko[[1]](#footnote-1). W § 24 ust. 2 Statut stanowi, że Przygotowanie projektu uchwały przez wnioskodawcę posiadającego inicjatywę uchwałodawczą następuje samodzielnie przy zapewnieniu wnioskodawcy ze strony Wójta pomocy merytorycznej i prawnej.

W następstwie ostatnich wątpliwości dotyczących zasad przydziału lokali mieszkalnych na czas trwania stosunku pracy oraz w związku z Pana inicjatywą uchwałodawczą, wziąwszy pod uwagę zmiany na rynku najmu, zmieniające się potrzeby Gminy, a także najnowsze rozstrzygnięcia nadzorcze i orzecznictwo sądów administracyjnych w sprawach uchwał organów stanowiących, proponuję przeanalizowanie przepisów podjętych dotychczas uchwał mieszkaniowych w szerszym spektrum, w tym w zakresie zasad oraz pojęcia i sposobu sprawowania kontroli społecznej, o której mowa w art. 21 ust.3 pkt 5 stawy o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego[[2]](#footnote-2).

Warto ponownie przeanalizować postanowienia uchwały Nr VI/57/2021 z dnia 22 czerwca 2021 r. w sprawie wydzielenia w zasobie mieszkaniowym Gminy Osielsko lokali przeznaczonych do wynajmowania na czas trwania stosunku pracy, w zakresie jej postanowień w § 1, a także w zakresie postanowień § 23 ust. 1 uchwały Nr VI/56/2021
– czy krąg osób, którym może zostać wynajęte mieszkanie, nie został określony zbyt szeroko.

Należałoby wyraźnie rozdzielić kompetencje kontrolne od kompetencji decyzyjnych ponieważ naczelną zasadą prawa administracyjnego jest zakaz domniemania kompetencji.

Zgodnie z § 23 ust. 2 uchwały Nr VI/56/2021: *„O zawarcie umowy najmu lokalu mieszkalnego związanego ze stosunkiem pracy może ubiegać się osoba, która ze względu na charakter wykonywanej pracy zostanie uznana za niezbędną i której zatrudnienie ma szczególne znaczenie społeczne dla ogółu mieszkańców gminy.”*

Kto inny, niż pracodawca samorządowy, w tym wójt, jako wykonujący uprawnienia zwierzchnika służbowego w stosunku do kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, miałby być uprawniony do oceny, czy przydzielenie mieszkania danemu pracownikowi jest racjonalne w kontekście § 23 ust. 2 przywołanej uchwały? Komisja, która wkraczałaby w tym zakresie w kadrowy proces decyzyjny?

§ 23 ust. 5 uchwały Nr VI/56/2021 stanowi: *„Wobec osób wnioskujących o najem lokalu mieszkalnego związanego ze stosunkiem pracy nie stosuje się kryterium dochodowego.”*Tu uwaga do krytyki mojej decyzji dotyczącej wynajmu mieszkania Zastępcy Wójta
w związku z jego wysokością zarobków – jeżeli Rada Gminy ustanowiła taką zasadę, to jaka jest podstawa do krytycznej oceny mojej decyzji przez niektórych Radnych, zwłaszcza, że uchwałę Radni podjęli jednogłośnie? link do imiennych głosowań radnych:

[file:///C:/Users/Zdalny/Downloads/Protokol\_Rada24\_posiedzenie\_14748\_22%20czerwca%202021.pdf](file:///C%3A/Users/Zdalny/Downloads/Protokol_Rada24_posiedzenie_14748_22%20czerwca%202021.pdf)

 Reasumując uważam, że zmiana aktów prawa miejscowego winna nastąpić po wnikliwym przeanalizowaniu dotychczas obowiązujących uchwał, co wymaga czasu, a nie
w pośpiechu, w okresie kampanii wyborczej do organów samorządu gminnego, jako narzędzie w tej kampanii. Zmiana uchwał winna uwzględniać nowelizację zasad w taki sposób, aby kontrola społeczna rozpatrywania i załatwiania wniosków o najem lokali, o której mowa w przywołanym przepisie ustawy (art. 21 ust. 3 pkt 5), była sprawowana w oparciu
o ustanowione przez Radę Gminy zasady, a nie opierała się na dowolnej interpretacji niedoprecyzowanych zasad, ograniczając ustawowe kompetencje wójta (ktokolwiek nim będzie).

1. §  23. 1. O ile przepisy prawa nie stanowią inaczej, oprócz Wójta *inicjatywę* uchwałodawczą posiadają: Komisje Rady, kluby radnych, a także **każdy Radny** (…).

§  24. 2. Przygotowanie projektu uchwały przez wnioskodawcę posiadającego *inicjatywę* uchwałodawczą następuje samodzielnie przy zapewnieniu wnioskodawcy ze strony Wójta pomocy merytorycznej i prawnej. [↑](#footnote-ref-1)
2. 3. Zasady wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu gminy powinny określać w szczególności: 5) tryb rozpatrywania i załatwiania wniosków o najem lokali zawierany na czas nieoznaczony i najem socjalny lokali oraz sposób poddania tych spraw kontroli społecznej; [↑](#footnote-ref-2)