



+ PRACOWNIK

Bydgoszcz, 28 grudnia 2021 r.

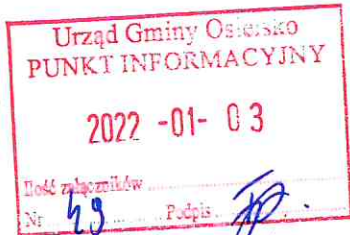
WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI

WNK.IV.4131.177.2021.JB

NGO

do wiadomości
Rado Gminy

Pan
Wojciech Sypniewski
Wójt Gminy Osielesko



no. stanowisko pracy objętego
dnia 4 stycznia 2022 r. orł

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR 142/2021

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r., poz. 1372)

stwierdzam nieważność

uchwały nr X/111/2021 Rady Gminy Osielesko z dnia 23 listopada 2021 r. w sprawie uchwalenia rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi na 2022 r. w części dotyczącej § 12 ust. 2 oraz załącznika nr 1 do uchwały.

Uzasadnienie

Uchwałą nr X/111/2021 Rada Gminy Osielesko uchwaliła roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi na 2022 r.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 29 listopada 2021 r.

Zgodnie z art. 5a ust.1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego (Dz.U. z 2020 r., poz. 1057 z późn.zm.) organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, przeprowadzonych w sposób określony w art. 5 ust. 5, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3. Roczny program współpracy jest uchwalany do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu.

W § 12 ust. 2 uchwały Rada zawarła zapisy odnośnie kto może wchodzić w skład komisji konkursowej. W ocenie organu nadzoru Rada nie została upoważniona, aby w zakresie przedmiotowej uchwały dokonywać określenia składu komisji konkursowej, jak również trybu wyboru kandydata na członka tej komisji. Organ nadzoru wskazuje, że art. 15 ust. 2b i 2d ustawy określa już skład komisji konkursowej, natomiast ustawodawca Radzie pozostawił kwestie dotyczące trybu powoływania komisji. W związku z powyższym zapisy § 12 ust. 2 przedmiotowej uchwały naruszają art. 5a ust. 4 pkt 11 w zw. z art. 15 ust. 2b-2ea ustawy.

Ponadto zdaniem organu nadzoru również załącznik nr 1 do Programu został przyjęty bez upoważnienia w powszechnie obowiązujących przepisach prawa i poza upoważnieniem określonym w art. 5a ust. 1 w zw. z art. 5a ust. 4 ustawy.

Zgodnie z art. 5a ust. 4 pkt 11 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 zawiera w szczególności: tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert. Należy podkreślić, że Rada, określając tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych, jest ściśle związana zakresem przepisu kompetencyjnego, co oznacza, że nie może wykroczać poza jego granice, będąc jednocześnie zobowiązana do wyczerpującego uregulowania elementów wskazanych w normie kompetencyjnej. Ponadto ustawa ta w sposób enumeratywny wymienia elementy programu współpracy, które muszą być zawarte w uchwale regulującej tą kwestię. Dopuszcza przy tym możliwość rozszerzenia katalogu form współpracy, poprzez użycie zwrotu "w szczególności", nie przewidując przy tym możliwości tworzenia otwartego katalogu form współpracy przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego (wyrok NSA z dnia 12 października 2017 r., sygn. akt I OSK 2687/16). Uchwalony załącznik – zdaniem organu nadzoru – wykrocza poza upoważnienie ustawowe określone dla Rady w ustawie w omawianym zakresie.

Zawiadomieniem z 16 grudnia 2021 r. znak: WNK.IV.4131.177.2021.JB organ nadzoru wszczął postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały.

Wójt Gminy Osielsko w piśmie z 23 grudnia br. znak: NGO.0007.1.2021 zgodził się z uwagami organu nadzoru.

Należy wskazać, że pominięcie któregośkolwiek z elementów wymienionych w ustawie bądź wprowadzenie dodatkowego elementu traktować należy jako działanie wadliwe.

Mając na uwadze powyższe, należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie jest ostateczne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi za pośrednictwem Wojewody Kujawsko-Pomorskiego do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, ul. Jana Kazimierza 5, 85-035 Bydgoszcz, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

WOJEWODA
KULAWSKO-POMORSKI
Bogdan
Mikołaj Bogdanowicz