

Sprawozdanie z realizacji Rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi na 2022 r.

Współpraca gminy Osielsko z organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie wypełnia ustawowy obowiązek wskazany w art. 7 ust. 1 pkt 19 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. Głównym celem podjętej współpracy było kształtowanie i rozwijanie społeczeństwa obywatelskiego dla lepszego zaspokajania zbiorowych potrzeb społecznych. Miał on tym samym służyć zwiększeniu skuteczności i efektywności realizacji zadań publicznych. Potwierdzał chęć i potrzebę budowania dialogu obywatelskiego oraz tworzenia warunków i ram realizacji różnych inicjatyw oddolnych. Realizacja założeń programowych powinna być przyczynić się do wzmocnienia interesów obu sektorów i lokalnej społeczności. Współpraca obejmowała swym zasięgiem sfery działalności pożytku publicznego, mieszczące się w kompetencjach samorządu gminnego i miała charakter finansowy oraz pozafinansowy.

Niniejsze sprawozdanie z realizacji *Rocznego programu współpracy (...)* jest realizacją obowiązku wynikającego z artykułu 5a ust. 3 ustawy z dnia 23 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Zgodnie z nim dokument ten organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego, nie później niż do 31 maja każdego roku, jest zobowiązany przedłożyć organowi stanowiącemu oraz opublikować w biuletynie informacji publicznej. Niniejsze sprawozdanie z realizacji *Programu współpracy (...)* podsumowuje realizowaną w 2022 roku kooperację gminy Osielsko z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego. Odbывała się ona przede wszystkim w oparciu o:

- ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie;
- uchwałę nr IX/87/10 Rady Gminy Osielsko z dnia 5 listopada 2010 r. w sprawie ustalenia warunków i trybu wspierania finansowego rozwoju sportu (podjętej na podstawie ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie);
- Program współpracy z organizacjami pozarządowymi na 2022 r. (uchwała Nr X/111/2021 Rady Gminy Osielsko z dnia 23 listopada 2021 r.), zmieniony uchwałą Nr I/5/2022 z dnia 3 marca 2022 r.

Sprawozdanie z realizacji Rocznego programu (...) opracowane zostało w oparciu o zapisy § 10 *Programu (...)* oraz art. 5a ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Program współpracy na 2022 r.

Program współpracy (...) to najważniejszy dokument regulujący zasady współdziałania osielskiego samorządu z podmiotami sektora pozarządowego. Program roczny jest dokumentem obowiązkowym. Rada Gminy Osielsko co roku przyjmuje go, wyznaczając w ten sposób cele

i założenia na kolejny rok. Zgodnie z obowiązującymi przepisami zarówno *Roczny program współpracy (...)*, jak i jego zmianę poddano konsultacjom z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego. Ponadto jeszcze przed stworzeniem projektu *Rocznego programu (...)*, pod koniec sierpnia, umożliwiono podmiotom pozarządowym współpracę przy tworzeniu tego dokumentu. Miało to pozwolić, w miarę możliwości, uwzględnić bieżące oczekiwania lokalnej społeczności w sposób jak najpełniej oddający ich potrzeby.

Zamieszczając w *Programie (...)* priorytetowe zadania wzięto pod uwagę złożone wnioski i prośby organizacji pozarządowych:

1. działalność na rzecz dzieci i młodzieży, w tym wypoczynek dzieci i młodzieży;
2. wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej (w tym upowszechnianie i rozwój sportu);
3. działalność na rzecz integracji i reintegracji zawodowej i społecznej osób zagrożonych wykluczeniem społecznym;
4. promocja i organizacja wolontariatu;
5. przeciwdziałanie uzależnieniom i patologiom społecznym;
6. działalność na rzecz organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy, w zakresie określonym w pkt 1-32;
7. turystyka i krajoznawstwo.

Przygotowany *Program (...)* został poddany konsultacjom (zgodnie z obowiązującą w tym zakresie uchwałą Nr VII/68/10 Rady Gminy Osielsko z dnia 15 października 2010 r.).

Nie wszystkie wskazane przez organizacje zadania znalazły na etapie tworzenia dokumentu pokrycie w *Programie współpracy (...)*. Z opisu części z nich wynikało, że aktywności zakładane w ramach wykazywanych w propozycjach działań faktycznie odpowiadały innym działaniom zgłoszonym przez organizację odrębnie. Starano się uwzględnić pomysły w miarę możliwości i wg nazw zawartych w ustawie, kierując się opisem przedstawionym przez organizacje. Ponadto wzięto również pod uwagę wnioski złożone do budżetu oraz dotychczasowe doświadczenie we wzajemnej współpracy.

Program współpracy (...) uchwalono dnia 23 listopada 2021 r. (uchwała Nr X/111/2021). W związku z postępowaniem nadzorczym i późniejszym rozstrzygnięciem Wojewody Kujawsko-Pomorskiego *Program współpracy (...)* zmieniono dnia 3 marca 2022 r. (uchwała Nr I/5/2022).

Wysokość środków finansowych przeznaczonych w budżecie gminy na realizację zadań

Należy zauważyć, że środki na zlecenie organizacjom pozarządowym zadań publicznych w budżecie gminy Osielsko nie stanowią nawet 1 % sumy wszystkich wydatków gminy w poszczególnych latach, a zauważalna jest powolna tendencja malejąca.

Tabela 1

Udział planowanych dotacji dla organizacji pozarządowych w wydatkach gminy Osielsko w latach 2018-2022.

Rok budżetowy	Suma wydatków ogółem w budżecie gminy [zł]	Suma środków na współpracę z organizacjami [zł]	Udział środków na współpracę w wydatkach budżetowych ogółem [%]
2018	94 137 795,30	468 000	0,4971
2019	109 555 836,50	401 500	0,3664
2020	124 798 180,93	590 000	0,4727
2021	136 811 170,04	550 000	0,4020
2022	143 528 546,24	530 000	0,3692

Źródło: budżety gminy Osielsko na lata 2018-2022.

Nie ulega wątpliwości, że organizacje pozarządowe mogłyby jeszcze pełniej uzupełniać działania samorządu pod warunkiem zwiększenia wsparcia finansowego i lokalowego, gwarantując profesjonalizm i skuteczność swoich propozycji zadań.

Tabela 2

Środki w budżecie gminy Osielsko przewidziane na dotacje celowe dla organizacji pozarządowych i podmiotów wskazanych w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2022 r.

Nazwa zadania zapisana w budżecie gminy Osielsko	Kwota zaplanowana [zł]
dotacja celowa dla organizacji działających w sferze pożytku publicznego na zadania z zakresu organizacji wycieczek dzieci i młodzieży objętej edukacyjną opieką wychowawczą	30 000
dotacja celowa dla organizacji prowadzących działalność w sferze pożytku publicznego na zadania z zakresu kultury fizycznej	50 000
dotacja celowa dla stowarzyszeń na zadania z zakresu kultury fizycznej	450 000
RAZEM	530 000

Źródło: budżet gminy Osielsko na 2022 r. (Uchwała Nr XI/121/2021).

Współpraca finansowa z organizacjami pozarządowymi w 2022 r. oparta była o projekt budżetu gminy Osielsko, a następnie budżet gminy Osielsko, uchwalony dnia 16 grudnia 2021 r. (uchwała nr XI/121/2021 Rady Gminy Osielsko). Określono w nim m.in. wysokość środków finansowych na współpracę z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy

z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, ogólnie wyznaczono działania oraz sposób realizacji, wskazując właściwe w tym zakresie przepisy prawa.

Przedmiotem współpracy gminy Osielsko z sektorem pozarządowym było w 2022 r. wspólne realizowanie zadań publicznych. Podstawową formą współpracy było wspieranie zadań w dziedzinach zgodnych ze statutową działalnością tych podmiotów, jednocześnie zapisanych w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie jako sfery zadań publicznych. Przekazanie środków następowało po przeprowadzeniu postępowania wskazanego w przepisach. W 2022 r. były to konkurs ofert (postępowanie na podstawie uchwały w sprawie ustalenia warunków i trybu wspierania finansowego rozwoju sportu) oraz otwarty konkurs ofert (podstępowanie na podstawie ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie).

Współpraca finansowa

Główną formą współpracy w 2022 roku była współpraca finansowa. Polegała ona na zleceniu organizacjom trzeciego sektora realizacji zadań publicznych. Przekazanie środków następowało po podpisaniu umowy.

W 2022 roku, na podstawie *Rocznego programu (...)* oraz budżetu gminy Osielsko, Wójt Gminy Osielsko ostatecznie ogłosił jeden otwarty konkurs na podstawie ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku na zorganizowanie letniego wypoczynku dla dzieci i młodzieży (w budżecie wskazane jako dotacja celowa dla organizacji działających w sferze pożytku publicznego na zadania z zakresu organizacji wypoczynku dzieci i młodzieży objętej edukacyjną opieką wychowawczą).

Z kolei działania z zakresu wspierania i upowszechniania kultury fizycznej poprzez upowszechnianie i rozwój sportu zlecono w oparciu o uchwałę nr IX/87/10 Rady Gminy Osielsko z dnia 5 listopada 2010 r. w sprawie *ustalenia warunków i trybu wspierania finansowego rozwoju sportu*, przeprowadzając postępowanie konkursowe.

Konkurs ofert

Działając na podstawie uchwały nr IX/87/10 Rady Gminy Osielsko z dnia 5 listopada 2010 r. w sprawie *ustalenia warunków i trybu wspierania finansowego rozwoju sportu* ogłoszono konkurs ofert nr 01/22 na upowszechnianie i rozwój sportu. Zadanie miało polegać na organizacji przez kluby sportowe całorocznego szkolenia sportowego wymagającego zezwoleń, licencji i zgłoszeń do właściwego związku sportowego (treningi, udział w zawodach lub ich organizacja, udział w obozach sportowych bądź konsultacjach lub ich organizacja, zakup sprzętu sportowego i strojów, wynajem obiektów sportowych), w którym udział brałoby mieszkańcy gminy Osielsko lub uczniowie szkół mających siedziby na terenie gminy.

W odpowiedzi na ogłoszony konkurs swoje oferty złożyło dwanaście organizacji na łączną kwotę 823 883,00 zł (słownie: osiemset dwadzieścia trzy tysiące osiemset osiemdziesiąt trzy złote 00/100), przy środkach uchwalonych w budżecie gminy w wysokości 450 000,00 zł (słownie: czterysta pięćdziesiąt tysięcy złotych 00/100). Ostatecznie postanowiono przyznać dotacje jedenastu oferentom, których oferty spełniły wymagania konkursu (formalne i merytoryczne), ich wysokość uzależniając od wnioskowanej kwoty oraz zdobytej punktacji. Żaden z oferentów nie dostał dotacji

we wnioskowanej wysokości i każdy klub został poproszony o zaktualizowanie swojej oferty, dostosowując ją do zaproponowanych mu środków, z zachowaniem wymogów konkursu. Dofinansowania nie przyznano Klubowi Sportowemu „Rekiny Osielsko”, który nie uzyskał minimalnej w ocenie formalnej liczby punktów pozwalającej na otrzymanie środków w ramach konkursu.

Umowy zawierane były sukcesywnie, w miarę składania bezbłędnych i zgodnych z wytycznymi aktualizacji ofert i niezbędnych dokumentów bądź informacji. W przypadku wypłaty dotacji w ratach wysokość poszczególnych transz i terminy ich przelewów/ rozliczeń wskazywały kluby sportowe, co w miarę możliwości było akceptowane. Późniejsze zmiany w zakresie realizowanych zadań możliwe były tylko po wprowadzeniu właściwych zapisów do umów (w postaci pisemnych aneksów).

Tabela 3

Zestawienie organizacji, które złożyły oferty oraz przyznanych im, przekazanych i rozliczonych środków- konkurs ofert z zakresu upowszechniania i rozwoju sportu nr 01/22

Nazwa organizacji	Dotacja			
	wnioskowana [zł]	przyznana [zł]	przelana [zł]	rozliczona [zł]
Stowarzyszenie Sportowe YAMABUSHI	47 500	32 000	32 000	32 000
Bydgoski Klub Żeglarski	22 000	18 000	18 000	18 000
Stowarzyszenie Sportowe Bushi-do	18 000	14 000	14 000	14 000
KS Victoria Osielsko	85 845	80 000	80 000	80 000
ULKS Mustang Żołędowo	66 500	66 000	66 000	66 000
LKS Łuczniczka Żołędowo	48 950	22 500	22 500	21 750,97
KS Victoria Niemcz Osielsko	169 600	66 000	66 000	64 643,96
KS „Piranie Osielsko”	90 000	35 000	35 000	35 000
UKS Dęby Osielsko	89 500	75 500	75 500	75 500
KS N-Bike Academy	46 740	11 000	11 000	10 792,46
KS Rekiny Osielsko	39 248	0,00		
KS OLIMP-BOKS Osielsko	100 000	30 000	30 000	30 000

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych urzędu.

Dofinansowano zajęcia (treningi) oraz udział i organizację zawodów i obozów sportowych w dyscyplinach:

- baseball;
- boks;
- duathlon;
- karate

- kolarstwo;
- łucznictwo;
- piłka nożna;
- pływanie;
- speedrower;
- triathlon;
- zapasy;
- żeglarstwo.

Przy rozliczaniu przez kluby realizowanych zadań zwracano uwagę na terminowość składanych sprawozdań. Było to niezbędne dla zapewnienia płynności realizacji wszystkich działań, w tym ich finansowania z funduszy gminy Osielsko. Dużą wagę przywiązywano do bezbłędności i spójności wewnętrznej dokumentów.

Zawodnikom udało się odnieść sukcesy podczas zawodów, zdobywając tytuły mistrzów Polski w różnych kategoriach wiekowych i na różnych zawodach: mistrzostwa Polski, puchary Polski oraz reprezentując nasz kraj na mistrzostwach Europy w dyscyplinach karate i speedrower.

Otwarty konkurs ofert

W budżecie gminy Osielsko przewidziano kwotę 30 000 zł (słownie: trzydzieści tysięcy złotych 00/100) na zadania z zakresu działalności na rzecz dzieci i młodzieży, w tym wypoczynku dzieci i młodzieży, zlecane organizacjom na podstawie przepisów ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. W związku z tym, że zadanie miało polegać na organizacji letniego wypoczynku dla dzieci i młodzieży w kwietniu ogłoszono otwarty konkurs ofert nr 02/22. W ramach konkursu można było dofinansować organizację aktywnego i twórczego spędzania wakacji przez organizację w szczególności: kolonii, półkolonii, obozów.

W terminie wskazanym w ogłoszeniu wpłynęły dwie oferty. Łączna suma dotacji, o które wystąpiły te organizacje wyniosła 28 695,00 zł (słownie: dwadzieścia osiem tysięcy sześćset dziewięćdziesiąt pięć złotych 00/100).

Ostatecznie przyznano jedną dotację w kwocie 8 750,00 zł (słownie: osiem tysięcy siedemset pięćdziesiąt złotych 00/100) Chorągwi Kujawsko-Pomorskiej ZHP. Drugi podmiot nie spełnił wymogów formalnych: zapisy jego statutu nie przewidywały działań polegających na organizacji wypoczynku dla dzieci i młodzieży.

Tabela 4

Zestawienie organizacji, które złożyły oferty w otwartym konkursie ofert z zakresu działalność na rzecz dzieci i młodzieży, w tym wypoczynek dzieci i młodzieży oraz przyznanych im, przekazanych i rozliczonych środków

Nazwa organizacji	Dotacja			
	wnioskowana [zł]	przyznana [zł]	przelana [zł]	rozliczona [zł]
Chorągiew Kujawsko- Pomorska ZHP	15 000	8 750	8 750	7 223,61
KS Victoria Niemcz Osielsko	13 695	0	0	0

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych urzędu.

Organizacje wykonały w 2022 r. zadania przy współfinansowaniu ich ze środków gminy Osielsko. Koszt całkowity ich realizacji wyniósł 734 165,06 zł, przy dofinansowaniu z gminy 454 911,00 zł.

Tabela 5

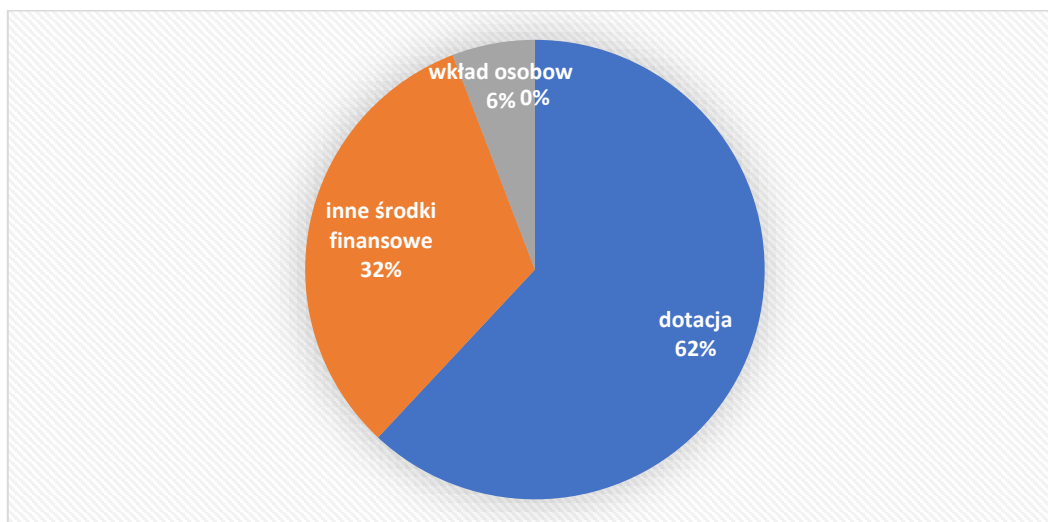
Udział poszczególnych źródeł finansowania w zadaniach dofinansowanych z budżetu w 2022 r.

Działanie	Koszt całkowity	Źródło dofinansowania zadania:		
		dotacje z budżetu gminy Osielsko	środki finansowe z innych źródeł	wkład osobowy
Sport	699 466,72	447 687,39	211 436,33	40 343,00
Wypoczynek letni	34 698,34	7 223,61	25 074,73	2 400,00
RAZEM	734 165,06	454 911,00	236 511,06	42 743,00

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych urzędu.

Dotacje pokryły 61,963 % kosztów całkowitych, przy udziale z innych źródeł finansowych 32,215 % i wkładzie osobowym (pozafinansowym) 5,822 %.

Źródła finansowania zrealizowanych zadań ogółem.



Źródło: Opracowanie własne.

W 2022 r. nie złożono żadnej oferty w trybie bezkonkursowym (art. 19 a ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie).

Współpraca pozafinansowa

Poza współpracą finansową, zgodnie z możliwościami urzędu i podmiotów gminnych oraz zgłaszanymi przez organizacje potrzebami, prowadzono również współpracę pozafinansową:

1. skonsultowano z organizacjami pozarządowymi:
 - zmianę Rocznej umowy współpracy (...) na 2022 r. – uchwała wymagała zmiany w wyniku wystąpienia Wojewody Kujawsko- Pomorskiego – konsultacje przeprowadzono w okresie od 19 stycznia do 2 lutego 2022 r.;
 - projekt *Rocznej umowy współpracy z organizacjami pozarządowymi na 2023 r.*: dano organizacjom możliwość rzeczywistego uczestnictwa w pracach nad dokumentem, a następnie konsultacji, zgodnie z uchwałą nr VII/68/10 Rady Gminy z dnia 15 października 2010 r. w sprawie *określenia szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi niektórych aktów prawa miejscowego*; konsultacje (rozpoczęte w październiku 2022 r.) zakończono sprawozdaniem przekazanym Radzie Gminy oraz opublikowanym w Biuletynie Informacji Publicznej;

2. informowano organizacje o możliwych szkoleniach, doradztwie, innych źródłach finansowania niż gmina Osielsko (programy, konkursy, granty itp.);
3. informowano o zmianach obowiązującego prawa;
4. przypominano terminy podatkowe, sprawozdawcze w 2022r.;
5. informowano o konsultacjach prowadzonych w sprawach innych niż dotyczące działalności Wójta Gminy Osielsko;
6. umożliwiano konsultowanie dokumentów (pism, wniosków, ofert itp.) składanych do tutejszego urzędu oraz innych podmiotów, w miarę potrzeby drukowano dokumenty;
7. umożliwiono organizacjom wynajem lokali i obiektów gminnych na preferencyjnych warunkach, a w uzasadnionych przypadkach, udostępniano nieodpłatnie lokale na siedziby organizacji (m.in. KS Victoria Osielsko, ULKS Mustang Żołędowo, UKS Dęby Osielsko, KS Victoria Niemcz Osielsko);
8. Gminny Ośrodek Kultury umożliwił organizacjom nieodpłatną publikację w Panoramie Osielsko relacji z działań; z możliwości tej skorzystali m.in. KS Victoria Osielsko, Stowarzyszenie Sportowe YAMABUSHI, KS OLIMP-BOKS Osielsko i Bydgoski Klub Żeglarski.

Podsumowanie

Nie ulega wątpliwości, że program współpracy jest najważniejszym narzędziem współpracy samorządu z organizacjami pozarządowymi. Dzięki niemu mogły one wspomagać gminę w realizacji zadań skierowanych do mieszkańców w sposób jak najpełniejszy. Aktywna współpraca z organizacjami pozarządowymi i liderami środowisk lokalnych powinna być jednym z elementów efektywnego kierowania gminą. Mogłaby wówczas znacząco wpływać na rozwój gminy Osielsko i jakość życia jej mieszkańców.

Współpraca z przedstawicielami trzeciego sektora powinna stanowić jeden z kluczowych elementów rozwijania działań obywatelskich w gminie Osielsko.