**UCHWAŁA Nr …**

**RADY GMINY OSIELSKO**

z dnia …………………….

**w sprawie obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej**

Na podstawie art. 41a ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40) Rada Gminy Osielsko uchwala, co następuje:

**Rozdział 1. Przepisy ogólne**

**§ 1.** Uchwała określa szczegółowe zasady wnoszenia inicjatyw obywatelskich, zasady tworzenia komitetów inicjatyw uchwałodawczych, zasady promocji obywatelskich inicjatyw uchwałodawczych, formalne wymogi, jakim muszą odpowiadać składane projekty.

**§ 2.** Ilekroć w niniejszej uchwale jest mowa o:

1) Mieszkańcach - należy przez to rozumieć mieszkańców gminy Osielsko, posiadających czynne prawo wyborcze w wyborach do Rady;

2) Radzie - należy przez to rozumieć Radę Gminy Osielsko;

3) Przewodniczącym - należy przez to rozumieć Przewodniczącego Rady Gminy Osielsko;

4) Wójcie - należy przez to rozumieć Wójta Gminy Osielsko;

5) Komitecie - należy przez to rozumieć komitet inicjatywy uchwałodawczej, którego członkami są Mieszkańcy;

6) ustawie – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

**Rozdział 2. Zasady wnoszenia inicjatyw obywatelskich**

**§ 3.** 1. Projekt uchwały przygotowany w ramach obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej składa do Rady Komitet, o którym mowa w § 7, w formie papierowej lub elektronicznej poprzez platformę ePUAP, przy czym projekt w formie elektronicznej powinien być podpisany profilem zaufanym lub certyfikatem kwalifikowanym. Projekt podpisują wszyscy członkowie Komitetu.

2. Do projektu uchwały dołącza się listę Mieszkańców, którzy występują z obywatelską inicjatywą uchwałodawczą w ilości określonej w art. 41 ust. 2 ustawy, zawierającą imię, nazwisko, adres zamieszkania i podpis każdego z Mieszkańców. Na każdej stronie listy Mieszkańców zamieszcza się nazwę Komitetu i tytuł projektu uchwały będącej przedmiotem obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej.

3. W miejscu zbierania podpisów, do wglądu Mieszkańców, wykłada się projekt uchwały oraz dane członków Komitetu obejmujące ich imiona i nazwiska orazadresy poczty elektronicznej lub nr telefonów.

**§ 4.** 1. Przewodniczący przekazuje listę z podpisami Mieszkańców niezwłocznie, nie później, niż w ciągu 14 dni Wójtowi w celu dokonania sprawdzenia posiadania przez tych Mieszkańców czynnego prawa wyborczego do Rady.

2. Wójt informuje Przewodniczącego w terminie 14 dni od daty otrzymania listy z podpisami Mieszkańców o wynikach dokonanego sprawdzenia.

3. W przypadku stwierdzenia, że grupa Mieszkańców posiadających czynne prawa wyborcze do Rady na liście jest niższa, niż wskazana w ustawie, Rada nie nadaje biegu takiemu projektowi, o czym zawiadamia Komitet.

**§ 5**. 1. Projekt uchwały jest procedowany przez Radę zgodnie ze Statutem Gminy Osielsko
z zastrzeżeniem terminów, o których mowa w art. 41a ust. 3 ustawy.

2. Informację o projekcie zamieszcza się w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Osielsko.

3. Przewodniczący Rady informuje Komitet o miejscu i terminie Sesji Rady i jej Komisji poświęconych rozpatrywaniu projektu uchwały zgłoszonego przez Komitet.

4.Osoby wskazane przez Komitet, jako uprawnione do jego reprezentowania podczas prac Rady, mają prawo zabierania głosu we wszystkich tych sesjach Rady i posiedzeniach jej Komisji, których przedmiotem jest zgłaszany projekt uchwały.

**§ 6.** 1. Projekt uchwały zgłoszony w ramach obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej może zostać przez Komitet w każdym czasie wycofany.

2. Ewentualne wycofanie projektu uchwały winno nastąpić w formie, jak dla jego wniesienia.

**Rozdział 3. Zasady tworzenia komitetów inicjatyw uchwałodawczych**

**§ 7.** 1. W celu wystąpienia z obywatelską inicjatywą uchwałodawczą Mieszkańcy tworzą Komitet w liczbie co najmniej 3 osób.

2. Komitet posługuje się nazwą, która winna zawierać przedmiot inicjatywy uchwałodawczej.

**§ 8.** 1. Komitet zawiadamia Radę o utworzeniu Komitetu w formie, o której mowa w § 3
ust. 1.

2. Zawiadomienie, o którym mowa w ust. 1 zawiera:

1) listę członków Komitetu zawierającą imiona, nazwiska i adresy kontaktowe oraz adresy poczty elektronicznej lub nr telefonów;

2) informację o przedmiocie inicjatywy uchwałodawczej.

**§ 9.** Przewodniczący przekazuje informację o zawiadomieniu, o którym mowa w § 8, Wójtowi w celu jej udostępnienia w Biuletynie Informacji Publicznej. Nie podlegają udostępnieniu w BIP adresy zamieszkania członków Komitetu.

**Rozdział 4. Zasady promocji obywatelskich inicjatyw uchwałodawczych**

**§ 10.** 1. Komitet może promować projekt inicjatywy uchwałodawczej w każdej prawnie dopuszczalnej formie, z wykorzystaniem wszelkich środków komunikacji społecznej,
w sposób niezakłócający porządku publicznego.

2. Promocja winna służyć przedstawianiu i wyjaśnianiu treści projektu, stanowiącego przedmiot inicjatywy uchwałodawczej.

**§ 11.** Materiały promocyjne winny zawierać nazwę Komitetu oraz imiona i nazwiska jego członków.

**Rozdział 5. Wymogi formalne, jakim muszą odpowiadać składane projekty**

**§ 12.** W ramach obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej mogą być wnoszone projekty uchwał we wszystkich sprawach w zakresie właściwości Rady za wyjątkiem tych, dla których przepisy powszechnie obowiązującego prawa zastrzegają wyłączność inicjatywy uchwałodawczej dla organów gminy.

**§ 13.** 1. Projekt uchwały powinien być zredagowany w sposób zgodny z obowiązującymi przepisami prawa, określającymi zasady techniki prawodawczej.

2. Projekt uchwały zgłoszony w ramach obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej powinien zawierać:

1) tytuł uchwały;

2) podstawę prawną;

3) przedmiot regulacji, postanowienia merytoryczne, ewentualne źródła finansowania;

4) określenie organu odpowiedzialnego za wykonanie uchwały;

5) termin wejścia w życie uchwały oraz ewentualnie czas jej obowiązywania;

6) uzasadnienie, które powinno zawierać wyjaśnienie potrzeby i celu podjęcia uchwały, przedstawienie aktualnego stanu prawnego w dziedzinie, która ma być unormowana oraz różnicy pomiędzy dotychczasowym, a projektowanym stanem prawnym, przedstawienie przewidywanych skutków, np. społecznych, gospodarczych, finansowych.

**§ 14.** Do projektu uchwały dołącza się opinię instytucji lub organu, jeżeli przepis szczególny tego wymaga.

**Rozdział 6. Przepisy końcowe**

**§ 15.** Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

**Uzasadnienie**

Obywatelska inicjatywa uchwałodawcza mogła w Gminie Osielsko funkcjonować
w przeszłości na podstawie przepisów statutowych - Uchwały Nr V/56/05 Rady Gminy Osielsko z dnia 26 lipca 2005 r. w sprawie zmiany Statutu Gminy Osielsko, na podstawie której inicjatywa uchwałodawcza przysługiwała 300 mieszkańcom Gminy. Po nowelizacji ustawy o samorządzie gminnym część zasad dotyczących tej inicjatywy określono w art. 41a ust. 1-4 powołanej ustawy natomiast w ust. 5 określono delegację dla rady gminy: *„5. Rada gminy określi w drodze uchwały: szczegółowe zasady wnoszenia inicjatyw obywatelskich, zasady tworzenia komitetów inicjatyw uchwałodawczych, zasady promocji obywatelskich inicjatyw uchwałodawczych, formalne wymogi, jakim muszą odpowiadać składane projekty,
z zastrzeżeniem przepisów niniejszej ustawy*”.

Co do zasady uchwała nie powiela przepisów, o których mowa w art. 41a ust.1-4 ustawy:

*„Art. 41a. 1. Grupa mieszkańców gminy, posiadających czynne prawa wyborcze do organu stanowiącego, może wystąpić z obywatelską inicjatywą uchwałodawczą.*

*2. Grupa mieszkańców, o której mowa w ust. 1, musi liczyć:*

*1) w gminie do 5000 mieszkańców - co najmniej 100 osób;*

*2) w gminie do 20 000 mieszkańców - co najmniej 200 osób;*

*3) w gminie powyżej 20 000 mieszkańców - co najmniej 300 osób.*

*3. Projekt uchwały zgłoszony w ramach obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej staje się przedmiotem obrad rady gminy na najbliższej sesji po złożeniu projektu, jednak nie później niż po upływie 3 miesięcy od dnia złożenia projektu.*

*4. Komitet inicjatywy uchwałodawczej ma prawo wskazywać osoby uprawnione do reprezentowania komitetu podczas prac rady gminy.”*

W związku z powyższym uchwała nie określa liczby mieszkańców, która może wystąpić
z obywatelską inicjatywą uchwałodawczą. Do czasu, kiedy liczba mieszkańców Gminy będzie wynosiła do 20 000 mieszkańców, grupa mieszkańców posiadających czynne prawa wyborcze do organu stanowiącego, może wystąpić z obywatelską inicjatywą uchwałodawczą w liczbie co najmniej 200 osób, a jeżeli Gmina Osielsko osiągnie liczbę mieszkańców powyżej 20 000, grupa mieszkańców posiadających czynne prawa wyborcze do organu stanowiącego mogąca wystąpić z obywatelską inicjatywą uchwałodawczą musi liczyć co najmniej 300 osób.

Prawo do inicjatywy uchwałodawczej przysługuje mieszkańcom gminy Osielsko, posiadającym czynne prawo wyborcze w wyborach do Rady wobec czego weryfikacja wymagalnej ustawą ilości podpisów Mieszkańców będzie dokonywana w oparciu o rejestr wyborców, o którym mowa w ustawie z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy (t.j. Dz.U. z 2022 r., poz. 1277 ze zm.). Komitet inicjatywy uchwałodawczej tworzą Mieszkańcy co oznacza, że członkowie Komitetu muszą posiadać czynne prawo wyborcze w wyborach do Rady.

W celu uwiarygodnienia przeznaczenia zbieranych podpisów Mieszkańców przez Komitet postanowiono, że na każdej stronie listy Mieszkańców musi zostać zamieszczona nazwa Komitetu i tytuł projektu uchwały będącej przedmiotem obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej, a w miejscu zbierania podpisów, do wglądu Mieszkańców, winien zostać wyłożony projekt uchwały oraz dane członków Komitetu obejmujące ich imiona i nazwiska oraz adresy poczty elektronicznej lub nr telefonów.

Inicjatywa uchwałodawcza może dotyczyć wszystkich spraw pozostających w zakresie właściwości Rady Gminy Osielsko za wyjątkiem tych projektów uchwał, dla których przepisy powszechnie obowiązującego prawa zastrzegają wyłączność inicjatywy uchwałodawczej dla określonych organów gminy.