**UCHWAŁA Nr … (PROJEKT)**

**RADY GMINY OSIELSKO**

z dnia … grudnia 2022 r.

**w sprawie przyjęcia Strategii Rozwoju Gminy Osielsko na lata 2022-2030**

Na podstawie [art. 10f ust. 4](https://sip.lex.pl/#/document/16793509?unitId=art(10(f))ust(4)&cm=DOCUMENT) ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn.: Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.) Rada Gminy Osielsko uchwala, co następuje:

**§  1.** Przyjmuje się Strategię Rozwoju Gminy Osielsko na lata 2022-2030 stanowiącą załącznik do niniejszej Uchwały.

**§  2.** Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Osielsko.

**§  3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w sposób zwyczajowo przyjęty.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 10f ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U.   
z 2022 r., poz. 559 ze zm.): *„Strategia rozwoju gminy jest przyjmowana przez radę gminy   
w drodze uchwały”.*

Przygotowanie projektu Strategii Rozwoju Gminy Osielsko na lata 2022-2030 odbyło się zgodnie z przepisami art. 10e i 10f ustawy o samorządzie gminnym oraz właściwymi przepisami ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2021r., poz. 1057 ze zm.). Rada Gminy Osielsko podjęła dnia 14 września 2021 r. uchwałę Nr VIII/83/2021 w sprawie określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Osielsko na lata 2022-2030 w tym trybu konsultacji oraz dokonała jej zmiany uchwałą Nr IV/43/2022 z dnia 21 czerwca 2022 r. (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. z 2021 r., poz. 4610 oraz z 2022 r., poz. 3324). Opracowanie Strategii zlecono BIA Consultor Rybka-Ciurzyńska, Ciurzyński Spółce jawnej z siedzibą w Rzeczenicy, wpisanej do KRS, prowadzonego przez Sąd Rejonowy Gdańsk Północ, pod nr 0000479422.

Realizacja harmonogramu opracowania projektu Strategii na podstawie uchwał Rady Gminy przedstawiała się następująco:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Lp.** | **Zadanie** | **Planowany termin realizacji** | **Realizacja** |
| 1 | Przeprowadzenie konsultacji z mieszkańcami w formie ankiet w celu uzyskania opinii mieszkańców na temat sytuacji społeczno-gospodarczej gminy Osielsko, które posłużą do sporządzenia diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej, o której mowa  w art. 10a ust. 1 ustawy z 6 grudnia 2006 r.  o zasadach prowadzenia polityki rozwoju | IV kw. 2021 r. | Konsultacje ogłoszono dnia 25 listopada 2021 r. zarządzeniem Wójta Nr 77/2021  i prowadzono poprzez ankiety do 31 grudnia 2021r. Ankiety można było składać również w formie elektronicznej. Konsultacje przeprowadzano także przez ankieterów. Dobór próby miał charakter kwotowy. Wielkość próby badawczej dobrano proporcjonalnie spośród całej populacji mieszkańców gminy Osielsko. |
| 2 | Przygotowanie diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej Gminy Osielsko, opracowanie wniosków z diagnozy | do 1 miesiąca od zakończenia badań ankietowych | Wyniki konsultacji przedstawiono dnia 31 stycznia 2022 r. zarządzeniem Wójta Nr 17/2022. Przygotowano wstępną diagnozę bez danych statystycznych za 2021 r., które jeszcze nie były dostępne. |
| 3 | Przygotowanie projektu Strategii zgodnie  z art. 10e ust. 2-3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn.: Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 ze zm.)  Zmiana harmonogramu uchwałą Nr IV/43/2022:  Przygotowanie projektu Strategii zgodnie z art. 10e ust. 2-3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.) z uwzględnieniem dostępnych danych za 2021 rok | do 3 miesięcy od opracowania wniosków  z diagnozy  Po zmianie:  do 15 lipca 2022r. | Proces przygotowania obejmował warsztaty i spotkania:  10.03.2022 r. warsztaty strategiczne  z urzędnikami UG Osielsko,  16.03.2022 r. warsztaty strategiczne  z radnymi Gminy Osielsko,  17.03.2022 r. warsztaty strategiczne  z przedstawicielami organizacji pozarządowych,  15.06.2022 r. oraz 8.07.2022 r. -spotkanie z Wójtem i urzędnikami  w sprawie omówienia projektu strategii.  Diagnoza zawierająca dostępne dane za 2021 rok oraz projekt Strategii zostały przekazane dnia 15 lipca 2022 r. |
| 4 | Ogłoszenie o Konsultacjach | do 14 dni od przygotowania projektu Strategii | Konsultacje ogłoszono 29 lipca br. zarządzeniem Wójta Nr 60/2022.  Także 29 lipca udostępniono w BIP zarządzeniem Wójta Nr 59/2022 informację publiczną na temat diagnozy społeczno-gospodarczej Gminy. |
| 5 | Przeprowadzenie konsultacji | minimum 35 dni od daty ogłoszenia  o konsultacjach | Prowadzono od dnia 5 sierpnia do dnia 9 września 2022 r. poprzez zbieranie uwag i propozycji zmian w formie ankiet, także drogą elektroniczną oraz uzyskania opinii od podmiotów, o których mowa w ustawie o zasadach prowadzenia polityki rozwoju. |
| 6 | Zebranie uwag do projektu Strategii, które wpłynęły w toku Konsultacji, ich analiza oraz przygotowanie sprawozdania z przebiegu i wyników Konsultacji, zgodnie z art. 6 ust. 6 ustawy z 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2021 r. poz. 1057) oraz zamieszczenie tego sprawozdania na stronie internetowej | do 30 dni od daty zakończenia konsultacji | Wyniki konsultacji projektu Strategii zostały przedstawione 23 września br. zarządzeniem Wójta Nr 76/2022. Zawartość sprawozdania:  - Raport z wyników konsultacji, w tym  stanowiska Wójta w sprawie gospodarki ściekami oraz gospodarki przestrzennej,  a także opinie: - Prezydenta Bydgoszczy, - PGW Wody Polskie,  - Region. Dyrekcji Ochrony Środowiska, - Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego |
| 7 | Opracowanie projektu Strategii uwzględniającego wynik Konsultacji | do 30 dni od daty zakończenia konsultacji | Opracowano i przekazano do dnia 9.10.br., po dokonaniu sprawdzenia opublikowano projekt w BIP dnia 19 października 2022 r. |
| 8 | Przeprowadzenie uprzedniej ewaluacji trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji strategii zgodnie z art. 10a ust. 2 ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju | do 30 dni od zakończenia opracowania projektu uwzględniającego wynik konsultacji | Przeprowadzono warsztat ewaluacyjny  z Wójtem Gminy oraz pracownikami merytorycznymi w dniu 22.09.2022 r. Spotkanie ewaluacyjne z Radnymi odbyło się w dniu 27.09.2022 r. Dnia 19 października opublikowano wyniki ewaluacji w BIP. |
| 9 | Przygotowanie projektu Strategii do przedłożenia Zarządowi Województwa Kujawsko-Pomorskiego oraz jego przedłożenie | do 30 dni od zakończenia przeprowadzenia ewaluacji | Projekt Strategii przedłożono Zarządowi Województwa dnia 27.10.br. Zarząd Województwa wydał opinię pozytywną (z uwagami) dnia 23.11.br. Uchwałą Nr 46/1851/22 |
| 10 | Przygotowanie ostatecznego projektu Strategii  z uwzględnieniem treści opinii Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego | do 30 dni od wydania opinii przez Zarząd Województwa | Przygotowano i przekazano Radzie Gminy dnia 2.12.2022 r. Opinię Zarządu Województwa oraz skorygowany projekt Strategii zamieszczono w BIP . |

Na każdym etapie tworzenia projektu Strategii zapewniono jawność działania umożliwiającą partycypację uprawnionych i zainteresowanych osób oraz podmiotów. Wszystkie dokumenty związane z projektem Strategii udostępniono w Biuletynie Informacji Publicznej: <http://bip.osielsko.pl/artykul/612/9071/strategia-rozwoju-gminy-oraz-jej-monitoring> a także poprzez link na stronie internetowej [www.gmina.osielsko.pl](http://www.gmina.osielsko.pl) O prowadzeniu konsultacji informowano także poprzez tablice ogłoszeń, komunikator SIMS, aplikację BLISKO, Facebook, Gmina Osielsko YouTube. W przypadku konsultacji na temat projektu Strategii, informacja na ten temat została również zamieszczona w prasie o zasięgu regionalnym (Gazeta Wyborcza, ogłoszenia i reklamy).

Zgodnie art. 10 e ust. 3. Ustawy o samorządzie gminnym, strategia rozwoju gminy zawiera wnioski z diagnozy, o której mowa w art. 10a ust. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2021 r. poz. 1057), przygotowanej na potrzeby tej strategii, w związku z czym sama diagnoza nie jest integralną częścią uchwały w sprawie przyjęcia strategii. Dokument „Diagnozy społeczno-gospodarczej Gminy Osielsko”. przygotowanej na potrzeby projektu „Strategii Rozwoju Gminy Osielsko na lata 2022-2030” został dnia 29 lipca 2022 r. opublikowany na stronie [www.bip.osielsko.pl](http://www.bip.osielsko.pl) zarządzeniem Wójta Nr 59/2022 jako udostępnienie informacji publicznej.

W konsultacjach zapewniono możliwość składania ankiet drogą elektroniczną. Wszystkie uwagi zgłaszane przez osoby i instytucje uczestniczące w procesie opracowywania strategii,   
a także przez organy uprawnione do konsultacji przeanalizowano pod kątem ich zasadności   
i wpływu na projektowane kierunki strategicznych interwencji, a następnie podjęto decyzje   
o stosownej korekcie projektu strategii.

Stanowiska organów, do których zwrócono się o opinie w sprawie projektu Strategii:

* Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie, Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej   
  w Gdańsku (pismo z dnia 29 sierpnia, znak sprawy: GD.RPP.610.329.2022) - w opinii tego organu, obszary szczególnego zagrożenia powodzią należy wyznaczyć w załączniku graficznym oraz należy wprowadzić informacje o obowiązujących ograniczeniach w zagospodarowaniu tych obszarów, wynikających z obowiązującej ustawy Prawo wodne. Uwaga została uwzględniona. W Modelu Funkcjonalno-Przestrzennym zaznaczono obszary zagrożone powodzią, a w opisie modelu opisano ograniczenia wynikające z obowiązującej ustawy Prawo wodne.
* Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska w Bydgoszczy (pismo z dnia 12 sierpnia 2022 r., znak sprawy: WOO.410.330.2022.AT) – uzgodniono odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu Strategii.
* Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Bydgoszczy (pismo z dnia 16.09.2022 r. znak sprawy: NNZ.9022.1.404.2022) – organ poinformował, że w związku z treścią projektu dokumentu, w świetle obowiązujących przepisów, nie wymaga on opinii Państwowej Inspekcji Sanitarnej.
* W ramach konsultacji z sąsiednimi gminami opinię przekazał Prezydent Bydgoszczy (pismo   
  z dnia 7 września br., znak: WZR-II.0724.1.2022).
* Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego wydał opinię pozytywną, z uwagami, dnia 23.11.br. Uchwałą Nr 46/1851/22 – informacja przekazana pismem Urzędu Marszałkowskiego   
  z dnia 23 listopada 2022 r. sygnatura: PN-1-P.071.1.18.2022). Projekt Strategii został uzupełniony o zagadnienia wskazane w uwagach.

Skany wszystkich ww. dokumentów zamieszczono w Biuletynie Informacji Publicznej.

Zgodnie z projektem Strategii, „Misją gminy Osielsko jest stworzenie dobrych warunków do zamieszkania poprzez zaspokajanie potrzeb mieszkańców oraz tworzenie dogodnych warunków do lokalnego budowania potencjału gospodarczego i społecznego”. Cel główny Strategii Rozwoju Gminy Osielsko został zdefiniowany następująco:

„Gmina Osielsko miejscem dobrym do zamieszkania i inwestowania, otwartym na innowacje, dbającym o lokalne zasoby naturalne i rozwijającym się w myśl zasady zrównoważonego rozwoju.”

Określono 5 obszarów strategicznych interwencji: „Przyjazna przestrzeń”, „Rozwój gospodarczy”, „Usługi publiczne”, „Komunikacja” i „Społeczność”. Każdy obszar zawiera wyznaczone cele strategiczne oraz przypisane im cele operacyjne. Każdy z celów operacyjnych zwiera kierunki działań oraz oczekiwane rezultaty, które powinny zostać osiągnięte dzięki realizacji poszczególnych celów operacyjnych.

Strategia będzie poddawana monitoringowi i ocenie stopnia jej realizacji. Należy mieć na uwadze, że w przypadku zmieniających się czynników, zarówno wewnętrznych, jak   
i zewnętrznych, może zachodzić konieczność jej aktualizacji. Zgodnie z ustawą o samorządzie gminnym, art. 10f ust. 5: *„Strategia rozwoju gminy podlega aktualizacji, jeżeli wymaga tego sytuacja społeczna, gospodarcza lub przestrzenna gminy albo gdy jest to konieczne dla zachowania jej spójności ze strategią rozwoju ponadlokalnego lub strategią rozwoju województwa. Do aktualizacji strategii rozwoju gminy stosuje się ust. 1-4.”* Oznacza to, że   
dla procesu aktualizacji Strategii zagwarantowano ustawowo takie same zasady, jak dla opracowania Strategii. Przyjęte w Strategii zasady ewaluacji on-going (w tym monitoring i ocena realizacji) w pełni zapewniają dynamiczny jej charakter i umożliwiają reagowanie na zmieniające się uwarunkowania otoczenia i potrzeby mieszkańców Gminy Osielsko.

W związku z powyższym Rada Gminy uznaje Strategię Rozwoju Gminy Osielsko na lata 2022-2030 za właściwie określającą kierunki rozwoju i odpowiadającą potrzebom mieszkańców Gminy Osielsko.