



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W BYDGOSZCZY

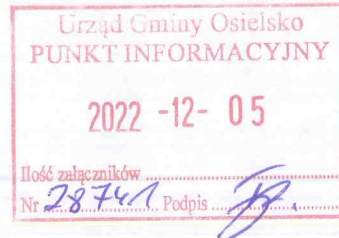
Elektronicznie podpisany przez:
Daniel Jurewicz
dnia 5 grudnia 2022 r.



RIO-SO2-4202-6/2022

Bydgoszcz, dnia 5 grudnia 2022 r.

SKARBNIK



Pan

Wojciech Sypniewski

Wójt Gminy Osielesko

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr 6/P/2022 Składu Orzekającego Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 2 grudnia 2022 r. w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Osielesko na 2023 r.

Daniel Jurewicz
Prezes
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy



ul. Św. Trójcy 35, 85-224 Bydgoszcz
tel. 52 37 68 210, fax. 52 506 52 23
bydgoszcz@rio.gov.pl

Zespół Zamiejscowy w Toruniu
ul. Szosa Bydgoska 52, 87-100 Toruń
tel. 56 65 77 821, fax 56 65 77 823
torun@bydgoszcz.rio.gov.pl

Zespół Zamiejscowy we Włocławku
ul. Brzeska 6, 87-700 Włocławek
tel. 54 23 04 921, fax 52 23 04 923
wloclawek@bydgoszcz.rio.gov.pl



Uchwała Nr 6/P/2022
Składu Orzekającego Nr 2
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 2 grudnia 2022 r.

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Osielsko na 2023 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1668 ze zm.), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 12/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 czerwca 2022 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Dariusz Trzciniński</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
	<i>Andrzej Tatkowski</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Gminy Osielsko na 2023 r. wnosząc uwagę zawartą w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e

Wójt Gminy Osielsko, spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 15 listopada 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy Osielsko na 2023 r. Skład Orzekający, dokonując oceny przedłożonego projektu, przeanalizował również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Osielsko na lata 2023 - 2040, przesłany do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia relacji, o której mowa w art. 243 ustawy.

Po analizie wskazanych wyżej dokumentów Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

1. łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości – 122.608.661,00 zł,
z wyodrębnieniem:
 - dochodów bieżących w wysokości – 104.995.661,00 zł,
 - dochodów majątkowych w wysokości – 17.613.000,00 zł,
2. łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości – 162.068.761,00 zł,
z wyodrębnieniem:

- wydatków bieżących w wysokości – 103.895.325,00 zł,
 - wydatków majątkowych w wysokości – 58.173.436,00 zł,
3. wynik finansowy ze wskazaniem źródeł pokrycia planowanego deficytu,
 4. łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
 5. limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.

Wójt Gminy Osielsko zaproponował przyjęcie budżetu z deficytem w kwocie 39.4600.100,00 zł, który sfinansowany zostanie przychodami z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów w wysokości 38.510.100,00 zł oraz przychodami z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, tj. środkami, które Gmina Osielsko otrzymała w roku 2021 jako nagrodę w konkursie na najbardziej odporną gminę w wysokości 950.000,00 zł.

W projekcie budżetu zaplanowano przychody z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów w kwocie 49.793.100,00 zł z przeznaczeniem na finansowanie części planowanego deficytu oraz spłatę rozchodów oraz przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych w wysokości 950.000,00 zł. Zaplanowane przychody z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów mieszczą się w określonych w projekcie uchwały budżetowej limitach zobowiązań zaciąganych na cele, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy. Jak wynika z danych ujętych w WPF, w każdym roku objętym prognozą Gmina Osielsko zachowa limit obsługi zadłużenia, określony relacją wskazaną w art. 243 ust. 1 ustawy. Skład Orzekający zwraca uwagę, że relacja o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy jest na granicy spełnienia w latach 2029, 2030, 2031 oraz 2032, tj. w latach tych dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia przekracza wskaźnik planowanej spłaty o wartość niższą niż 1%. W związku z powyższym realizacja budżetu roku 2023 będzie wymagała bieżącego monitorowania dochodów i wydatków oraz dużej dyscypliny finansowej. Wykonanie budżetu roku 2023 będzie bowiem miało wpływ na zachowanie przez Gminę limitu obsługi długu zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w kolejnych latach.

Projekt budżetu na 2023 rok spełnia wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy, przy czym zgodnie z treścią art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1964) w latach 2023-2025 dochody bieżące mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy. Planowana nadwyżka operacyjna, stanowiąca różnicę między bieżącymi dochodami i wydatkami wynosi 1.100.336,00 zł.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Skład Orzekający zauważa, iż na potrzeby opracowania projektu uchwały budżetowej 2023 r. uwzględniono przepisy rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 26 lipca 2021 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków

pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. poz. 1382), w tym wymogi określone w § 1 pkt 1 lit. j rozporządzenia, dotyczące sposobu ujmowania w budżetach JST wydatków związanych z utrzymaniem stanowisk pracy w jednostce.

Na finansowanie programów i projektów z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej Gmina Osielsko planuje na 2023 rok dochody w kwocie 18.000,00 zł. Wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem powyższych środków zaplanowano w kwocie 41.462,00 zł.

Z załączonego do projektu uchwały budżetowej planu wydatków majątkowych wynika, że wydatki majątkowe w wysokości 58.173.436,00 zł stanowią 35,89 % ogółu wydatków zaplanowanych na 2023 rok.

Zaplanowana rezerwa ogólna oraz rezerwy celowe mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwę ogólną zaplanowano w wysokości 428.911,61 zł, natomiast rezerwę celową zaplanowano w wysokości 1.110.000,00 zł i przeznaczona jest ona na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego w kwocie 310.000,00 zł, na realizację zadań inwestycyjnych w ramach inicjatywy lokalnej w kwocie 350.000,00 zł oraz na inwestycje i zakupy inwestycyjne w kwocie 450.000,00 zł.

Zestawienie kwot dotacji planowanych do udzielenia z budżetu Gminy w 2023 roku sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji celowych, przedmiotowych i podmiotowych.

W projekcie budżetu wyodrębniono stosownie do treści przepisu art. 237 ust. 2 pkt 1 ustawy dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych jednostce samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami – wyodrębniono je w formie załączników Nr 8 i Nr 8a.

Stosownie do treści przepisu art. 214 pkt 3 ustawy do projektu budżetu załączono plan przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego – Gminnego Zakładu Komunalnego w Żołądowie.

Na mocy art. 42 ust. 2 ustawy w budżecie na 2023 rok przewiduje się finansowanie określonych zadań dochodami pochodzącymi z konkretnych źródeł.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 450.800,00 zł, a także wpływy z tytułu opłaty od napojów alkoholowych o ilości nominalnej nieprzekraczającej 300 ml w kwocie 100.000,00 zł, które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii. Skład Orzekający przypomina także, że zgodnie z treścią art. 93 ust. 4 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 1119), wpływy z tytułu opłaty od napojów alkoholowych o ilości nominalnej nieprzekraczającej 300 ml winny być przeznaczane na finansowanie wydatków związanych z realizacją lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu.

Zaplanowano wpływy w wysokości 11.000,00 zł związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań Gminy w zakresie ochrony środowiska.

Dochody z tytułu opłaty pobieranej za gospodarowanie odpadami komunalnymi zaplanowano w wysokości 6.678.000,00 zł, natomiast wydatki systemu zagospodarowania odpadów zaplanowano w kwocie 9.343.700,00 zł. W dniu 19 października 2021 r. Rada Gminy Osielsko podjęła uchwałę nr IX/99/21 w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w konsekwencji zaplanowanie w budżecie wydatków na system gospodarowania odpadami komunalnymi w kwocie wyższej niż planowane dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest prawnie dopuszczalne.

Skład Orzekający przypomina także, że zgodnie z treścią art. 70k ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 2267) w latach 2022-2027 jednostka samorządu terytorialnego jest obowiązana do przeznaczenia na zadania z zakresu poprawy efektywności energetycznej, rozwoju odnawialnych źródeł energii oraz ograniczenia kosztów zakupu ciepła lub energii ponoszonych przez odbiorców, wydatków w kwocie nie mniejszej niż równowartość 15% kwot otrzymanych w roku 2022 dodatkowych dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych.

W projekcie budżetu zabezpieczono wydatki na realizację przedsięwzięć przez poszczególne sołectwa Gminy, w ramach funduszu sołectkiego. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z ustawą z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołectkim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301 ze zm.) powyższe przedsięwzięcia muszą być zadaniami własnymi Gminy, służącymi poprawie warunków życia jej mieszkańców oraz muszą być zgodne ze strategią rozwoju Gminy.

W projekcie uchwały budżetowej przewidziano udzielenie upoważnień dla Wójta wynikających m.in. z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania pożyczek i kredytów na finansowanie planowanego deficytu budżetowego oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów. Na podstawie art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Wójta do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków bieżących, w tym wydatków na wynagrodzenia oraz w zakresie wydatków majątkowych. W zakresie wydatków majątkowych upoważniono Wójta do dokonywania zmian w planie wydatków inwestycyjnych w ramach działu pomiędzy zadaniami, z wyłączeniem wprowadzenia nowych zadań i odstąpienia od zadań zaplanowanych, w konsekwencji powyższego zapisu Wójta upoważniono wyłącznie do dokonywania zmiany planu wydatków pomiędzy zadaniami inwestycyjnymi. W projekcie także zawarto upoważnienia dla Wójta do dokonywania zmian w budżecie w zakresie realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa na podstawie art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. poz. 583).

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i zapis dotyczący jej wejścia w życie są zgodne z obowiązującymi przepisami.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Osielsko na 2023 spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały zawiera

obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych oraz spełnia ustawowe wymogi dotyczące finansów jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

*Przewodniczący Składu Orzekającego
Dariusz Trzeciński*