



RIO-SO2-4211-6/2022

Bydgoszcz, dnia 5 grudnia 2022 r.



Pan
Wojciech Sypniewski
Wójt Gminy Osielesko

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr 6/WPF/2022 Składu Orzekającego Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 2 grudnia 2022 r. w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Osielesko na lata 2023 – 2040.

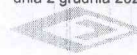
Daniel Jurewicz
Prezes
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy



ul. Św. Trójcy 35, 85-224 Bydgoszcz
tel. 52 37 68 210, fax. 52 506 52 23
bydgoszcz@rio.gov.pl

Zespół Zamiejscowy w Toruniu
ul. Szosa Bydgoska 52, 87-100 Toruń
tel. 56 65 77 821, fax 56 65 77 823
torun@bydgoszcz.rio.gov.pl

Zespół Zamiejscowy we Włocławku
ul. Brzeska 6, 87-700 Włocławek
tel. 54 23 04 921, fax 52 23 04 923
wloclawek@bydgoszcz.rio.gov.pl



Uchwała Nr 6/WPF/2022
Składu Orzekającego Nr 2
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 2 grudnia 2022 r.

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Osielsko na lata 2023 – 2040.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1668 ze zm.), art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 12/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 czerwca 2022 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:

Dariusz Trzeciński

Członkowie:

Krzysztof Olczak

Andrzej Tatkowski

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Osielsko obejmującego lata 2023-2040 wnosząc uwagę zawartą w uzasadnieniu.

UZASADNIENIE

Wójt Gminy Osielsko spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 15 listopada 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Osielsko na lata 2023-2040 (dalej WPF).

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 83 - dalej rozporządzenie).

W projekcie uchwały oraz załączniku dotyczącym prognozy zawarto obligatoryjne elementy określone art. 226 ustawy oraz przepisami rozporządzenia, a także fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją określonych w załączniku do uchwały przedsięwzięć oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy. Ponadto, zaproponowano wprowadzenie upoważnienia dla Wójta Gminy Osielsko do dokonywania

zmian limitów zobowiązań i kwot wydatków na realizację przedsięwzięcia na podstawie art. 232 ust. 2 ustawy.

Z zapisów uchwały wynika, że wejdzie ona w życie z dniem 1 stycznia 2023 r. Jednocześnie uchylona zostanie uchwała dotycząca wieloletniej prognozy finansowej Gminy Osielsko obowiązująca w 2022 roku.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w załącznikach do projektu uchwały danych dotyczących wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Wójt Gminy Osielsko zaproponował sporządzenie prognozy na lata 2023-2040. Dołączone do projektu uchwały objaśnienia przyjętych wartości w sposób czytelny i przejrzysty odnoszą się do metodologii opracowania danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Gminy. Do projektu uchwały dołączono objaśnienia przyjętych wartości, które odnoszą się do metodologii opracowania danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Gminy.

Wykazane w projekcie w poszczególnych latach planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 6, 7 i 8 ustawy (w zależności od lat objętych prognozą) są wyższe od planowanych w tych latach wydatków bieżących, co zapewnia spełnienie wymogu określonego art. 242 ustawy.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono prognozowaną kwotę zadłużenia Gminy Osielsko na koniec każdego roku objętego prognozą. Prognozę kwoty długu sporządzono zgodnie z obowiązującymi przepisami dotyczącymi tytułów dłużnych o którym mowa w art. 72 ustawy. Podstawę obliczenia długu na koniec 2023 roku stanowi zadłużenie przewidywane na koniec 2022 roku, którego kwota jest tożsama z zadłużeniem planowanym na koniec 2022 roku według obowiązującej uchwały w sprawie WPF na dzień opiniowania. W planowanych kwotach rozchodów budżetu, które wykazano w kolumnie 5 Wieloletniej Prognozy Finansowej dla lat 2023 – 2040 w łącznej wysokości 171.682.850,00 zł, uwzględniono zobowiązania które Gmina Osielsko zaciągnęła oraz te zobowiązania, które Gmina planuje zaciągnąć w latach 2023 - 2026 w łącznej kwocie 136.593.100,00 zł. Uwzględniając zobowiązania planowane do zaciągnięcia przez Gminę kwota długu na koniec 2023 roku wyniesie 73.599.850,00 zł, tj. 60,03 % do planowanych dochodów.

Kwota długu na koniec roku 2024 oraz 2025 została zaplanowana w wysokości odpowiednio 111.699.850,00 zł oraz 134.299.850,00 zł. Zgodnie z treścią przepisu art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1964) w latach 2023 – 2025 łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec danego roku nie może przekraczać 100% wykonanych w tym roku budżetowym dochodów ogółem tej jednostki, pomniejszonych o kwoty wykonanych dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. Skład Orzekający zwraca uwagę, że dla lat 2023 i 2024 wskaźnik ten nie zostanie zachowany, wynosić on będzie odpowiednio: 101,09 % dla roku 2023 oraz 119,26 % dla roku 2024. Skład Orzekający wnosi tym samym o zaplanowanie planowanej kwoty długu dla lat 2023 oraz 2024 z uwzględnieniem normy określonej w ww. przepisie.

Jak wynika z danych ujętych w WPF, w każdym roku objętym prognozą Gmina Osielsko zachowa limit obsługi zadłużenia, określony relacją wskazaną w art. 243 ust.

I ustawy. Skład Orzekający zwraca uwagę, że relacja o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy jest na granicy spełnienia w latach 2029, 2030, 2031 oraz 2032, tj. w latach tych dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia przekracza wskaźnik planowanej spłaty o wartość niższą niż 1%. W związku z powyższym realizacja budżetu roku 2023 będzie wymagała bieżącego monitorowania dochodów i wydatków oraz dużej dyscypliny finansowej. Wykonanie budżetu roku 2023 będzie bowiem miało wpływ na zachowanie przez Gminę limitu obsługi długu zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w kolejnych latach.

Spłata długu w 2023 r. w wysokości 10.333.000,00 zł nastąpi przychodami z tytułu zaciągniętego kredytu. Analogicznie w latach 2024 oraz 2025 spłata długu nastąpi przychodami zwrotnymi z tytułu kredytu, pożyczki czy emisji obligacji, natomiast w 2026 r. spłata długu nastąpi przychodami zwrotnymi oraz planowaną nadwyżką budżetową. Od roku 2027 spłata długu pokryta zostanie planowaną na poszczególne lata nadwyżką budżetową.

Zgodnie z art. 229 ustawy wartości przyjęte w projekcie WPF w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów, w tym planowanych do zaciągnięcia zobowiązań i ich spłat w roku 2023 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Gminy na 2023 rok, przesłanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Gmina zamierza realizować do roku 2031. Skład Orzekający stwierdził, że wykaz ten spełnia wymogi formalne określone w art. 226 ust. 3 ustawy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, w szczególności relację określającą limit obsługi zadłużenia, wydano opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

*Przewodniczący Składu Orzekającego
Dariusz Trzeciński*