Osielsko, dnia 29 lipca 2022 r.

Dot. BRG.0003.15.2022

**Maciej Landowski**

**Rada Gminy Osielsko**

W odpowiedzi na wniosek radnego złożony na sesji w dniu 14 lipca 202 r. w sprawie transmisji obrad z posiedzeń Komisji Rodziny i Komisji Rozwoju Gospodarczego wyjaśniam, co następuje:   
Kwestię rejestracji i transmisji obrad Rady Gminy reguluje przepis art. 20 ust. 1 b ustawy o samorządzie gminnym:

*„1b. Obrady rady gminy są transmitowane i utrwalane za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk. Nagrania obrad są udostępniane w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej gminy oraz w inny sposób zwyczajowo przyjęty.”*

Regulacja ta nie dotyczy jednak obrad komisji Rady i ustawa o samorządzie gminnym tego zagadnienia nie uwzględnia.

Zgodnie z art.3 ustawy o dostępie do informacji publicznej:   
*„* ***Art. 3 [Zakres prawa do informacji publicznej]***

*1. Prawo do informacji publicznej obejmuje uprawnienia do:*

*1) uzyskania**informacji**publicznej, w tym uzyskania**informacji przetworzonej w takim zakresie, w jakim jest to szczególnie istotne dla interesu**publicznego;*

*2)wglądu**do dokumentów urzędowych;*

***3)******dostępu******do posiedzeń kolegialnych organów władzy******publicznej pochodzących z powszechnych wyborów****.*

*2. Prawo do informacji publicznej obejmuje uprawnienie do niezwłocznego uzyskania informacji publicznej zawierającej aktualną wiedzę o sprawach publicznych.”*

W art. 61 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej zawiera:

*„1. Obywatel ma prawo do uzyskiwania informacji o działalności organów władzy publicznej oraz osób pełniących funkcje publiczne. Prawo to obejmuje również uzyskiwanie informacji o działalności organów samorządu gospodarczego i zawodowego, a także innych osób oraz jednostek organizacyjnych w zakresie, w jakim wykonują one zadania władzy publicznej i gospodarują mieniem komunalnym lub majątkiem Skarbu Państwa.*

*2. Prawo do uzyskiwania informacji obejmuje dostęp do dokumentów oraz wstęp na posiedzenia kolegialnych organów władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów, z możliwością rejestracji dźwięku lub obrazu.*

*3. Ograniczenie prawa, o którym mowa w ust. 1 i 2, może nastąpić wyłącznie ze względu na określone w ustawach ochronę wolności i praw innych osób i podmiotów gospodarczych oraz ochronę porządku publicznego, bezpieczeństwa lub ważnego interesu gospodarczego państwa.*

*4. Tryb udzielania informacji, o których mowa w ust. 1 i 2, określają ustawy, a w odniesieniu do Sejmu i Senatu ich regulaminy.”*

Normy wyżej przywołanych przepisów Konstytucji RP i ustawy o dostępie do informacji publicznej zostały skonkretyzowane w zapisach Statutu Gminy Osielsko przyjętego Uchwałą nr VIII/71/2018 Rady Gminy Osielsko z dnia 12 października 2018 r:.

***„§ 114.*** *1. Jawność posiedzeń sesji i Komisji zapewnia się w szczególności poprzez:*

*1) podanie do publicznej wiadomości informacji o terminie, miejscu i przedmiocie obrad sesji poprzez wywieszenie zawiadomienia na tablicy ogłoszeń urzędu na co najmniej 5 dni przed terminem sesji oraz na tablicach ogłoszeń w sołectwach za pośrednictwem sołtysów lub osób przez nich wskazanych;*

*2) wcześniejsze podanie do publicznej wiadomości terminu, miejsca i przedmiotu obrad Komisji poprzez wywieszenie zawiadomienia na tablicy ogłoszeń urzędu najpóźniej w przeddzień danego posiedzenia;*

*3) wyznaczenie na sali obrad miejsca dla obywateli wyrażających wolę wstępu na posiedzenia.*

*2. Przewodniczący Rady może po uzgodnieniu z Wójtem zdecydować   
o poinformowaniu o sesji poprzez zamieszczenie ogłoszeń w lokalnej prasie, przy czym ogłoszenie w miejscowej prasie jest obowiązkowe jeżeli przepisy ustaw szczególnych tak stanowią ze względu na przedmiot projektów uchwał wymagających dla skuteczności rozstrzygnięcia takiej procedury.*

*3. Obywatele mogą rejestrować przebieg obrad poprzez utrwalanie za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk w sposób nie zakłócający porządku obrad.”*

Jawność działania organów gminy obejmuje prawo obywateli do uzyskiwania informacji,  
w art. 11b ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym wprost wskazano, że jawność działania organów gminy obejmuje w szczególności prawo obywateli do uzyskiwania informacji, wstępu na sesje rady gminy i posiedzenia jej komisji, a także dostępu do dokumentów wynikających z wykonywania zadań publicznych, w tym protokołów posiedzeń organów gminy i komisji rady gminy. Każdy może nagrywać posiedzenia komisji rady gminy.   
  
Na podstawie powyższych regulacji należy wskazać, że jawność działania organów gminy, o której mowa w art. 11b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym obejmuje prawo do informacji o działalności organu stanowiącego gminy (w którym – zgodnie z konstytucją – zawiera się możliwość rejestracji obrazu i dźwięku), które rozciąga się nie tylko na sesje rady, ale także na posiedzenia jej komisji. Wobec tego nie ulega wątpliwości, że każdy (w tym też radny) może nagrywać posiedzenia komisji rady gminy. Nie ma podstaw do tego, by komisja rady, czy też sama rada gminy ograniczała takie uprawnienie.   
Nie ma obowiązku rejestrowania posiedzeń komisji.   
  
Odrębnym problemem jest zaś oficjalne transmitowanie posiedzeń komisji rady gminy, czy też udostępniania nagrań z jej prac. Na mocy art. 20 ust. 1b ustawy o samorządzie gminnym obrady rady gminy są transmitowane i utrwalane za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk, zaś nagrania obrad są udostępniane w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej gminy, o tyle nie ma tożsamej regulacji odnoszącej się do komisji rady gminy. Nie istnieje zatem obowiązek rejestrowania posiedzeń komisji.

Teoretycznie istnieje możliwość udostępniania obrad komisji Rady Gminy w czasie rzeczywistym, poprzez transmisję za pośrednictwem Internetu, kwestia takiej transmisji powinna być wszechstronnie przemyślana przez radnych.

Na komisjach w sposób nieformalny niejednokrotnie poruszane są zagadnienia z użyciem nazwisk i adresów osób fizycznych co w przypadku transmisji mogłoby naruszać przepisy o ochronie danych osobowych.

Właśnie nie do końca sformalizowany charakter obrad komisji pozwala radnym na swobodną dyskusję i tym samym na podejmowanie już jednoznacznych decyzji po przeprowadzeniu takich dyskusji.

Reasumując, dla wprowadzenia transmisji z obrad komisji Rady Gminy konieczne jest wprowadzenie stosownych zapisów w Statucie Gminy, poprzez przyjęcie przez Radę stosownej uchwały zmieniającej Statut Gminy Osielsko podjęty Uchwałą nr VIII/71/2018, gdyż takie postanowienie mieściłoby się w regulacjach dotyczących organizacji wewnętrznej oraz trybu pracy organów gminy (art. 22 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym).

Zważyć przy tym należy także na to, że dla przeprowadzenia transmisji niezbędne byłoby za każdym razem zapewnienie obsługi teleinformatycznej takiej transmisji obrad komisji.