Załącznik do uchwały Nr I/10/2022

Rady Gminy Osielsko

z dnia 3 marca 2022 r.

**GMINNY PROGRAM WSPIERANIA RODZINY**

**NA LATA 2022 – 2024**

**W GMINIE OSIELSKO**



Osielsko 2022 r.

[Wstęp 4](#_Toc90031231)

[Rozdział 1. Podstawy prawne programu 5](#_Toc90031232)

[Rozdział 2. Diagnoza środowiska lokalnego i problemów występujących w rodzinach 6](#_Toc90031233)

[Rozdział 3. Asysta rodzinna, jako forma wspierania rodziny 12](#_Toc90031234)

[Analiza z przeprowadzonej diagnozy 14](#_Toc90031235)

[Rozdziała 4. Analiza SWOT 15](#_Toc90031236)

[Rozdział 5. Zasoby instytucjonalne na terenie gminy Osielsko w zakresie wspierania rodziny 16](#_Toc90031237)

[Rozdział 6. Cele program 18](#_Toc90031238)

[Rozdział 7. Realizatorzy i partnerzy programu 20](#_Toc90031239)

[Rozdział 8. Adresaci programu 20](#_Toc90031240)

[Rozdział 9. Przewidywane rezultaty programu 21](#_Toc90031241)

[Rozdział 10. Czas realizacji programu 21](#_Toc90031242)

[Rozdział 11. Źródła finansowania programu 21](#_Toc90031243)

[Rozdział 12. Monitoring i ewaluacja programu 21](#_Toc90031244)

# 

# Wstęp

W Gminie Osielsko rodziny będące w kryzysie mogą korzystać ze wsparcia społecznego. Zgodnie z art. 176 pkt 1 i art. 179 ust. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej opracowano Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2022-2024.

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Osielsku w oparciu o diagnozę środowiska lokalnego w kontekście problemów społecznych i przy wykorzystaniu własnych danych opracował program wspierania rodziny na kolejny okres.

W kolejnych rozdziałach przedstawiono diagnozę i analizę uzyskanych danych, szczegóły realizacji programu tj. adresatów, realizatorów oraz czas realizacji programu. W dalszej części opracowania przedstawiono sposób prowadzenia monitoringu i ewaluacji programu.

Realizacja Programu ukierunkowana będzie na zapobieganie i ograniczanie problemów z jakimi zmagają się rodziny, a w szczególności na wsparciu w prawidłowym wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych.

# Rozdział 1. Podstawy prawne programu

Zgodnie z zapisem art. 176 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej obowiązek wspierania rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych jest zadaniem własnym gminy. Opracowanie, wdrażanie i realizacja Gminnego Programu Wspierania Rodziny oparte będzie na przepisach prawnych, takich jak:

* Ustawa z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz.U. z 2020 r. poz. 821 t.j.);
* Ustawa o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” z dnia 4 listopada 2016 r. (Dz. U. z 2020 r. poz. 1329 t.j.);
* Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2021 r. poz. 2268 t.j.)
* Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2021 r. poz. 1249 t.j.);
* Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2021 r. poz. 1119 t.j.);
* Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii ( Dz. U. z 2020 r. poz. 2050 t.j.).
* Ustawa z dnia 25 lutego 1964 r. Kodeks Rodzinny i Opiekuńczy (Dz. U. z 2020 r., poz 1359 t.j.);
* Ustawa z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2021 r., poz.1915 t.j.);
* Ustawa o pomocy państwa w wychowaniu dzieci z dnia 11 lutego 2016 r. (Dz. U. z 2019 r. poz. 2407 t.j.),

Inne dokumenty:

* Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Osielsko na lata 2018 – 2028
* Gminny Program Przeciwdziałania Narkomanii
* Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych

# Rozdział 2. Diagnoza środowiska lokalnego i problemów występujących w rodzinach

Gmina Osielsko to gmina wiejska, administracyjnie wchodzi w skład województwa kujawsko-pomorskiego i powiatu bydgoskiego. Gmina jest położona na północnych obrzeżach Bydgoszczy, pomiędzy rzekami Wisłą i Brdą. Jej obszar wynosi 10.301,03 ha, z czego około 58% to lasy.

Liczba mieszkańców regularnie wzrasta z racji osiedlania się ludności napływowej. Wpływa na to polityka zagospodarowania przestrzennego gminy i korzystne warunki środowiska geograficznego. Koniunktura geograficzna, korzystne połączenia drogowe i kolejowe, aktywna polityka inwestycyjna i zagospodarowania przestrzennego wpływają na rozwój budownictwa przez co czynią gminę atrakcyjną dla ludności i inwestorów.

Na dzień 30 września 2021 r. liczba mieszkańców Gminy Osielsko wynosiła 15 380 mieszkańców. Szczegółowe dane przedstawia tabela poniżej z podziałem na sołectwa i miejscowości wchodzące w skład sołectw (za: www.osielsko.pl).

***Tabela nr 1. Stan ludności w gminie Osielsko na dzień 30 września 2021 r.***

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Lp. | SOŁECTWO | Miejscowość | Liczba mieszkańców  Pobyt stały | Liczba mieszkańców  Pobyt czasowy |
|  | OSIELSKO |  | 5.542 | 138 |
| 1. |  | Osielsko | 5.042 | 130 |
| 2. |  | Myślęcinek | 431 | 8 |
| 3. |  | Czarnówczyn | 69 | - |
|  | ŻOŁĘDOWO |  | 1.755 | 24 |
| 4. |  | Żołędowo | 1.745 | 24 |
| 5. |  | Strzelce Leśne | 10 | - |
|  | MAKSYMILIANOWO |  | 1.767 | 17 |
| 6. |  | Maksymilianowo | 1.648 | 17 |
| 7. |  | Jagodowo | 119 | - |
|  | JARUŻYN |  | 640 | 10 |
| 8. |  | Jarużyn | 640 | 10 |
|  | NIEMCZ |  | 3.762 | 46 |
| 9. |  | Niemcz | 3.762 | 46 |
|  | BOŻENKOWO |  | 478 | 18 |
| 10. |  | Bożenkowo | 478 | 18 |
|  | NIWY – WILCZE |  | 1.177 | 6 |
| 11. |  | Niwy | 868 | 3 |
| 12. |  | Wilcze | 309 | 3 |
|  | OGÓŁEM GMINA |  | 15.121 | 259 |

Gmina Osielsko nieustannie się zmienia i rozwija, aby życie jej mieszkańców stawało się lepsze i przyjemniejsze. Rozwój infrastruktury oświatowej, sportowej i rekreacyjnej, rozbudowa dróg, kanalizacji, wodociągów, budownictwa mieszkaniowego itd., podąża za potrzebami mieszkańców. Wraz ze wzrostem liczby mieszkańców na terenie gminy zmienia się wachlarz i zakres problemów społecznych. Szeroko zakres ten przedstawia *Ocena zasobów pomocy społecznej* w Osielsku.

Na potrzeby przygotowania Gminnego Programu Wspierania Rodziny poniżej zostaną przeanalizowane obszary problemowe w zakresie wspierania rodzin w gminie Osielsko w latach 2019 – 2021.

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Osielsku jako jednostka organizacyjna Gminy Osielsko udziela pomocy osobom i rodzinom, które znalazły się w trudnej sytuacji i swoimi zasobami nie są w stanie jej przezwyciężyć. Wspiera rodziny z dziećmi w prawidłowym wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych. Udziela wsparcia i pomocy w zaspokajaniu podstawowych potrzeb bytowych, organizuje wsparcie we współpracy z innymi instytucjami organizacjami.

Tabela nr 1 przedstawia najczęściej występujące przyczyny z powodu, których rodziny z terenu gminy Osielsko korzystają ze wsparcia pomocy społecznej.

***Tabela nr 2. Przykładowe powody przyznania pomocy rodzinom przez GOPS w Osielsku***

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Powody**  **przyznania pomocy** | **Liczba rodzin w latach** | | | **Liczba osób w tych rodzinach** | | |
| **2019** | **2020** | **do**  **30.10.2021** | **2019** | **2020** | **do 30.10.2021** |
| Łączna liczba rodzin | 211 | 233 | 219 | 434 | 478 | 448 |
| **Bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego** | **59** | **33** | **20** | **222** | **122** | **86** |
| Bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych – rodzina wielodzietna | 9 | 21 | 14 | 52 | 113 | 80 |
| Bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych – rodzina niepełna | 23 | 30 | 17 | 74 | 104 | 54 |
| **W tym:** |  | | | | | |
| Potrzeba ochrony macierzyństwa | 9 | 20 | 5 | 44 | 57 | 6 |
| Przemoc w rodzinie | 3 | 3 | 1 | 13 | 5 | 5 |
| Bezrobocie | 97 | 88 | 64 | 248 | 222 | 153 |
| Długotrwała lub ciężka choroba | 103 | 116 | 73 | 171 | 185 | 130 |
| Niepełnosprawność | 97 | 101 | 86 | 165 | 175 | 148 |
| Alkoholizm | 31 | 32 | 22 | 39 | 41 | 30 |
| Ubóstwo | 119 | 119 | 98 | 265 | 271 | 202 |
| Narkomania | 0 | 2 | 2 | 0 | 4 | 6 |

*Źródło: dane własne GOPS w Osielsku.*

Z powyższych danych wynika, iż najczęstszą przyczyną ubiegania się o pomoc jest ubóstwo, długotrwała choroba oraz bezrobocie i niepełnosprawność. Na kolejnym wysokim miejscu jest bezradność w sprawach opiekuńczo – wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego. Na przestrzeni lat 2019 – 2021 obserwuje się duży spadek liczby rodzin korzystających z pomocy w zakresie bezradności w sprawach opiekuńczo – wychowawczych i prowadzenia gospodarstw domowego zarówno przez rodziny wielodzietne i niepełne.

Powyższa tabela prezentuje liczbę rodzin korzystających przede wszystkim z pomocy finansowej. Dodać tu należy, że w roku 2020 z powodu pandemii spowodowanej wirusem SARS COV – 2 w zakresie pomocy finansowej i pracy socjalnej z działaniami wspierająco – informacyjnymi łącznie objętych wsparciem było 2 028 rodzin. Gmina Osielsko zapewnia rodzinom z terenu gminy szeroki zakres wsparcia społecznego.

Skuteczna pomoc rodzinie przeżywającej trudności w opiekowaniu się i wychowywaniu dzieci oraz ochrona dzieci i pomoc dla nich jest założeniem Gminnego Programu Wspierania Rodziny, dlatego w dalszej części poddany analizie będzie zakres wsparcia dla rodzin z dziećmi.

W tabeli nr 2 przedstawiono liczbę rodzin i dzieci objętych pomocą pracowników socjalnych z ośrodka pomocy społecznej w Osielsku.

***Tabela nr 2. Liczba rodzin z dziećmi objętych pomocą społeczną w gminie Osielsko***

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Rok 2019** | **Rok 2020** | **Do 30.11.2021 r.** |
| **Liczba dzieci w rodzinach** | **157** | **159** | **137** |

*Źródło: dane własne GOPS w Osielsku.*

Z uzyskanych danych obserwuje się tendencję spadkową liczb rodzin z dziećmi korzystających z pomocy społecznej.

Inną formą wsparcia dla dzieci realizowaną przez pomoc społeczną jest pomoc państwa w zakresie dożywiania. W ramach programu „**Pomoc państwa w zakresie dożywiania”** z bezpłatnych obiadów w szkole skorzystało w roku 2019 – 80 dzieci, w roku 2020 – 65 dzieci, a w roku 2021 – 54 dzieci. Dane zebrano w tabeli nr 3.

***Tabela nr 3. Pomoc państwa w refundowaniu posiłku dla dzieci w szkole***

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Wyszczególnienie** | **2019 r.** | **2020 r.** | **do 30.10 2021 r.** |
| Liczba dzieci | 80 | 65 | 54 |

*Źródło: dane własne GOPS w Osielsku.*

W tym zakresie pomocy również widzimy spadek liczby dzieci korzystających z tej formy pomocy.

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Osielsku przyznaje i realizuje wsparcie dla dzieci w zakresie specjalistycznych usług opiekuńczych. Jest to usługa dostosowana do szczególnych potrzeb dziecka wynikających z rodzaju schorzenia lub niepełnosprawności zalecana przez lekarza specjalistę. Po złożeniu wniosku przez rodzica pracownik socjalny wydaje decyzję na świadczenie usługi wg zaleceń lekarskich. W gminie Osielsko liczbę dzieci korzystających w/w usług przedstawia tabela nr 4.

***Tabela nr 4. Specjalistyczne Usługi Opiekuńcze realizowane dla dzieci z terenu gminy Osielsko***

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Specjalistyczne Usługi Opiekuńcze** | **2019 r.** | **2020 r.** | **2021 r.** |
| Liczba dzieci | 14 | 16 | 12 |

*Źródło: dane własne GOPS w Osielsku.*

Rodziny z terenu Gminy Osielsko korzystają też z innych form wsparcia finansowego (uzależnionych od kryterium dochodowego) takich, jak: świadczenie rodzinne, zapomoga z tytułu urodzenia dziecka, świadczenie rodzicielskie, świadczenie z ustawy „Za życiem…”, funduszu alimentacyjnego. Liczbę rodzin korzystających z w/w świadczeń w poszczególnych latach przedstawia tabela nr 5

***Tabela nr 5. Inne świadczenia wspierające rodziny w gminie Osielsko***

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **W latach** | **2019** | **2020** | **do 30.10.2021** |
| Świadczenia rodzinne – liczba rodzin | 274 | 220 | 182 |
| Przyznane zapomogi z tytułu urodzenia dziecka | 86 | 59 | 60 |
| Świadczenia rodzicielskie – liczba świadczeń | 313 | 314 | 223 |
| Świadczenia z funduszu alimentacyjnego:  - liczba rodzin  - liczba osób | 53 | 51 | 43 |
| 71 | 71 | 60 |
| Świadczenie z ustawy „Za Życiem” | 1 | 1 | 1 |

*Źródło: dane własne GOPS w Osielsku.*

Kolejną formą wsparcia dla dzieci jest udzielanie świadczeń pomocy materialnej dla uczniów o charakterze socjalnym w formie stypendiów szkolnych i zasiłków szkolnych. Liczbę uczniów korzystających z tych świadczeń wykazano w tabeli nr 6.

***Tabela nr 6. Świadczenia materialne o charakterze socjalnym – stypendium szkolne***

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Wyszczególnienia** | **2019 r.** | **2020 r.** | **do 30.10 2021 r.** |
| Liczba rodzin | 22 | 25 | 20 |
| Liczba dzieci | 41 | 44 | 32 |

*Źródło: dane własne GOPS w Osielsku.*

Dodatkowym wsparciem dla wielu rodzin o niskich dochodach jest pomoc finansowa w formie dodatku do opłat mieszkaniowych. Z tej formy pomocy w latach 2019 -2021 skorzystało wiele rodzin – dane w liczbach przedstawia tabela nr 7.

***Tabela nr 7. Pomoc finansowa w formie dodatku mieszkaniowego***

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Liczba wypłaconych świadczeń** | | |
| **Rok 2019** | **Rok 2020** | **Do 31.10.2021 roku** |
| 415 | 358 | 260 |

*Źródło: dane własne GOPS w Osielsku.*

Pomoc społeczna wspiera osoby i rodziny w formie finansowej, rzeczowej oraz w formie usług. System świadczeń pomocy społecznej wspiera finansowo osoby i rodziny o niskich dochodach oraz pozbawione dochodu.

Gmina Osielsko realizuje też inne formy pomocy i wsparcia rodziny, gdzie nie obowiązuje kryterium dochodowe. Wsparcie, z którego korzysta największa liczba rodzin to świadczenie wychowawcze 500+.

***Tabela nr 8. Realizacja Programu 500+ w gminie Osielsko***

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **LATA** | **2019** | **2020** | **do 30.10.2021** |
| Liczba rodzin objętych Programem 500+ | 2286 | 2358 | 2581 |
| Łączna liczba dzieci, którym wypłacono świadczenie | 3547 | 3792 | 4022 |

*Źródło: dane własne GOPS w Osielsku.*

Pomoc rodzinom w zakresie **przeciwdziałania przemocy domowej** realizuje Zespół Interdyscyplinarny. W skład Zespołu interdyscyplinarnego wchodzą m.in.:

1)     przedstawiciele jednostek organizacyjnych pomocy społecznej;  
2)     przedstawiciele gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych;  
3)     przedstawiciele Policji;  
4)     przedstawiciele oświaty;  
5)     przedstawiciele ochrony zdrowia;  
6)     przedstawiciele organizacji pozarządowych;  
7)     kuratorzy sądowi.

***Tabela nr 9. Liczba rodzin i założonych Niebieskich Kart***

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Wyszczególnienia** | **2019 r.** | **2020 r.** | **do 30.10 2021 r.** |
| Liczba rodzin | 32 | 29 | 28 |
| Liczba założonych *„Niebieskich Kart”* | 35 | 31 | 31 |

*Źródło: dane własne GOPS w Osielsku.*

W tabeli nr 9 wskazano ilość rodzin objętych pomocą w ramach przeciwdziałania przemocy w rodzinie w latach 2019 – 2021.

Problem uzależnienia od alkoholu ma niszczący wpływ na zdrowie fizyczne i psychiczne człowieka, a także jego rodziny. Rodziny w których występuje problem uzależnień mogą liczyć na specjalistyczne wsparcie. Działania w celu **przeciwdziałania alkoholizmowi** prowadzi Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

***Tabela nr 10. Praca GKRPA w latach 2019-2021***

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **W latach** | **2019** | **2020** | **Do końca 30.11.2021** |
| Liczba osób zgłoszonych do GKRPA | 39 | 49 | 19 |
| Liczba wniosków skierowanych do sądu | 11 | 15 | 2 |
| Liczba osób, z którymi prowadzono rozmowy interwencyjno - motywujące | 79 osób  105 konsultacji | 60 osób  101 konsultacji | 37 osób  60 konsultacji |

*Źródło: dane własne GOPS w Osielsku.*

Rodziny z terenu gminy Osielsko mogą liczyć na bezpłatną pomoc i wsparcie w **Rodzinnym Punkcie Konsultacyjnym** w zakresie psychologicznym, terapeutycznym i prawnym oraz grup wsparcia. Usługi świadczą: psycholog dla osób dorosłych, psycholog dla dzieci, terapeuta uzależnień, prawnik, a także grupy wsparcia dla osób z problemem alkoholowym i ich rodzin. Szczegółowe dane prowadzonego wsparcia przez różnych specjalistów znajdują się w sprawozdaniach z realizacji *Gminnego program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych.*

# Rozdział 3. Asysta rodzinna, jako forma wspierania rodziny

Rodziny mające trudności w prawidłowym wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych, których niewydolność uwidacznia się na wielu płaszczyznach określana jest mianem rodziny z wieloma problemami. Coraz częściej odchodzi się od postrzegania rodziny wyłącznie z perspektywy jej braków, nie potrafiącej samodzielnie zaspokajać swoich potrzeb i samodzielnie wychodzić z kryzysu.

Rodzice, którzy z powodu braku własnych zasobów wewnętrznych i zewnętrznych i różnych ograniczeń (np. niepełnosprawność, problemy zdrowia psychicznego i somatycznego, nadużywanie środków psychoaktywnych, samotne rodzicielstwo, wielodzietność, pochodzenie z dysfunkcyjnych środowisk itd.) mogą skorzystać z wielu możliwości wsparcia społecznego, a jednym z nich jest asysta rodzinna. Charakter współpracy rodziny z asystentem rodziny trafnie podaje prof. Izabela Krasiejko – prekursorka asysty rodzinnej: *„Asystent ma nie wyręczać, a jedynie aktywizować i motywować osobę lub rodzinę do działania, w celu przezwyciężenia trudnej sytuacji, w jakiej się znalazła. Poszukiwać jej zasoby, dawno niewykorzystywane kompetencje. Modelować lub trenować umiejętności, których beneficjent nie posiada, towarzyszyć w ich wykonywaniu do momentu osiągnięcia biegłości.”(za I. Krasiejko, Asystentura rodziny,2016)*

Wsparcie asystenta rodziny obejmowało rodziny przeżywające trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczej oraz rodziny biologiczne w dążeniu do powrotu dzieci z pieczy zastępczej. W gminie Osielsko zatrudniony jest jeden asystent rodziny.

***Tabela nr 11. Zakres rodzin współpracujących z asystentem rodziny***

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **W latach** | **2019** | **2020** | **Do 30.11.2021** |
| Liczba rodzin objętych wsparciem asystenta rodziny | 12 | 16 | 19 |
| Liczba dorosłych członków rodziny | 20 | 24 | 32 |
| **Liczba dzieci w rodzinie** | **26** | **38** | **47** |
| Liczba rodzin, w których zakończono współpracę z asystentem rodziny z powodu: | 3 | 4 | 9 |
| Zmiany miejsca zamieszkania | 1 | 0 | 3 |
| Osiągnięcia celów współpracy | 2 | 1 | 2 |
| Rezygnacja rodziny | 0 | 3 | 2 |
| Braku efektów współpracy | 0 | 0 | 2 |

*Źródło: dane własne GOPS w Osielsku.*

Wśród rodzin objętych asystą rodzinną w roku 2021 najczęstsze problemy to:

- nadzór kuratorski nad wykonywaniem władzy rodzicielskiej – 9 rodzin

- stosowanie przemocy w rodzinie – 2 rodziny

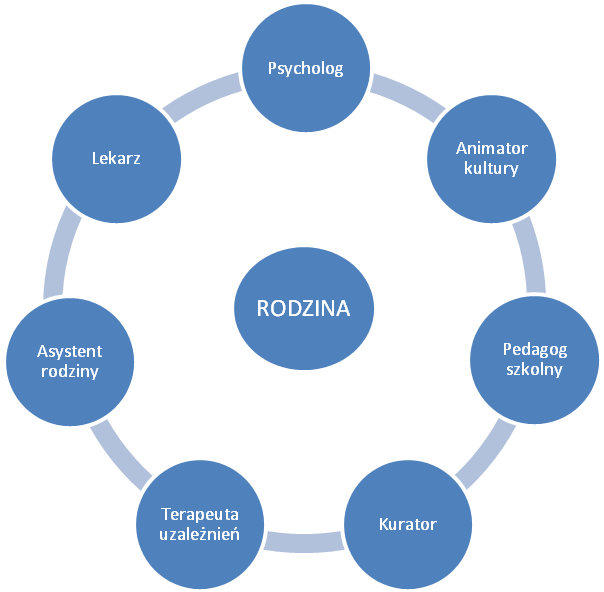
- uzależnienia (alkohol, narkotyki) – 5 rodzin

- dzieci ze specjalistycznymi usługami opiekuńczymi – 3 rodziny

- problemy edukacyjne dzieci – 2 dzieci z orzeczeniem z Poradni Psychologiczno – Pedagogicznej

- 8 dzieci z opinią z Poradni Psychologiczno – Pedagogicznej.

Wykres nr 1 prezentuje przykładowy schemat wsparcia rodziny w kryzysie przez różnych specjalistów. Zakres pomocy zawsze dobierany jest do indywidualnych potrzeb rodziny w zależności od problemów z jakimi się w danym momencie zmaga rodzina i jest aktualizowany na bieżąco.



**Rys. 1 Schemat wsparcia rodziny w kryzysie przez różnych specjalistów**

Powyższy wykres jest przykładową prezentacją podejmowanych działań multiprofesjonalnych służb społecznych skierowanych do rodziny. Polega on na współpracy specjalistów różnych dziedzin z rodziną oraz na współpracy i wymianie spostrzeżeń w celu, jak najtrafniejszego dostosowania wsparcia do potrzeb rodziny będącej w kryzysie.

Pomimo obszernego wsparcia i zaangażowania wielu służb w pomoc rodzinie niekiedy uzyskuje się poprawę w funkcjonowaniu rodziny, niekiedy w wyniku zdarzeń losowych (choroby, śmierć rodziców) dochodzi do objęcia dziecka opieką zastępczą. W gminie Osielsko zakres opieki zastępczej pokazuje tabela nr 12.

***Tabela 12. Opieka zastępcza nad dzieckiem w gminie Osielsko***

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **W latach** | **2019** | **2020** | **Do 30.11 2021** |
| Liczba dzieci przebywających w pieczy zastępczej | 4 | 4 | 4 |

*Źródło: dane własne GOPS w Osielsku.*

# Analiza z przeprowadzonej diagnozy

Z analizy uzyskanych danych za okres 2019 – 2021 roku wynika, że łączna liczba rodzin korzystająca z pomocy społecznej utrzymuje się na podobnym poziomie. Zaobserwowano natomiast spadek liczby rodzin z dziećmi korzystających z pomocy z powodu bezradności w sprawach opiekuńczo – wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego. Notuje się również spadek korzystających rodzin z pozostałych świadczeń zależnych od kryterium dochodowego m. in.: świadczeń rodzinnych, posiłku w szkole, SUO, stypendium szkolnego, dodatku mieszkaniowego, itd. Wyniki te wskazywać mogą na poprawę sytuacji finansowej rodzin. Potwierdza to większa liczba rodzin korzystających ze świadczenia wychowawczego 500+, które dostępne jest dla wszystkich rodzin z dziećmi w wieku 0 – 18 r.ż., a jego wypłata jest niezależna od dochodu rodziny.

Inną formą wsparcia rodzin będących w kryzysie, dostępną dla wszystkich potrzebujących rodzin z dziećmi bez względu na dochód, jest asysta rodzinna. Z uzyskanych danych obserwuje się znaczny wzrost liczby rodzin korzystających z wsparcia asystenta rodziny. W roku 2021 liczba dzieci objętych wsparciem asystenta rodziny wynosiła 34 % ogółu dzieci korzystających z pomocy społecznej. Rodziny współpracujące z asystentem rodziny borykają się z wieloma problemami. Każdy z członków rodziny wymaga dostosowania wsparcia specjalistycznego, odpowiedniego do indywidualnych potrzeb. Asystent rodziny motywuje rodziców do podjęcia konsultacji ze specjalistami i najczęściej pomaga w pierwszej rejestracji na konsultacje, a niejednokrotnie również towarzyszy w czasie wizyt u specjalistów.

Przy tak dużej łącznej liczbie osób w rodzinach potrzebujących wsparcia, jeden asystent rodziny zatrudniony na terenie gminy nie jest w stanie poświęcić każdej rodzinie tyle uwagi, ile ona wymaga. Asystent rodziny systematycznie prowadzi konsultacje z innymi specjalistami wspierającymi daną rodzinę. Wspólnie analizują uzyskiwane efekty zmian w rodzinie, a w przypadku ich braku poszukują przyczyny.

Dużym utrudnieniem w pracy asystenta jest to, że często ma pod opieką spokrewnione rodziny, które uwikłane są w konflikty rodzinne. Dodać tu należy, że są to rodziny wywodzące się ze środowisk z wieloma dysfunkcjami.

Obserwuje się również zmiany w potrzebach rodzin z dziećmi od czasu pandemii spowodowanej wirusem SARS COV – 2. Rodzice i dzieci stanęli w obliczu wielu zmian np. nauka zdalna i hybrydowa. Wprowadzane odgórnie ograniczenia wpływają na codzienne funkcjonowanie rodzin, rodzą nowe problemy w nowych obszarach. Przymusowa izolacja wymusza zmiany organizacji codziennego życia. W związku z tą sytuacją rodziny potrzebują też innego wsparcia. W związku tym niezbędna wydaje się tu wzmożona obserwacja rodzin z dziećmi w placówkach oświatowych i zdrowotnych oraz współpracy wszystkich instytucji zaangażowanych w pomoc rodzinie.

# 

# Rozdział 4. Analiza SWOT

Analiza SWOT określa mocne i słabe strony systemu wspierania rodzin w gminie Osielsko, a także pozwala na dokonanie oceny zagrożeń i szans mających znaczący wpływ na ogół podejmowanych działań w zakresie pomocy rodzinie. Jest ona wynikiem przeprowadzonej diagnozy środowiska lokalnego i analizy podejmowanych działań pomocowych.

|  |  |
| --- | --- |
| * **Mocne strony** | * **Słabe strony** |
| * Wysoko wykwalifikowana kadra z doświadczeniem w wspieraniu rodzin * Dobry dostęp do specjalistów (np. logopeda, psycholog itd.), konsultacje psychologiczno-pedagogiczne * Szeroka oferta zajęć pozalekcyjnych ze strony szkół, GOK-u, świetlic szkolnych i środowiskowych * Funkcjonujący Rodzinny Punkt Konsultacyjny: porady prawne, szkoła dla rodziców – warsztaty * Terapie dla osób uzależnionych  i współuzależnionych * Psycholog dla dzieci i dorosłych oraz ds. przemocy dla dorosłych * Działania profilaktyczne w szkołach dotyczące uzależnień * Świetlice środowiskowe * Rozwinięta infrastruktura szkolna wraz z bazą sportową oraz klubami sportowymi * Bardzo dobre możliwości kontaktu z rodzicami (np. dziennik elektroniczny, dostęp do pedagogów) | * Brak wystarczającej opieki przedszkolnej nad dziećmi do lat 3 * Zbyt mała ilość miejsc w przedszkolach publicznych * Niskie zainteresowanie rodzin z wieloma problemami oferowanymi formami pomocy w procesie wychowawczym * Trudności w rozwiązywaniu problemów dydaktyczno -wychowawczych  i opiekuńczych ze względu na konflikty rodzinne, problemy psychiczne i brak czasu dla dziecka * Uzależnienia (media, gry i technika informatyczna i komunikacyjna) * Komunikacja – trudności z transportem między wioskami * Niewystarczająca ilość mieszkań komunalnych  i socjalnych |
| * **Szanse** | * **Zagrożenia** |
| * Szeroka pomoc finansowa państwa dla rodziny * wzrost świadomości o obowiązkach wynikających z rodzicielstwa * szerokie działania profilaktyczne na temat uzależnień * wzmacnianie współpracy pomiędzy instytucjami | * Rosnąca ilość zadań przekazywanych do realizacji samorządom gminnym w stosunku do możliwości kadrowych * Niechęć korzystania przez rodziny ze wsparcia instytucjonalnego * Postrzeganie Ośrodka Pomocy Społecznej jako instytucji przyznającej jedynie świadczenia pieniężne * Brak aktywnej współpracy rodziny * Roszczeniowe postawy wśród klientów pomocy społecznej * Pokoleniowe uzależnienia się rodzin od pomocy społecznej tzw. dziedziczenie * Niska świadomość wartości rodziny * Niska świadomość rodzicielska o potrzebach dzieci |

# Rozdział 5. Zasoby instytucjonalne na terenie gminy Osielsko w zakresie wspierania rodziny

W prace na rzecz pomocy i wsparcia rodzin na terenie gminy Osielsko angażuje się wiele instytucji. W tabeli nr 12 przedstawiono instytucje realizujące działania na rzecz wspierania dzieci i rodzin.

***Tabela nr 13. Zasoby instytucjonalne na terenie gminy Osielsko w zakresie wspierania rodziny***

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Lp. | Nazwa placówki | Rodzaj działania |
| 1 | Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej | - kontrola i monitoring rodzin w środowisku lokalnym w zakresie sprawowania opieki nad dziećmi poprzez min. pracę socjalną (zawarcie kontraktu socjalnego z rodziną ),  - wsparcie asystenta rodziny,  - zapewnienie osobom doznającym przemocy w rodzinie poradnictwa specjalistycznego;  - udzielanie świadczeń z pomocy społecznej w formie: pomocy finansowej, usługowej, rzeczowej, dożywianie uczniów i dzieci w szkołach i przedszkolach, opłata wypoczynku dla uczniów dzieci oraz udzielanie schronienia;  - udział pracowników socjalnych i asystentów rodziny zaangażowanych w pracę z rodzinami w szkoleniach celem doskonalenia umiejętności pracy z rodzinami wykazującymi bezradność w sprawach opiekuńczo – wychowawczych oraz rodzinami, których dzieci przebywają w pieczy zastępczej;  - podejmowanie działań interwencyjnych w sytuacji zagrożenia bezpieczeństwa członków rodziny;  - doskonalenie współpracy pomiędzy instytucjami działającymi na rzecz dziecka i rodziny |
| 2 | Rodzinny Punkt Konsultacyjny | wsparcie psychologiczne, prawne, specjalistyczne poradnictwo w zakresie przeciwdziałania problemom alkoholowym i narkomanii, prowadzenie działalności profilaktycznej wśród dzieci i młodzieży |
| 3 | Zespół Interdyscyplinarny do Spraw Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie | diagnozowanie problemu przemocy w rodzinie, podejmowanie działań w środowisku zagrożonym przemocą w celach zapobiegawczych bądź podejmowanie interwencji w środowisku |
| 4 | Gminna Komisja ds. Rozwiązywania Problemów Alkoholowych | 1) Inicjowanie działań w zakresie profilaktyki uzależnień oraz szkoleń.  2) Podejmowanie działań mających na celu zwiększanie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych i współuzależnionych.  3) Udzielanie osobom uzależnionym i członkom ich rodzin pomocy psychospołecznej, w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie: a) przyjmowanie wniosków o zastosowanie leczenia lub objęcie terapią, b) motywowanie do podjęcia leczenia odwykowego, c) kierowanie do biegłych sądowych na badanie w przedmiocie uzależnienia od alkoholu, e) kierowanie spraw do sądu o wydanie orzeczenia o zastosowaniu wobec osób uzależnionych obowiązku poddania się leczeniu w zakładzie lecznictwa odwykowego, f) podejmowanie działań zmierzających zapobieganiu przemocy w rodzinie, g) kierowanie osób uzależnionych i uwikłanych w przemoc domową do specjalistów i instytucji świadczących usługi specjalistyczne.  4) Opiniowanie wniosków o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w zakresie zgodności usytuowania punktów sprzedaży z uchwałami Rady Gminy.  5) Uczestniczenie w kontrolach punktów sprzedaży napojów alkoholowych |
| 5 | Gminna Przychodnia Zdrowia | - prowadzenie działań w zakresie profilaktyki i opieki zdrowotnej |
| 6 | Placówki oświatowe | Działalność edukacyjno – wychowawcza, wsparcie dzieci i rodziców |
| 7 | Gminny Ośrodek Kultury w Osielsku oraz świetlice środowiskowe | - organizowanie czasu wolnego dla dzieci  - organizowanie zajęć pozaszkolnych dla uczniów z elementami profilaktyki uzależnień  - zajęcia plastyczne, rekreacyjno-sportowe, warsztaty rękodzieła dla dzieci i dorosłych, koło kulinarne dla dzieci i dorosłych, spotkania Klubu Seniora, ogniska, krótkodystansowe wycieczki dla dzieci, wycieczki dla seniorów, pomoc w nauce (bezpłatne korepetycje i pomoc w wykonywaniu zadań domowych), zabawy okolicznościowe: Dzień Babci i Dziadka, Walentynki, Dzień Kobiet, Dzień Matki, Dzień Dziecka, Mikołajki, Wigilia |
| 8 | Gminny Ośrodek Sportu i Rekreacji | - realizowanie zajęć sportowych  - opracowanie i realizacja programów sportowych z profilaktyką uzależnień |
| 9 | Policja | - wizytowanie środowisk dysfunkcyjnych  - prowadzenie pogadanek w szkołach dla rodziców i dzieci na temat zapobiegania przemocy  - zakładanie niebieskich kart |
| 10 | Zgromadzenie Sióstr Pasterek od Opatrzności Bożej w Żołędowie | - Dom Dobrego Pasterza dla Samotnych Matek:  - udzielanie pomocy i opieki matkom z małoletnimi dziećmi i kobietom w ciąży  - zapewnianie warunków bezpiecznego i godnego życia  - wyrównywanie braków wychowawczych, rozwój osobowości, przygotowywanie do podjęcia samodzielnego życia  - Przedszkole Dobrego Pasterza  W swojej pracy aktywnie wdrażają nowatorskie osiągnięcia dydaktyki w zakresie nauczania i wychowania, rozwijania zainteresowań, uzdolnień i postępów dziecka |
| 11 | Rady Sołeckie z  Sołectw Gminy Osielsko. | - informowanie Ośrodka Pomocy Społecznej o rodzinach potrzebujących wsparcia  - oferowanie pomocy sąsiedzkiej  - współpraca z Ośrodkiem Pomocy Społecznej w zakresie pomocy rodzinom |
| 12 | Lokalne przedsiębiorstwa i firmy | - współpraca z Gminnym Ośrodkiem Pomocy Społecznej w zakresie zatrudniania mieszkańców z terenu gminy Osielsko |
| 13 | Parafie na terenie Gminy Osielsko | - działalność charytatywna (pomoc rzeczowa i finansowa rodzinom);  - organizowanie i dystrybucja żywności;  - organizowanie wypoczynku dla dzieci |
| 14 | Indywidualni darczyńcy | - zakup przyborów i artykułów szkolnych dla dzieci  - opłacanie wyżywienia w szkole  - opłacanie kosztów wycieczek, wyjazdów do kina i teatru  - zakup odzieży |

# Rozdział 6. Cele programu

Po przeprowadzeniu diagnozy sytuacji rodzin w gminie Osielsko oraz dotychczasowego zakresu oferowanej i udzielanej pomocy rodzinom określono cel główny i cele szczegółowe do Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2022 – 2024. Koordynatorem działań związanych z realizacją programu jest Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Osielsku.

**Cel główny**

Wielowymiarowe wspieranie rodziny w prawidłowym wypełnianiu swoich funkcji opiekuńczo-wychowawczych oraz doskonalenie współdziałania między instytucjami i podmiotami działającymi na rzecz dziecka i rodziny.

**Cele szczegółowe:**

**Cel nr 1.** Prowadzenie działań prewencyjnych mających ograniczać powstawanie trudności opiekuńczo – wychowawczych w rodzinach.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Lp.** | **Zadanie** | **Działania** | **Realizatorzy** | **Wskaźniki** | **Terminy** |
| 1. | Zapobieganie powstawaniu sytuacji wymagających interwencji w rodzinie | - prowadzenie działalności profilaktycznej w ramach programów profilaktycznych dla dzieci i młodzieży  - promowanie zdrowego stylu życia  - konsultacje specjalistyczne (psychologiczne, teraputyczne, prawne)  -motywowanie do podjęcia leczenia odwykowego | - RPK w Osielsku  -placówki oświatowe  -świetlice środowiskowe  -GKRPA  - Zespół Interdyscyplinarny | -liczba przeprowadzonych programów profilaktycznych  -liczba udzielonych porad, konsultacji  - liczba wniosków złożonych do komisji  - liczba założonych Niebieskich Kart | Proces ciągły  w latach 2022 - 2024 |

**Cel nr 2**. Udzielanie pomocy i wsparcia rodzinie przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Lp.** | **Zadanie** | **Działania** | **Realizatorzy** | **Wskaźniki** | **Terminy** |
| 1. | Wspieranie rodzin w pokonywaniu trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo - wychowawczej | - pomoc finansowa i rzeczowa na podstawowe potrzeby  -wsparcie asystenta rodziny  -pomoc w organizowaniu wypoczynku dla dzieci i młodzieży  -pomoc w dążeniu do poprawy sytuacji zdrowotnej członków rodziny  -pomoc psychologiczno – pedagogiczna udzielana dzieciom i rodzicom | -GOPS  - asystent rodziny  - Przychodnie zdrowia  -Poradnia psychologiczno – pedagogiczna  - psycholog i pedagog szkolny  - wychowawcy szkolni  -kuratorzy rodzinni | - liczba rodzin, którym udzielono pomocy  - liczba rodzin objętych wsparciem asystenta rodziny  - liczba zatrudnionych asystentów  - liczba dzieci korzystających z wypoczynku  - liczba dzieci objętych wsparciem pedagoga i psychologa szkolnego | Proces ciągły  w latach 2022- 2024 |

**Cel nr 3.** Wspieranie rodzin w odbudowywaniu więzi rodzinnych i dążeniu do powrotu dzieci z pieczy zastępczej.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Lp.** | **Zadanie** | **Działania** | **Realizatorzy** | **Wskaźniki** | **Terminy** |
| 1.  2. | Zapewnianie środków na pobyt dzieci w pieczy zastępczej  Wsparcie asystenta rodziny dla rodziny biologicznej w dążeniu do powrotu dzieci z pieczy zastępczej | -Zabezpieczanie środków finansowych na pobyt dzieci w pieczy zastępczej  - motywowanie rodziców do podejmowania działań w celu powrotu dzieci do domu  - pomoc w składaniu wniosków o urlopowanie dzieci, przywrócenie władzy rodzicielskiej  - motywowanie rodziców do kontaktów z dziećmi | - Urząd Gminy w Osielsku  - GOPS  - pracownicy socjalni  - asystent rodziny  -kuratorzy rodzinni  - radca prawny w RPK | - koszty poniesione za pobyt dzieci w pieczy zastępczej  - liczba rodzin biologicznych objętych wsparciem  - liczba złożonych wniosków przez rodziny do sądu rodzinnego  - liczba konsultacji z prawnikiem  - liczba spotkań rodziców z dziećmi | Proces ciągły  w latach 2022 - 2024 |

**Cel nr 4.** Doskonalenie współpracy między instytucjami i podmiotami działającymi na rzecz dziecka i rodziny.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Lp** | **Zadanie** | **Działania** | **Realizatorzy** | **Wskaźniki** | **Terminy** |
| 1, | Podnoszenie kompetencji osób zajmujących się pomocą rodzinie | -Udział w szkoleniach  - udział w konferencjach | -GOPS  -służba zdrowia  - GKRPA  -Zespół Interdyscyplinarny | - liczba szkoleń  -liczba konferencji | Proces ciągły  w latach 2022 - 2024 |

# Rozdział 7. Realizatorzy i partnerzy programu

Realizatorzy programu:

1. Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Osielsku
2. Urząd Gminy
3. Rodzinny Punkt Konsultacyjny
4. Zespół Interdyscyplinarny
5. Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych
6. Placówki oświatowe (szkoły i przedszkola)
7. Gminny Ośrodek Kultury
8. Gminny Ośrodek Sportu i Rekreacji
9. Gminna Przychodnia Zdrowia
10. Policja

Partnerzy programu:

1. Poradnia Psychologiczno – Pedagogiczna w Koronowie
2. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Bydgoszczy
3. IV Zespół Kuratorskiej Służby Sądowej w Bydgoszczy
4. Parafie w gminie Osielsko.

# Rozdział 8. Adresaci programu

Program kierowany jest do wszystkich rodzin z dziećmi z terenu gminy Osielsko, bez względu na to, czy korzystają z pomocy tutejszego ośrodka pomocy społecznej.

Odbiorcami Programu są dzieci i rodziny, w szczególności te, które borykają się z problemami w zakresie nieprawidłowego wypełniania funkcji opiekuńczo – wychowawczych, zagrożonych odebraniem dzieci.

Druga grupa to rodziny, w których dzieci zostały umieszczone w pieczy zastępczej, a rodzice pragną odzyskać prawo do opieki nad dziećmi.

Trzecią grupą adresatów są kobiety w ciąży i ich rodziny, ze szczególnym uwzględnieniem kobiet w ciąży powikłanej oraz w sytuacji niepowodzeń położniczych. Warunkiem otrzymania takiej pomocy jest przedstawienie zaświadczenia od lekarza posiadającego specjalizację II stopnia lub specjalisty w dziedzinie położnictwa i ginekologii, perinatologii lub neonatologii, ciężkiego i nieodwracalnego upośledzenia albo nieuleczalnej choroby zagrażającej życiu, które powstały w prenatalnym okresie rozwoju dziecka lub w czasie porodu.

# 

# Rozdział 9. Przewidywane rezultaty programu

* Poprawa sytuacji dziecka i rodziny
* Minimalizowanie negatywnych zachowań rodziców i dzieci
* Poprawa umiejętności opiekuńczo – wychowawczych rodziców
* Ograniczanie patologii społecznych
* Tworzenie skutecznego systemu wsparcia dla rodzin i dzieci
* Zapewnianie profesjonalnej pomocy dziecku i rodzinie
* Ograniczanie umieszczania dzieci w pieczy zastępczej
* Powrót dzieci z pieczy zastępczej do rodziców biologicznych
* Nabycie umiejętności prowadzenia gospodarstwa domowego

# Rozdział 10. Czas realizacji programu

Realizację Gminnego Programu Wspierania Rodziny zaplanowano na lata 2022 – 2024.   
W czasie realizacji Program może podlegać okresowej weryfikacji, modyfikacji i uzupełnieniu.

# Rozdział 11. Źródła finansowania programu

Źródła finansowania zadań wynikających z Gminnego Programu Wspierania Rodziny w Osielsku na lata 2022 – 2024 stanowić będą środki pochodzące z budżetu gminy, dotacje z budżetu państwa oraz środki pozabudżetowe pozyskane z innych źródeł.

# Rozdział 12. Monitoring i ewaluacja programu

Monitoring i ewaluacja będzie polegać na zbieraniu danych dotyczących zrealizowanych zadań w ramach Programu od podmiotów zaangażowanych w jego realizację przez koordynatora Programu - Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Osielsku. Skuteczność podejmowanych działań mierzona będzie w oparciu o analizę założonych wskaźników. W terminie do 31 marca każdego roku sprawozdanie z realizacji Programu za poprzedni rok kalendarzowy będzie przedkładane Wójtowi Gminy Osielsko.