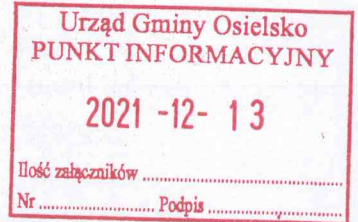




**Uchwała Nr 6/P/2021**  
**Składu Orzekającego Nr 2**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 13 grudnia 2021 r.**



**w sprawie:** opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Osielsko na 2022 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 15/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 17 listopada 2021 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Dariusz Trzciniński</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
	<i>Andrzej Tatkowski</i>

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Gminy Osielsko na 2022 r.

**Uzasadnienie**

Wójt Gminy Osielsko, spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 15 listopada 2021 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy Osielsko na 2022 r. Skład Orzekający, dokonując oceny przedłożonego projektu, przeanalizował również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Osielsko na lata 2022 - 2039, przesłany do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia relacji, o której mowa w art. 243 ustawy.

Po analizie wskazanych wyżej dokumentów Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

1. łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości – 111.393.236,78 zł,  
z wyodrębnieniem:
  - dochodów bieżących w wysokości – 103.420.950,60 zł,
  - dochodów majątkowych w wysokości – 7.972.286,18 zł,
2. łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości – 137.633.236,78 zł,  
z wyodrębnieniem:
  - wydatków bieżących w wysokości – 95.865.846,78 zł,



- wydatków majątkowych w wysokości – 41.767.390,00 zł,
- 3. wynik finansowy ze wskazaniem źródeł pokrycia planowanego deficytu,
- 4. łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
- 5. limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.

Wójt Gminy Osielsko zaproponował przyjęcie budżetu z deficytem w kwocie 26.240.000,00 zł, który sfinansowany zostanie w całości przychodami z tytułu zaciągniętego kredytu.

Zaplanowane przychody z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów w kwocie 33.425.000,00 zł mieszczą się w określonych w projekcie uchwały budżetowej limitach zobowiązań zaciąganych na cele, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy. Jednostka planuje w przychodach także wolne środki o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w wysokości 1.250.000,00 zł, wynikają one z bilansu Gminy za 2020 rok i nie zostały one zaangażowaniu w budżecie na rok 2021. Środki te zaplanowano w wysokości zapewniającej sfinansowanie planowanych rozchodów w roku 2022. Zaplanowane w łącznej kwocie 8.435.000,00 zł rozchody budżetu dotyczą w całości spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów.

Projekt budżetu na 2022 rok spełnia wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy, przy czym zgodnie z treścią art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 1927) w roku 2022 dochody bieżące mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy. Planowana nadwyżka operacyjna, stanowiąca różnicę między bieżącymi dochodami i wydatkami wynosi 7.555.103,82 zł.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. W toku analizy klasyfikacji budżetowej stwierdzono, iż w rozdziale w dziale 900, rozdziale 90005 występują wydatki związane z wynagrodzeniami w łącznej kwocie 5.000,00 zł (§ 4010), których źródłem finansowania nie są dotacje. W tym rozdziale ujęto dodatkowe plan wydatków z tytułu pochodnych od wynagrodzeń. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż wydatków płacowych i innych związanych z utrzymaniem stanowisk pracy nie należy ewidencjonować w rozdziale 90005, co wynika § 1 pkt 1 lit. j rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 26 lipca 2021 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1382).

Na finansowanie programów i projektów z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej Gmina Osielsko planuje na 2022 rok dochody w kwocie 2.043.342,78 zł. Wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem powyższych środków zaplanowano w kwocie 1.740.490,60 zł.

Z załączonego do projektu uchwały budżetowej wykazu zadań inwestycyjnych wynika, że wydatki inwestycyjne w wysokości 41.767.390,00 zł stanowią 30,35 % ogółu wydatków zaplanowanych na 2022 rok.

Zaplanowana rezerwa ogólna oraz rezerwy celowe mieszczą się w ustawowo określonej



relacji do planowanych wydatków. Rezerwy celowe w wysokości 1.015.000,00 zł przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości 315.000,00 zł, na realizację zadań inwestycyjnych w ramach inicjatywy lokalnej w wysokości 350.000,00 zł oraz na inwestycje i zakupy inwestycyjne w wysokości 350.000,00 zł.

Zestawienie kwot dotacji planowanych do udzielenia z budżetu Gminy w 2022 roku sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji celowych i podmiotowych. Skład Orzekający przypomina, że udzielenie dotacji powinno odbywać się zgodnie z przepisami obowiązującymi w powyższym zakresie, w tym w szczególności w oparciu o stosowne uchwały organu stanowiącego dotyczące zasad i trybu udzielania dotacji na poszczególne cele i zadania. Skład Orzekający wskazuje również, że dotacje przedmiotowe mogą być udzielone pod warunkiem obowiązywania na terenie Gminy uchwały jej organu stanowiącego dotyczącej stawek tych dotacji, zgodnie z art. 219 ust. 4 ustawy.

Na mocy art. 42 ust. 2 ustawy w budżecie na 2022 rok przewiduje się finansowanie określonych zadań dochodami pochodzącymi z konkretnych źródeł. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 400.000,00 zł, a także wpływy z tytułu opłaty od napojów alkoholowych o ilości nominalnej nieprzekraczającej 300 ml w kwocie 100.000,00 zł które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii. Plan dochodów oraz wydatków z tego tytułu stanowi załącznik nr 5 do projektu uchwały budżetu. Skład Orzekający informuje ponadto, że powyższe środki tj. wpływy z tytułu opłaty od napojów alkoholowych o ilości nominalnej nieprzekraczającej 300 ml powinny być przeznaczone na realizację lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu, jednakże środki te mogą być przeznaczone na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii pod warunkiem wskazania związku pomiędzy tymi zadaniami. Zaplanowano również wpływy w wysokości 10.000,00 zł związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które w całości przeznaczono na sfinansowanie zadań Gminy w zakresie ochrony środowiska, co zaprezentowano w załączniku nr 6 do projektu uchwały. Dochody z tytułu opłaty pobieranej za gospodarowanie odpadami komunalnymi zaplanowano w wysokości 6.308.400,00 zł, natomiast plan wydatków na zadanie dotyczące odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych ustalono w wysokości 8.336.400,00 zł. Skład Orzekający stwierdza, że Rada Gminy Osielsko podjęła uchwałę Nr IX/99/2021 z dnia 19 października 2021 r. w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w konsekwencji Skład Orzekający nie wnosi uwag w tym zakresie.

W projekcie uchwały budżetowej przewidziano udzielenie upoważnień dla Wójta wynikających m.in. z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania kredytów, pożyczek oraz emisji papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu, sfinansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań



z tytułu kredytów, pożyczek. Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Wójta do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków bieżących, w tym wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz w zakresie wydatków majątkowych.

W projekcie budżetu zabezpieczono wydatki na realizację przedsięwzięć przez poszczególne sołectwa Gminy, w ramach funduszu sołectkiego. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z ustawą z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołectkim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301 ze zm.) powyższe przedsięwzięcia muszą być zadaniami własnymi Gminy, służącymi poprawie warunków życia jej mieszkańców oraz muszą być zgodne ze strategią rozwoju Gminy.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i zapis dotyczący jej wejścia w życie są zgodne z obowiązującymi przepisami.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Osielsko na 2022 rok spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych oraz spełnia ustawowe wymogi dotyczące finansów jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

**Pouczenie:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

*Przewodniczący Składu Orzekającego  
Dariusz Trzciniński*