Protokoł

z posiedzenia   
Komisja ds. rozwoju gospodarczego  
 z dnia 10 listopada 2020 r.

W związku ze szczególną sytuacją w kraju, ogłoszonym stanem epidemicznym dzisiejsze posiedzenie Komisji odbyło się z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość przez komunikator online, na podstawie art. 15zzx ust. 1 i 2 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r., poz. 568)

Obecni wszyscy członkowie komisji. Przewodnicząca komisji dokonała sprawdzenia uczestnictwa poprzez wywołanie poszczególnych radnych. Wszyscy członkowie potwierdzili udział w posiedzeniu komisji.

1. Otwarcie posiedzenia.  
2. Omówienie projektów uchwał na sesję- 16 listopada 2020 r.  
3. Zaopiniowanie wniosków o przejęcie gruntu.  
4. Wolne wnioski i zapytania.

Ad 1.   
 Posiedzenie komisji otworzył przewodniczący Paweł Kamiński. Po powitaniu zebranych   
 i stwierdzeniu quorum przedstawił porządek posiedzenia.

Głos zabrał Wójt Gminy p. Sypniewski, który omówił następujące zagadnienia:

- zasady wydzierżawienia wieży w Bożenkowie,  
ścieżka rowerowa Jarużyn- Bydgoszcz,  
- naprawa drogi Pod Skarpą w Bydgoszczy,  
- porozumienie dot. budowy ścieżki wzdłuż ul. jeździeckiej,  
- skrzyżowanie ul. Szosa Gdańska-Kolonijna-Centralna,  
- lokalizacja oczyszczalni, przy węźle S5,  
- aglomeracja z gm. Dobrcz dot. gospodarki wodno-ściekowej.

Z-ca Wójta p. Lewandowski poinformował o sytuacji epidemii Covid-19 na terenie gminy Osielsko.

Ad. 2  
Omówienie projektów uchwał na sesję 16 listopada 2020 r.  
K. Kruger przedstawiła projekt uchwały Nr 11 w sprawie przedłużenia umowy dzierżawy z dotychczasowemu dzierżawcą na okres 3 lat. Dzierżawiona nieruchomość nie koliduje z planowanym poszerzeniem ul. Wierzbowej?.

Komisja przyjęła przedstawiony projekt uchwały.

Projekt Nr 12 - Rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi na 2021 r.

Komisja przyjęła przedstawiony projekt uchwały.

Projekt 13 Podjęcie uchwały w sprawie zawarcia porozumienia międzygminnego dotyczącego współdziałania Gmin wchodzących w skład aglomeracji Osielsko-Dobrcz przy realizacji zadania polegającego na wyznaczeniu obszaru i granic aglomeracji Osielsko-Dobrcz.

Obecnie Gmina Osielsko i Gmina Dobrcz należą do aglomeracji Bydgoszcz. Ścieki komunalne zbierane są i przekazywane do oczyszczalni ścieków w Bydgoszczy.

Gmina zainteresowana wyznaczeniem, zmiana lub likwidacją aglomeracji, na podstawie ustawy Prawo wodne oraz ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym, przygotowuje projekt uchwały wyznaczającej, zmieniającej lub likwidującej aglomerację. Stosownie do art. 87 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 20.07.2017 r. Prawo wodne w przypadku, gdy aglomeracja ma obejmować tereny położone w dwóch lub więcej gminach, właściwa do wyznaczenia aglomeracji jest rada gminy o największej równoważnej liczbie mieszkańców, zaś zainteresowane gminy zawierają w tym celu porozumienie.   
Komisja przyjęła przedstawiony projekt uchwały.

Inspektor planowania przestrzennego p. J. Gorzycki przedstawił projekt uchwały Nr 10 w sprawie nabycia w drodze kupnanieruchomości niezabudowanej, stanowiącej działkę nr 556/2 o pow. 0,3000 ha. Nabycie przedmiotowej nieruchomości ma na celu uzupełnienie obszaru na cel publiczny- tereny rekreacyjno-sportowe przy ul. Jeziorańskiej.   
Komisja przyjęła jednogłośnie- za przedstawiony projekt uchwały.   
   
Następnie p. Gorzycki omówił projekt uchwały Nr 14 w sprawie uchylenia Uchwały Nr III/39/2019 Rady Gminy z dnia 23 kwietnia 2019 w sprawie przystąpienia do sporządzenia projektu uchwały ustalającej zasady i warunki sytuowania obiektów małej architektury, tablic reklamowych i urządzeń reklamowych oraz ogrodzeń, ich gabarytów, standardów jakościowych oraz rodzajów materiałów budowlanych, z jakich mogą być wykonane na terenie gminy Osielsko. Podstawą do jej uchylenia jest brak jednoznacznych przepisów, umożliwiających uchwalenie prawidłowych i możliwych do realizacji przez Gminę zasad.

*Ustawa z dnia 24 kwietnia 2015 r. o zmianie niektórych ustaw w związku ze wzmocnieniem narzędzi ochrony krajobrazu (Dz. U. z 2015 r. poz.774) wprowadziła zmiany m/in. w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Na podstawie przepisów art.37a i 37b wprowadzonych do ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym wymienioną na wstępie ustawą rada gminy na zasadzie fakultatywności, może ustalić w formie uchwały zasady i warunki sytuowania obiektów małej architektury, tablic reklamowych i urządzeń reklamowych oraz ogrodzeń, ich gabarytów, standardów jakościowych oraz rodzajów materiałów budowlanych, z jakich mogą być wykonane.*

Uchwalone w tym trybie przepisy stanowią akt prawa miejscowego i dotyczą całego obszaru gminy Osielsko. Rada Gminy Osielsko Uchwałą Nr III/39/2019 z dnia 23 kwietnia 2019w oparciu o treść art. 37b Ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym przystąpiła do sporządzenia projektu uchwałyustalającej zasady i warunki sytuowania obiektów małej architektury, tablic reklamowych i urządzeń reklamowych oraz ogrodzeń, ich gabarytów, standardów jakościowych oraz rodzajów materiałów budowlanych, z jakich mogą być wykonane na terenie gminy Osielsko, a zatem podjęła uchwałę tzw „intencyjną” w oparciu o którą, możliwe byłoby podjęcie uchwały już wiążącej a więc ustalającej w/w warunki.

Podjecie uchwały w oparciu o treść art. 37a ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, a więc uchwały wiążącej na gruncie obowiązującego prawa nie jest celowe.

Problematyka objęta taką uchwałą stanowi skomplikowaną i złożoną materię, która w sposób znaczny wprowadza określone ograniczenia i obciążenia, a przy tym budzi wątpliwości społeczne i administracyjnoprawne*.* Art. 37a został zaskarżony do Trybunału Konstytucyjnego a same uchwały podejmowane przez samorządy są często uchylane przez Wojewodę.Dodatkową komplikację wprowadziła *Ustawa z dnia 13 lutego 2020 r. o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2020 poz. 471), która obowiązuje od dnia 19 września 2020r. Przepisy tej ustawy upraszczają procedury administracyjne dotyczące tak budowy jak i przygotowania inwestycji w szczególności w zakresie budownictwa mieszkaniowego wraz z infrastrukturą towarzyszącą, przy czym skutki tej nowelizacji z racji dotychczasowego krótkiego obowiązywania tych zmienionych przepisów są na chwilę obecną niemożliwe do rozpoznania i interpretacji pod kątem przedmiotowej uchwały.*Ponadto, na treść uchwały reklamowej będzie miał wpływ także audyt krajobrazowy, nad którym aktualnie prowadzone są prace w Sejmiku Samorządowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego a nie jest znany termin ich zakończenia i nie jest znana jego treść. Sporządzenie audytu krajobrazowego na obszarze województwa wymagane jest na podstawie art. 38a ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.Na chwilę obecną regulacje prawne nie gwarantują nie tylko skutecznej prawnej ochrony krajobrazu, ale również nie chronią znajdujących się pod ich wpływem jednostek w jasny i zrozumiały sposób.

W związku z tym, aby ustrzec się przed wadliwością i nieostrością tych przepisów, do czasu rozstrzygnięcia sprawy przez Trybunał Konstytucyjny proponuje się uchylić uchwałę Nr III/39/2019 z dnia 23 kwietnia 2019.

P. Kamiński poddał pod rozważenie, żeby nie uchylać uchwały lecz monitorować sytuację prawbą.  
J. Gorzycki - uchwała zobowiązuje Wójta do podejmowania

A. Matusewicz- jest uchylenie uchwały. uważam, że najpierw powinno być przeprowadzone rozeznanie wśród mieszkańców czy chcą banerów na płotach. Nie chcę wchodzenia w koszty oraz w konflikty prawem i narazili na odszkodowania. W Bydgoszczy jest to rozwiązane np. w Myslęcinku. Oczekuję rozwiązań, które nie narażą nas na koszty.

J. Gorzycki poinformował, że m. Bydgoszcz nie ma uchwały tzw. krajobrazowej.

A. Różański - nie powinniśmy tej uchwały uchylać. To jest uchwała intencyjna. Powinniśmy opracować właściwą uchwałę i to taką która nie generuje kosztów, a dostosowywać po ukazaniu się nowych przepisów prawnych. Powodem jej uchylenia jest skarga Stowarzyszenia Sąsiedzi.   
J. Gorzycki - wyjaśnił, że ustawodawca zobowiązał do uporządkowania wszystkich reklam. Nie możemy odnosić sie tylko do nowopowstających reklam czy ogrodzeń. Takie wybiórcze postępowanie jest przyczyną uchylania uchwał przez Wojewodów.

B. Leszczyński - po ukazaniu sie nowych przepisów wówczas możemy powrócić do tematu. Na bazie ich możemy podjąć nową uchwałę.

A. Matusewicz stwierdził, że nie powinniśmy uchylać tej uchwały tylko procedować bez kosztowo.

Przewodniczący komisji poddał pod głosowanie projekt uchwały w sprawie uchylenia Uchwały Nr III/39/2019 Rady Gminy z dnia 23 kwietnia 2019. Wynik głosowania był następujący:

za - 4

przeciw- 3  
wstrzymał się - 1.

Skarbnik Gminy p. Nalaskowska omówiła projekt 8 w sprawie zmiany budżetu gminy Osielsko na 2020 rok.   
Dokonuje się zmian w uchwale budżetowej gminy Osielsko na rok 2020 polegających na wprowadzeniu dotacji od Wojewoda Kujawsko – Pomorskiego, przedstawiła zmiany wydatków w ramach działów.

1. Na wniosek Kierownika Referatu Inwestycji i Zamówień Publicznych dokonuje się zmian w załączniku nr 3 do uchwały budżetowej - Wykaz zadań inwestycyjnych, w tym:
2. Zmniejsza się wydatki na zadanie: Przebudowa sieci wod.-kan. w ul. Kopernika w Niemczu o kwotę 110 000,00 zł, na zadanie Modernizacja rurociągu odwodnieniowego w rejonie ul. Smukalskiej w Niemczu o kwotę 100 000,00 zł,   
   i przeznacza się te środki na zwiększenie wydatków na zadanie Budowa sieci wodociągowej i brakujących odcinków sieci kanalizacji sanitarnej w ul. Jana Pawła II i przyległych oraz ul. Al. Mickiewicza do kwoty 1 310 000,00 zł w związku   
   z robotami dodatkowymi.
3. Finansowanie zadania Budowa zatoki autobusowej przy ul. Bydgoskiej   
   w Żołędowie i zadania Przebudowa dojścia do przystanku na ul. Bydgoskiej   
   w Żołędowie w kierunku Niemcza - planuje się na rok 2021. W roku 2020 zmniejsza się planowane wydatki na te zadania łącznie o kwotę 335.000,00 zł.
4. Zwiększa się wydatki w roku 2020 na budowę ul. Jagodowej w Maksymilianowie   
   o kwotę 550.000,00 zł, do kwoty 5.750.000,00 zł oraz na przebudowę ul. Smukalskiej oraz Pogodnej i Uroczej w Niemczu o kwotę 1.360.000,00 zł, do kwoty 1.860.000,00 zł.
5. Zmniejsza się wydatki w roku 2020 na zadanie: Instalacja napowietrzająco - wentylująca w pomieszczeniu kuchni SP Żołędowo o kwotę 92.000,00 zł. Zadanie ujmuje się w uchwale w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2020 - 2030. Planuje się ogłoszenie przetargu na roboty budowlane w roku bieżącym. Realizacja zadania – ferie zimowe 2021.
6. Zadanie "Budowa oświetlenia w ul. Krabowej w Osielsku II etap" otrzymuje nazwę: "Budowa oświetlenia w ul. Krabowej i Perłowej w Osielsku II etap".
7. Zmniejsza się kwoty przeznaczone na następujące inwestycje branży oświetleniowej ze względu na opóźnienia w wykonaniu projektów, spowodowane covid-19:
8. projekt i rozbudowa oświetlenia w ul. Ziołowej w Osielsku – 11.000,00 zł,
9. projekt i budowa oświetlenia ul. Olszynowej w Osielsku – 18.000,00 zł,
10. budowa oświetlenia w ul. Marusarzówny, Deyny, Kotlarczyka w Niemczu – 62.000,00 zł,
11. projekt oświetlenia ul. Kościuszki w Niemczu – 10.000,00 zł,
12. projekt i budowa oświetlenia w ul. Leszczynowej w Żołędowie do przejazdu kolejowego za S5 – 40.000,00 zł,
13. budowa oświetlenia w ul. Śliwkowej w Żołędowie – 37.000,00 zł,
14. projekt i budowa oświetlenia na ul. Letniskowej i Plażowej w Bożenkowie- 127.000,00 zł,
15. budowa oświetlenia ul. Sidły w Niemczu – 62.000,00 zł,
16. projekt oświetlenia ul. Irysowej i Goździkowej w Osielsku – 100.000,00zł.
17. Zmniejsza się wydatki w roku 2020 na budowę placów zabaw o kwotę 600.000,00 zł, Budowa placu zabaw przy ul. Ustronie w Maksymilianowie i Budowa placu zabaw przy ul. Topolowej w rejonie ul. Wiklinowej w Żołędowie.
18. Rady sołeckie sołectwa Maksymilianowo i Niemcz zawnioskowały o zmianę przeznaczenia funduszu sołeckiego w bieżącym roku:
19. Rada sołecka wsi Maksymilianowo przeznaczyła na doposażenie świetlicy   
    w Maksymilianowie, w związku z brakiem możliwości prowadzenia zajęć artystyczno rozwojowych w świetlicy z powodu pandemii Covid19 w wysokości 7.000,00 zł.
20. Rada sołecka wsi Niemcz zawnioskowała o zmianę przeznaczenia funduszu sołeckiego. Środki w kwocie 3.500,00 na prowadzenie zajęć artystyczno rozwojowych w cyklu całorocznym w świetlicy przeznacza się na doposażenie świetlicy w Niemczu.

Komisja przyjęła przedstawiony projekt uchwały.

Projekt w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Osielsko na lata   
2020 –2030.

Komisja przyjęła przedstawiony projekt uchwały.

Projekt uchwały Nr 15 Podjęcie uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy.

Po zapoznaniu sie ze stanowiskiem Komisji Skarg Wniosków i Petycji, przedstawionym przez Przewodniczącego Komisji. "Skarga na Wójta Gminy Osielsko w kwestii przewlekłego procedowania uchwały Rady Gminy Osielsko Nr III/39/2019 z dnia 2019 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia projektu uchwały ustalającej zasady i warunki sytuowania obiektów małej architektury, tablic reklamowych i urządzeń reklamowych oraz ogrodzeń, ich gabarytów, standardów jakościowych oraz rodzajów materiałów budowlanych, z jakich mogą być wykonane na terenie gminy Osielsko, złożoną przez Stowarzyszenie Sąsiedzi Gmina Osielsko. W roku następnym, tj. 2020 zarezerwowano w budżecie gminy 40 tys. zł. Z protokołów sesji rady gminy i wynika, że radni wielokrotnie dopytywali wójta o realizację uchwały. Niestety, żadne działania w tej sprawie przez Wójta Gminy Osielsko do chwili złożenia skargi nie zostały podjęte. W skutek nieprzyjęcia takiej uchwały powstał np. szpecący betonowy mur wzdłuż ulicy Jeżynowej w Osielsku. W kilkudziesięciu gminach w Polsce, które przyjęły już podobną uchwałę, taka budowla by nie powstała."  
Komisja Skarg Wniosków i Petycji uznaje skargę na Wójta Gminy Osielsko za zasadną.

Przewodniczący komisji poddał p[od głosowanie projekt uchwały w sprawie uznania skargi za zasadną. Wynik głosowania był następujący:

za - 3

przeciw- 4  
wstrzymał się - 1.

Projekt Nr 16. Podjęcie uchwały sprawie rozpatrzenia petycji mieszkańców ul. Gryczanej i ul. Zbożowej w Osielsku.

Po zapoznaniu sie ze stanowiskiem Komisji Skarg Wniosków i Petycji, przedstawionym przez Przewodniczącego Komisji. Petycję z dnia 23 sierpnia 2020 r. mieszkańców ul. Gryczanej i ul. Zbożowej w Osielsku pod którą złożono 26 podpisów, w sprawie zlecenia projektu i budowy Zbożowej i części ul. Gryczanej w Osielsku uwzględnia ją w całości.  
Komisja przyjęła przedstawiony projekt uchwały.

Ad. 4

Zaopiniowanie wniosków o przejęcie gruntu.

Inspektor ds. regulacji stanów prawnych nieruchomości Katarzyna Skibińska przedstawiła wnioski:

1. Wniosek - petycja mieszkańców o przejęcie działki Nr 53/11 położonej w Niemczu o pow. 0,0873 ha.

Komisja pozostaje przy swoim dotychczasowym stanowisku tj. Komisja przychyliła się do stanowiska Zespołu Urzędu Gminy opiniując pozytywnie tylko częściowe przejęcie fragmentu działki 53/11 stanowiącego poszerzenie działki należącej do Gminy.   
 Rada Gminy Osielsko podjęła uchwałę Nr VIII/75/2018 z dnia 12 października 2018 r.   
w sprawie nieodpłatnego przejęcia działki 53/9.

2. Wniosek właściciela nieruchomości stanowiącej działkę nr 56/6 położonej w Jarużynie o przekazanie nieruchomości zgodnie z załącznikiem graficznym.

Komisja opiniuje wniosek pozytywnie pod warunkiem wydzielenia na końcu drogi zawrotki, dokonanie zmiany użytku gruntowego.

3. Wniosek o przekazanie działek Nr 44/67, 44/65, 44/74 , 44/66 i 44/77 położonych w Jarużynie.

Komisja opiniuje wniosek pozytywnie pod warunkiem dokonania zmiany użytkowania gruntowego.

4. Wniosek o nieodpłatne przejęcie drogi stanowiącej działkę nr 253/55 o pow. 0,1414 ha.

Komisja opiniuje wniosek pozytywnie pod warunkiem zmiany użytku gruntowego i uzyskanie zgody wierzyciela na wykreślenie hipoteki z KW.

5. Wniosek współwłaściciela nieruchomości nr 4/34 położonej w Niemczu.

Komisja opiniuje negatywnie.

6. Wniosek właścicieli nieruchomości o przejęcie działek nr 21/12, 21/21, 21/27, przy czym przejęcie działki nr 21/27 ma nastąpić odpłatnie bądź w rozliczeniu opłaty adiacenckiej.

Komisja opiniuje negatywnie kwestię wykupu nieruchomości. Proponuje nieodpłatne przekazanie tylko i wyłącznie działki 21/27 stanowiącej główny ciąg komunikacyjny.  
Kwestia opłaty adiacenckiej leży w kompetencji Wójta Gminy.

Na tym posiedzenie komisji zakończono.

Przewodniczący komisji  
Paweł Kamiński