

Sprawozdanie z realizacji Rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi na 2019 r.

Zgodnie z art. 5a ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 688, z późn. zm.) organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest zobowiązany, nie później niż do 31 maja każdego roku, przedłożyć organowi stanowiącemu sprawozdanie z realizacji programu współpracy z organizacjami pozarządowymi za poprzedni rok oraz opublikować je w biuletynie informacji publicznej. Zatem niniejszy dokument stanowi wykonanie obowiązku ustawowego.

Podstawowym dokumentem regulującym w zeszłym roku współpracę z organizacjami pozarządowymi na terenie gminy Osielsko był Roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi na 2019 r. Jako dokument obowiązkowy został przyjęty przez Radę Gminy Osielsko dnia 4 grudnia 2018 r. (uchwała nr III/18/2018). Przystępując do prac nad programem po raz kolejny podjęto próbę zaangażowania organizacji pozarządowych w jego tworzenie. Wykorzystano w tym celu stronę internetową gminy i jej biuletyn informacji publicznej zamieszczając tam ogłoszenie. Ponadto informację o przystąpieniu do prac nad nowym programem i możliwościach czy też prawach organizacji w tym zakresie wysłano pocztą tradycyjną i elektroniczną wszystkim, którzy w toku dotychczasowej współpracy podali adresy do korespondencji i wyrazili zgodę na przesyłanie im różnego rodzaju wiadomości. Powstały na tej podstawie projekt programu poddano konsultacjom, które przeprowadzono w trybie określonym uchwałą nr VII/68/10 Rady Gminy z dnia 15 października 2010 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi niektórych aktów prawa miejscowego. Zainteresowane podmioty mogły zgłaszać swoje uwagi, opinie, sugestie, pomysły. Dla ułatwienia im prac do ogłoszenia o konsultacjach dołączono formularz. Z przebiegu konsultacji (uwzględniając również działania podjęte wcześniej) sporządzono sprawozdanie, które przekazano do Biura Rady. Sądząc po ilości propozycji czy uwag złożonych przez podmioty trzeciego sektora należy stwierdzić niewielkie zainteresowanie dokumentem ze strony organizacji.

Głównym celem obowiązującego w 2019 r. Programu współpracy (...) było kształtowanie i rozwój społeczeństwa obywatelskiego. U podstaw tego leżało przekonanie, że organizacje pozarządowe, zrzeszając różne osoby z różnych warstw społecznych, w różnym wieku, działając oddolnie, mają największą szansę skutecznie kształtować i rozwijać mieszkańców w kierunku społeczeństwa obywatelskiego i jednocześnie lepiej zaspokajać ich potrzeby. Założenia te realizowano przez współpracę finansową w postaci dofinansowania działań statutowych zlecanych

organizacjom oraz pozafinansową - przede wszystkim informacyjną (szkolenia, spotkania, konsultacje, zmiany przepisów prawa itp.).

Sprawozdanie z realizacji Rocznej umowy współpracy z organizacjami pozarządowymi na 2019 r. opracowane zostało w oparciu o zapisy § 10 programu oraz art. 5a ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Według informacji dostępnych na portalu internetowym www.ngo.pl na terenie gminy Osielsko siedziby ma trzydzieści osiem organizacji, w tym jedna w likwidacji (wg danych urzędu- dwie). Zaledwie cztery mają status organizacji pożytku publicznego. W bazie danych znalazło się szesnaście klubów sportowych, trzy stowarzyszenia działkowców/ogrodów działkowych oraz osiemnaście pozostałych fundacji, stowarzyszeń o różnorodnym profilu działalności. Ponadto wiadomo, że na terenie gminy aktywnie działały kluby sportowe z Bydgoszczy (prowadząc zajęcia z mieszkańcami gminy Osielsko i uczniami szkół gminnych lub organizując imprezy sportowe) i inne stowarzyszenia z Bydgoszczy, Borowego Młyna i Kołaczkowa, realizując zadania zlecone m.in. przez GOPS. Najliczniejszą grupą organizacji pozarządowych współpracujących z gminą Osielsko były kluby sportowe. Organizacji mających siedzibę na terenie gminy może być więcej, gdyż Wójt Gminy Osielsko nie jest organem rejestrującym, a współpraca z gminą jak i wpisy na www.ngo.pl nie są obowiązkowe, a mają jedynie charakter fakultatywny.

Wysokość środków finansowych przeznaczonych w budżecie gminy na realizację zadań

Jednym z dokumentów stanowiących podstawę współpracy z organizacjami pozarządowymi w 2019 r. był projekt budżetu gminy Osielsko, a następnie budżet gminy Osielsko, uchwalony dnia 18 grudnia 2018 r. (uchwała nr IV/25/2018 Rady Gminy Osielsko). Określono w nim m.in. wysokość środków finansowych na współpracę z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wskazanymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 688, z późn. zm.).

Zadania oraz kwoty na finansowanie bądź dofinansowanie zadań wybrano z katalogu wskazanego w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na podstawie złożonych przez organizacje wniosków do programu współpracy i do budżetu gminy Osielsko. Wskazując priorytetowe zadania wzięto pod uwagę wnioski czterech podmiotów (tylko tyle wyraziło swoje zainteresowanie udziałem w tworzeniu programu), które wsparły w ten sposób prace nad programem, a później nad budżetem gminy.

Tabela 1

Dotacje celowe dla organizacji pozarządowych i podmiotów wskazanych w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie według budżetu gminy Osielsko na 2019 r.

Nazwa zadania zapisana w projekcie budżetu/ budżecie gminy Osielsko	Kwota zaplanowana [zł]
dotacja celowa dla organizacji pożytku publicznego na zadania z zakresu profilaktyki przeciwalkoholowej	20 000
dotacja celowa dla organizacji pożytku publicznego na zadania z zakresu ochrony zdrowia	1 500
dotacja celowa dla organizacji pożytku publicznego na zadania z zakresu organizacji wypoczynku dzieci i młodzieży objętej edukacyjną opieką wychowawczą	20 000
dotacja celowa dla organizacji pożytku publicznego na zadania z zakresu kultury fizycznej	20 000
dotacja celowa dla stowarzyszeń na zadania z zakresu kultury fizycznej	340 000
RAZEM	401 500

Dnia 12 listopada 2019 r. dokonano zmiany budżetu gminy w zakresie zadań zleczanych podmiotom trzeciego sektora (uchwała nr VIII/88/2019). Na wniosek kierownika GOPS-u, środki przewidziane na zadania z zakresu profilaktyki przeciwalkoholowej przesunięto w całości na organizowanie przez GOPS zajęć opiekuńczo-wychowawczych z elementami profilaktycznymi dla dzieci. Zmieniło to tym samym kwotę przewidzianą na współpracę z organizacjami pozarządowymi w 2019 r. z 401 500 zł (słownie: czterysta jeden tysięcy pięćset złotych 00/100) na 381 500 zł (słownie: trzysta osiemdziesiąt jeden tysięcy pięćset złotych 00/100).

Zlecając w 2019 r. zadania kierowano się budżetem gminy (uchwała nr IV/25/2018 Rady Gminy Osielsko), ustawą z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz Rocznym programem współpracy (...) na 2019 r. (uchwała nr III/18/2018 Rady Gminy Osielsko z dnia 4 grudnia 2018 r.). Należy zwrócić uwagę na rozbieżność pomiędzy nazewnictwem zastosowanym w uchwale budżetowej i ustawie o pożytku, która stała się podstawą zapisów w Rocznym programie współpracy (...).

W projekcie Roczno programu współpracy (...) na 2019 r. uwzględniono propozycje i wnioski organizacji:

- działania z zakresu sportu i kultury fizycznej;
- imprezy rekreacyjne dla osób niepełnosprawnych;

- organizacja letniego wypoczynku dla dzieci i młodzieży;
- przeciwdziałanie uzależnieniom i patologiom społecznym.

Tabela 2

Porównanie zastosowanego nazewnictwa zadań

nazewnictwo w uchwale budżetowej	nazewnictwo w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie
dotacja celowa dla organizacji pożytku publicznego na zadania z zakresu profilaktyki przeciwalkoholowej	przeciwdziałanie uzależnieniom i patologiom społecznym
dotacja celowa dla organizacji pożytku publicznego na zadania z zakresu ochrony zdrowia	działalność na rzecz osób niepełnosprawnych
dotacja celowa dla organizacji pożytku publicznego na zadania z zakresu organizacji wypoczynku dzieci i młodzieży objętej edukacyjną opieką wychowawczą	działalność na rzecz dzieci i młodzieży, w tym wypoczynek dzieci i młodzieży
dotacja celowa dla organizacji pożytku publicznego na zadania z zakresu kultury fizycznej	wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej
dotacja celowa dla stowarzyszeń na zadania z zakresu kultury fizycznej	wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej

Współpraca finansowa

Główną formą współpracy w 2019 roku była współpraca finansowa. Polegała ona na zleceniu organizacjom pozarządowym realizacji zadań publicznych. Przekazanie środków następowało po podpisaniu umowy.

Uchwała nr IV/25/2018 Rady Gminy Osielsko z dnia 18 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Osielsko na 2019 r., w części dotyczącej dotacji celowych na zadania bieżące (część II.1), konkretnie dotacji celowych udzielanych w trybie art. 221 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, na dofinansowanie zadań zleconych do realizacji organizacjom prowadzącym działalność pożytku publicznego zawierała wskazanie, że „zadania realizowane będą przez organizacje wyłonione w drodze otwartego konkursu ofert”. To sformułowanie wykluczyło możliwość zastosowania trybu bezkonkursowego, tzw. „małych grantów” (art. 19a ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie). Wpłynął tylko jeden wniosek o przyznanie środków poza konkursem na organizację zawodów sportowych. Jednak nie udzielono dotacji w trybie bezkonkursowym wskazując zapis uchwały dający możliwość przekazania środków

jedynie w ramach konkursu i informując organizację o tym fakcie. Organizacja złożyła ofertę później, po ogłoszeniu otwartego konkursu ofert.

Wnioski składane w ramach konkursów oceniane były przez specjalnie do tego powołane komisje konkursowe. Ich członkowie dokonywali oceny spełnienia przez oferty wymogów formalnych, a następnie pozytywnie zweryfikowane oceniali pod względem merytorycznym. Wójt podejmował ostateczną decyzję na podstawie rekomendacji składanych mu przez komisje.

Konkursy

Na podstawie ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, z jednoczesnym uwzględnieniem uchwały budżetowej, przeprowadzono cztery postępowania konkursowe dla trzech działań:

- **otwarty konkurs ofert nr 02/19** – na organizację wypoczynku dzieci i młodzieży (zadanie z zakresu działalności na rzecz dzieci i młodzieży, w tym wypoczynku dzieci i młodzieży).

Uchwała budżetowa na 2019 r. ograniczyła krąg potencjalnych oferentów. Zgodnie z zapisem ubiegającymi się o środki budżetowe w tym przypadku nie mogły być inne podmioty niż organizacje pożytku publicznego. Zgodnie z tym zapisem w ogłoszeniu wskazano wymóg posiadania przez oferentów statusu organizacji pożytku publicznego (warunek potwierdzony właściwą rejestracją w Krajowym Rejestrze Sądowym po spełnieniu wymogów ustawowych).

W odpowiedzi na ogłoszony otwarty konkurs ofert wpłynęły trzy oferty od: KS Victoria Osielsko, Chorągwi Kujawsko-Pomorskiej ZHP Hufca Bydgoszcz-Miasto i KS Rekiny Osielsko. W postępowaniu konkursowym nie wzięła udziału oferta KS Rekiny Osielsko, gdyż została złożona po terminie wskazanym w ogłoszeniu i po rozpoczęciu prac komisji konkursowej. Z kolei oferta KS Victoria Osielsko nie spełniła wymogu formalnego- klub nie był organizacją pożytku publicznego na dzień otwarcia ofert. Dlatego komisja zarekomendowała Wójtowi Gminy Osielsko tylko ofertę ZHP proponując przyznanie mu kwoty 10 000 zł (słownie: dziesięć tysięcy złotych 00/100). W wyniku kontroli sprawozdania i wnikliwie prowadzonego postępowania wyjaśniającego udało się ostatecznie przyjąć do rozliczenia kwotę przyznaną organizacji w konkursie, tj. 10 000 zł (słownie: dziesięć tysięcy złotych 00/100), jako wydatkowaną zgodnie z umową, a zadanie uznać za właściwie zrealizowane. Jednak stwierdzono brak należytej staranności przy przygotowywaniu oferty, jak również przy jej rozliczaniu. Wskazane w ofercie rezultaty będące podstawą uznania zadania za poprawnie wykonane w większości sformułowane były przy użyciu socjotechniki popularnych i chwytliwych haseł (m.in. „wzrost kompetencji społecznych i obywatelskich”, „wzrost inicjatywności i przedsiębiorczości”, „wzrost świadomości i ekspresji kulturalnej poprzez rozwój zainteresowań”, „wzrost wiedzy turystycznej i krajoznawczo historycznej”), ale wymagały

późniejszego udowodnienia z czym, na podstawie przeprowadzonego postępowania weryfikacyjnego, organizacja miała duży problem. Ponadto zastrzeżenia budziła dokumentacja finansowa. Brakowało dekretacji księgowych, a złożone przez ZHP w odpowiedzi na wezwanie wyciągi z ksiąg rachunkowych nie były satysfakcjonujące: brak nazwy konta księgowego, niemożliwość powiązania zapisów w księgach z dowodami (fakturami/ rachunkami), opisy na rachunkach wykonane w sposób uniemożliwiający ich powiązanie z zadaniem w sposób nie budzący wątpliwości.

- **otwarty konkurs ofert nr 03/19** – organizacja zajęć o charakterze rekreacyjnym dla osób niepełnosprawnych (zadanie z zakresu działalności na rzecz osób niepełnosprawnych). Konkurs został unieważniony na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie – nie wpłynęła żadna oferta.

- **otwarty konkurs ofert nr 04/19** – wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej. Również w tym przypadku uchwała budżetowa ograniczyła krąg potencjalnych wnioskodawców do organizacji pożytku publicznego. Zgodnie z zapisem uchwały w ogłoszeniu wskazano posiadanie statusu organizacji pożytku publicznego jako wymóg formalny uczestnictwa w konkursie.

W odpowiedzi na otwarty konkurs ofert wpłynęły dwie oferty od KS Victoria Osielsko i UKS Dęby Osielsko. Oba podmioty spełniły wymogi formalne (m.in. posiadały status organizacji pożytku publicznego; KS Victoria Osielsko dokonał właściwego wpisu w Krajowym Rejestrze Sądowym). Wyboru ofert i wysokości dofinansowania dokonał Wójt Gminy Osielsko na podstawie dokumentacji sporządzonej przez komisję konkursową. Dotacje przyznano:

KS Victoria Osielsko- kwota otrzymanej dotacji 16 000 zł (słownie: szesnaście tysięcy złotych 00/100); dotację przyznano na organizację Ogólnopolskiego Turnieju Dzieci i Młodzików w Zapasach. Koszt całkowity zadania wyniósł 26 625,00 zł (słownie: dwadzieścia sześć tysięcy sześćset dwadzieścia pięć złotych 00/100). W sprawozdaniu Klub wskazał osiągnięcie rezultatów wskazanych w ofercie. Zadanie zrealizowano zgodnie z umową.

UKS Dęby Osielsko- kwota otrzymanej dotacji 4 000 zł (słownie: cztery tysiące złotych 00/100); dotację przyznano na organizację zajęć rekreacyjnych z biegania pod nazwą „Biegaj z Dębami”, będących kontynuacją dotychczasowych, corocznych działań. Koszt całkowity zadania zaakceptowany w sprawozdaniu końcowym wyniósł 5 214,81 zł (pięć tysięcy dwieście czternaście złotych 81/100). W sprawozdaniu Klub wskazał osiągnięcie rezultatów wskazanych w ofercie. Zadanie zrealizowano zgodnie z umową.

- **otwarty konkurs ofert nr 05/19** - organizacja zajęć o charakterze rekreacyjnym dla osób niepełnosprawnych (zadanie z zakresu działalności na rzecz osób niepełnosprawnych). Z uwagi na brak ofert do konkursu nr 03/19, a tym samym możliwości zlecenia wykonania zadania, konkurs powtórzono. Podobnie jak poprzedni został unieważniony na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie – nie wpłynęła żadna oferta.

Ponadto działając na podstawie uchwały nr IX/87/10 Rady Gminy Osielsko z dnia 5 listopada 2010 r. w sprawie ustalenia warunków i trybu wspierania finansowego rozwoju sportu ogłoszono **konkurs ofert nr 01/19** na upowszechnianie i rozwój sportu. Zadanie miało polegać na organizacji przez kluby sportowe szkolenia sportowego, w którym udział brałoby mieszkańcy gminy Osielsko lub uczniowie szkół gminnych.

W odpowiedzi na ogłoszony konkurs swoje oferty złożyło jednaście organizacji na łączną kwotę 729 483 zł (słownie: siedemset dwadzieścia dziewięć tysięcy czterysta osiemdziesiąt trzy złote 00/100), przy środkach uchwalonych w budżecie w wysokości 340 000 zł (słownie: trzysta czterdzieści tysięcy złotych 00/100). Po ocenie formalnej i uzupełnieniu ofert przez wezwanych do tego wnioskodawców do dalszej oceny – merytorycznej - zakwalifikowano wszystkie złożone wnioski. Ostateczną decyzję o dofinansowaniu poszczególnych ofert podjął Wójt Gminy Osielsko, akceptując w całości i bez zastrzeżeń rekomendacje komisji konkursowej dla poszczególnych klubów. Postanowiono przyznać dotacje wszystkim oferentom. Nikt nie dostał dotacji w wysokości wnioskowanej i każdy klub został poproszony o zaktualizowanie swojej oferty, dostosowując ją do zaproponowanych mu środków, z zachowaniem wymogów konkursu. Wskazano również możliwość rezygnacji z przyznanych funduszy, a tym samym z realizacji zadania, co wymagało pisemnego poinformowania Wójta Gminy Osielsko. Żadna z organizacji nie zgłosiła rezygnacji. Umowy zawierane były sukcesywnie, w miarę składania poprawnych aktualizacji ofert (częste błędy matematyczne lub brak zgodności z wymaganiami wskazanymi w ogłoszeniu) i niezbędnych dokumentów bądź informacji. Organizacje, które uzyskały dotacje w wysokości 20 000 zł i więcej (słownie: dwadzieścia tysięcy złotych 00/100) proszone były o dokonanie podziału zaproponowanych im środków na transze. Wysokość poszczególnych rat i terminy ich przelewów (rozliczeń) wskazywały kluby sportowe. Późniejsze zmiany możliwe były tylko po wprowadzeniu właściwych zmian do umów w postaci aneksów.

Zwracano uwagę na terminowość składanych sprawozdań. Było to niezbędne dla zapewnienia płynności realizacji zadań, w tym ich finansowania z funduszy gminy Osielsko.

Tabela 3

Zestawienie umów zawartych w wyniku przeprowadzonego konkursu ofert z zakresu upowszechniania i rozwoju sportu

Nazwa organizacji	Dotacja			
	wnioskowa na [zł]	przyznana [zł]	przelana [zł]	rozliczona [zł]
ULKS Mustang Żołędowo	49 660	31 000	31 000	31 000,00
KS Victoria Osielsko	86 852	54 000	54 000	54 000,00
KS „Piranie Osielsko”	40 550	15 000	15 000	15 000,00
Stowarzyszenie Sportowe Bushi-do	15 900	10 000	10 000	10 000,00
Stowarzyszenie Sportowe YAMABUSHI	40 500	18 000	18 000	18 000,00
UKS Dęby Osielsko	99 500	65 000	65 000	65 000,00
KS Rekiny Osielsko	49 200	23 000	23 000	23 000,00
P-LUKS Victoria Niemcz	149 825	50 000	50 000	50 000,00
GLKS w Osielsku	138 500	52 000	46 000	40 788,22
KS N-Bike Academy	46 096	18 000	18 000	15 048,64
Akademia Mistrzów Sportu	12 900	4 000	4 000	2 105,60

Dofinansowano zajęcia (treningi) oraz udział i organizację zawodów i obozów w dyscyplinach:

- baseball;
- karate;
- kolarstwo górskie i szosowe;
- lekka atletyka;
- piłka nożna;
- pływanie;
- speedrower;
- zapasy.

Zawodnikom udało się odnieść sukcesy podczas zawodów w Polsce, jak i na arenie międzynarodowej. W 2019 r. zdobyli oni tytuły mistrzów Polski oraz świata. Młodzieżowcy baseballistów zdobyli tytuł mistrzów Polski, a seniorzy zajęli drugie miejsca w rozgrywkach ekstraklasy oraz w Pucharze Polski. Ich zawodnicy wzięli również udział w pucharach europejskich.

Karatecy zdobyli medalowe miejsca na mistrzostwach Polski i Pucharach Polski. Z kolei speedrowerowcy wypadli rewelacyjnie na mistrzostwach świata oraz w rozgrywkach krajowych. Sezon 2019 r. zakończyli dużym dorobkiem medalowym w startach indywidualnych i drużynowych w każdej kategorii wiekowej: senior, młodzieżowiec, junior, kadet, młodzik, żak i weteran.

Dwa kluby, z uwagi na niezłożenie sprawozdań w terminach wskazanych w umowie, otrzymały wezwania do ich złożenia: GLKS w Osielsku i KS Rekiny Osielsko. Wszystkie kluby w trakcie realizacji zadań i kontroli składanych sprawozdań musiały wносить uzupełnienia i wyjaśnienia. Większość robiła to bezzwłocznie. Kłopoty wystąpiły przy współpracy z GLKS w Osielsku, KS N-Bike Academy z Niemcza i Akademią Mistrzów Sportu z Niemcza. Dwie pierwsze organizacje od kilku lat sprawiały trudności przy rozliczaniu zadań i były to zazwyczaj te same błędy. Kłopoty z rozliczeniem trzeciego podmiotu - Akademii Mistrzów Sportu, mogą wynikać z niezajomości zasad współpracy, gdyż było to pierwsze zadanie zlecone ze środków gminy temu Stowarzyszeniu. Również te trzy organizacje, w wyniku przeprowadzonej kontroli, miały stwierdzone kwoty do zwrotu. Sprawy nie zostały ostatecznie zamknięte.

W przypadku GLKS w Osielsku wszczęto postępowanie administracyjne o zwrot części dotacji. Podstawowymi błędami były: niezgodność rozliczeń ze sporządzonymi przez Klub i dołączonymi do umowy kosztorysami rodzajowymi i źródłowymi zadania, próby wliczania kosztów poniesionych przed rozpoczęciem realizacji zadania i włączenie do rozliczeń działań sprzed tego okresu, nieterminowość składanych wyjaśnień lub przesuwanie przez Klub terminów wyznaczonych na uzupełnienia sprawozdań, zmiany w finansowaniu zadania przed ich akceptacją przez Zleceniodawcę w formie aneksu, a nawet przed złożeniem wniosku o aneks. Z uwagi na prowadzone postępowania wyjaśniające i uzupełnianie dokumentacji Klub nie otrzymał ostatniej transzy dotacji.

W przypadku KS N-Bike Academy, pomimo daleko idącej pomocy ze strony urzędu gminy, nie zauważono poprawy w jakości składanych dokumentów. Klub nie zawsze odbierał pisma, odebranych najczęściej nie rozumiał (choć podczas rozmów telefonicznych Prezes twierdził, że rozumie, ale nadsyłana później korespondencja temu przeczyła), przeinaczał otrzymywane wyjaśnienia i instrukcje. Pomimo podpisanej umowy, dającej Zleceniodawcy prawa do kontroli, kwestionował zasadność wezwań do wyjaśnień. Odnośnie listy uczestników zadania Klub zmieniał w niej podane dane już po zakończeniu weryfikacji sprawozdania i wysłaniu mu wyników kontroli (twierdząc, że pomimo wskazania na liście szkół spoza gminy Osielsko powinniśmy wiedzieć, że osoby te wcześniej były uczniami szkół z terenu gminy). W sprawozdaniu zamieścił (wg zapisów zaakceptowanych przez prezesa i v-e prezesa) dane sprzed daty podpisania umowy. Dopiero po

zakończeniu kontroli i sporządzeniu z niej protokołu zaczął wносить uzupełnienia, przy czym nie odpowiadały one dokumentom, o złożenie których był proszony. W kolejnych pismach Klubu, mimo wyjaśnień telefonicznych, użyte sformułowania sugerowały (zapytanie o potrzebę ponownego wykonania polecenia) złożenie przez Klub żądanych dokumentów już wcześniej. Wyjaśnianie i weryfikacja sprawozdania nadal trwają.

Ponadto w przypadku GLKS w Osielsku oraz KS N-Bike Academy w 2019 r. prowadzone były postępowania administracyjne o zwrot części dotacji udzielonych tym klubom w 2017 roku. Jeśli chodzi o GLKS w Osielsku doszło do wydania decyzji, umorzonych do ponownego rozpatrzenia przez Samorządowe Kolegium Odwoławcze. Organ ten na Wójta Gminy Osielsko przerzucił obowiązek już nie kontroli, ale dowiedzenia prawidłowego wykonania zadania przez organizację. Sprawa nie została zakończona. Klub po wydaniu decyzji po raz kolejny wniósł odwołanie.

Z kolei z KS N-Bike Academy dla zadania zleconego w 2017 roku przeprowadzono pełne postępowanie kontrolne, następnie wdrożono postępowanie administracyjne i całość zakończono decyzją. Opierając się na złożonym sprawozdaniu wyznaczono pierwotnie kwotę do zwrotu. Odrzucono ze sprawozdania rachunki ujęte w nim drugi raz (wykazane dwukrotnie w tych samych kwotach tylko w różnych wierszach zestawienia faktur/rachunków), wydatki na trenerów, dla których nie przedstawiono dowodów księgowych, wydatki zapłacone po terminie realizacji zadania publicznego lub za działania mające miejsce przed datą rozpoczęcia zadania. Stwierdzono niezgodność pomiędzy wskazaniami źródeł finansowania sporządzonymi na dowodach księgowych (rachunki do umów zleceń nie posiadały żadnych opisów pomimo wymogów wpisanych do umowy), a zawartymi w sprawozdaniu. Klub nie zareagował na wyniki kontroli. Dopiero po wezwaniu go do zapłaty należności zaczął wносить wyjaśnienia i uzupełnienia. W konsekwencji kilkakrotnie zmieniano kwotę dotacji do zwrotu. Na wniosek Klubu przeprowadzono przesłuchanie Prezesa Klubu (który stawiał się nieprzygotowany) wraz z pełnomocnikiem oraz księgowej. Oboje wskazywali wzajemnie siebie, jako odpowiedzialnych za przygotowanie sprawozdania. Należy stwierdzić, że składane dokumenty przygotowywane były nierzetelnie, często niezrozumiale, bez należytej staranności, przy braku zachowania zasad kultury kancelaryjnej. Postępowanie zakończono w 2020 r. decyzją i zwrotem części dotacji.

Współpraca pozafinansowa

Poza współpracą finansową, zgodnie z możliwościami urzędu i podmiotów gminnych oraz zgłaszanymi potrzebami przez organizacje, prowadzono również współpracę pozafinansową:

- publikacja ogłoszeń wszystkich konkursów na stronie internetowej i w biuletynie informacji publicznej (zakładka „organizacje pozarządowe”) oraz wywieszanie na tablicy ogłoszeń wraz z późniejszymi informacjami (wzory dokumentów, wyniki oceny formalnej, ewentualne informacje o brakach we wnioskach, wyniki konkursów);

- skonsultowano z organizacjami pozarządowymi projekt Roczno programu współpracy z organizacjami pozarządowymi na 2020 r.- przeprowadzono pełną procedurę tworzenia (dając organizacjom możliwość rzeczywistego uczestnictwa w pracach nad dokumentem), a następnie konsultacji, zgodnie z uchwałą nr VII/68/10 Rady Gminy z dnia 15 października 2010 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi niektórych aktów prawa miejscowego;

- przekazywano (nieodpłatnie) gadżety gminy (czapki, smycze, długopisy itp.) zakupione przez urząd klubom sportowym na organizowane przez nie zawody;

- informowanie organizacji o możliwych szkoleniach, innych źródłach finansowania niż gmina Osielsko (programy, konkursy, granty itp.);

- informowanie organizacji o zmianach obowiązującego prawa, przypominanie terminów podatkowych, sprawozdawczych;

- informowanie o konsultacjach prowadzonych przez podmioty inne niż Wójt Gminy Osielsko;

- umożliwienie konsultowania dokumentów (pism, wniosków, ofert itp.) składanych do tutejszego urzędu oraz innych podmiotów, w miarę potrzeby drukowanie dokumentów;

- umożliwiono organizacjom nieodpłatne publikowanie na stronie internetowej gminy (www.osielsko.pl) informacji o ich działalności (relacje, zapowiedzi, nabory do sekcji itp.); z możliwości tej skorzystali m.in. Stowarzyszenie Sportowe YAMABUSHI, KS Victoria Osielsko, KS Rekiny Osielsko, UKS Dęby Osielsko, KS N-Bike Academy, Stowarzyszenie Sportowe Bushi-do, ULKS Mustang, KS Piranie Osielsko.

Z organizacjami współpracowały inne podmioty, takie jak GOK, GOSiR czy szkoły:

- Gminny Ośrodek Kultury umożliwił organizacjom nieodpłatną publikację w Panoramic Osielsko relacji z działań; z możliwości tej skorzystali m.in. KS Victoria Osielsko, Stowarzyszenie Sportowe YAMABUSHI, P-LUKS Victoria Niemcz, KS N-Bike Academy;

- udostępniano nieodpłatnie lokale na siedziby organizacji (m.in. LOK „Wataha”, Gminny Ludowy Klub Sportowy w Osielsku, KS Victoria Osielsko, ULKS Mustang Żołędowo, P-LUKS Victoria Niemcz, UKS Dęby Osielsko);

- organizowano WOŚP na terenie gminy Osielsko;

- umożliwiono organizacjom wynajem lokali i obiektów na preferencyjnych warunkach, a w uzasadnionych przypadkach, na indywidualną prośbę organizacji, lokal udostępniano bezpłatnie (KS Piranie, ZHP Chorągiew Kujawsko-Pomorska Hufiec Bydgoszcz-Miasto, UKS Dęby Osielsko, Oddział Regionalny Olimpiad Specjalnych); do dnia przekazania sprawozdania Radzie Gminy Osielsko udało się ustalić, że bezpłatnie, z użyczenia w 2019 r. skorzystały:

- ZHP Chorągiew Kujawsko-Pomorska Hufiec Bydgoszcz-Miasto– bezpłatne korzystanie w Szkole Podstawowej w Maksymilianowie z pomieszczeń (harcówka) na 3 godziny zegarowe w tygodniu- koszt wynajęcie miesięcznego netto (gdyby ZHP musiało zapłacić) wyniósłby 300 zł netto miesięcznie (25 zł netto za godzinę);
- Oddział Regionalnych Olimpiad Specjalnych Polska Kujawsko-Pomorskie SOSW– bezpłatne skorzystanie z basenu i salki konferencyjnej GOSiR na Kujawsko-Pomorski Miting Pływacki Olimpiad Specjalnych- koszt całkowity wynajęcia 1 780,00 zł (słownie: jeden tysiąc siedemset osiemdziesiąt złotych 00/100);
- KS Piranie Osielsko– bezpłatne udostępnienie torów basenowych (w godzinach 6.00-8.00) od poniedziałku do piątku po 2 godz. po jednym torze na godzinę na treningi dla trzech utalentowanych zawodników w okresie październik- grudzień 2019 r.- koszt całkowity 1 123,20 zł (słownie: jeden tysiąc sto dwadzieścia trzy złote 20/100);
- UKS Dęby Osielsko – bezpłatne udostępnienie boiska baseballowego na Mistrzostwa Polski U23- koszt całkowity 720,00 zł (słownie: siedemset dwadzieścia złotych 00/100).

Informacje dodatkowe

Ponadto Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w 2019 r. zlecił kilku organizacjom pozarządowym zadania z pominięciem ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Dotyczyło to projektu „Klub Seniora” – warsztaty dla 20 osób współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego, przy zlecaniu którego skorzystano z procedury wskazanej w dokumentacji EFS, zezwalającej na inne postępowanie niż wskazane w ustawie przywołanej wyżej. Z kolei w przypadku działań z zakresu pomocy osobom pozostającym w trudnej sytuacji finansowej, bezdomnym, chorym, zagrożonych patologiami społecznymi (całodobowe schronienie) oraz mających na celu zapewnienie schronienia kobietom i mężczyznom bezdomnym, starszym, schorowanym itp. pominięto konkursy, kierując się opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej. Umowy zawarto z pięcioma organizacjami pozarządowymi na kwotę ogółem 110 535,00 zł (słownie: sto dziesięć tysięcy pięćset trzydzieści pięć złotych 00/100).

Podsumowanie

Niniejsze sprawozdanie opracowano na podstawie danych zgromadzonych na stanowisku pracy ds współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz otrzymanych z innych podmiotów (o pomoc w ich zgromadzeniu zwrócono się do wszystkich szkół z terenu gminy Osielsko, GOK'u, GOPS'u oraz GOSiR'u).

Program Współpracy jest najważniejszym dokumentem regulującym współpracę samorządu z organizacjami pozarządowymi. Jego istotą była próba aktywizacji trzeciego sektora oraz utrzymanie i pobudzenie dialogu pomiędzy lokalnym samorządem a tymi podmiotami. W sposób uporządkowany określał wzajemne relacje w rocznej perspektywie. W ten sposób starano się uwzględnić działalność organizacji pozarządowych, gdyż sprecyzowanie możliwości wspólnej realizacji zadań oparto się na stwierdzeniu, że dzięki ich aktywnej działalności możliwe jest uzupełnienie pracy lokalnego samorządu w wykonywaniu nałożonych na niego ustawowych obowiązków.

Problemem sektora pozarządowego jest przede wszystkim brak środków finansowych, a kolejnym kwestia zaplecza administracyjno-technicznego. Dynamicznie zmieniające się przepisy prawne, sprawozdawczość, prowadzenie pełnej księgowości to zagadnienia, które wymagają prowadzenia biur oraz korzystania pomocy prawników i księgowych, na które organizacjom brak funduszy.

Realizacja Rocznej współpracy z organizacjami pozarządowymi na 2019 r. daje podstawę do wniosku, iż przyczynia się on do większej aktywności społecznej organizacji pozarządowych oraz bardziej racjonalnego i gospodarnego wykorzystania środków publicznych. Wspierając zadania publiczne gmina może w pełni wykorzystać potencjał organizacji, aby efektywnie wpływać na zapotrzebowanie lokalnych społeczności.

Zatwierdził

Sporządziła: D. Bręczewska