



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W BYDGOSZCZY

Elektronicznie podpisany przez:
Daniel Jurewicz
dnia 18 maja 2020 r.



RIO-KA-4010-13-5/2020

REF. OŚ +

Bydgoszcz, 18 maja 2020 r.

2 v

| | |
|--|--------------|
| Urząd Gminy Osielsko PUNKT INFORMACYJNY | |
| 2020 -05- 18 | |
| Ilość załączników | Podpis |
| Nr 7778 | |

Pan
Wojciech Sypniewski
Wójt Gminy Osielsko

Pan
Benedykt Leszczyński
Przewodniczący
Rady Gminy Osielsko

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr XIII/37/2020 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 13 maja 2020 r. w sprawie wskazania, że uchwała Nr III/20/2020 Rady Gminy Osielsko z dnia 15 kwietnia 2020 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości oraz warunków trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej została podjęta z naruszeniem prawa.

Daniel Jurewicz
Prezes
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy



ul. Św. Trójcy 35, 85-224 Bydgoszcz
tel. 52 37 68 210, fax. 52 506 52 23
bydgoszcz@rio.gov.pl

Zespół Zamiejscowy w Toruniu
ul. Piekary 37-39, 87-100 Toruń
tel. 56 65 77 821, fax 56 65 77 823
torun@bydgoszcz.rio.gov.pl

Zespół Zamiejscowy we Włocławku
ul. Brzeska 6, 87-700 Włocławek
tel. 54 23 04 921, fax 52 23 04 923
wloclawek@bydgoszcz.rio.gov.pl



Uchwała Nr XIII/37/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 13 maja 2020 r.

w sprawie wskazania, że uchwała Nr III/20/2020 Rady Gminy Osielsko z dnia 15 kwietnia 2020 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości oraz warunków trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej została podjęta z naruszeniem prawa

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5, art. 11 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) i art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

uchwała, co następuje:

wskazuje, że uchwała Nr III/20/2020 Rady Gminy Osielsko z dnia 15 kwietnia 2020 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości oraz warunków trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej (Dz. Urz. Woj. Kuj-Pom z 2020 r. poz. 2141) została podjęta z naruszeniem prawa

Uzasadnienie

Rada Gminy w Osielsku podjęła w dniu 15 kwietnia 2020 r. uchwałę Nr III/20/2020 w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości oraz warunków trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 20 kwietnia 2020 r. i była przedmiotem badania nadzorczego na posiedzeniu kolegium w dniu 13 maja 2020 r. O terminie posiedzenia Kolegium oraz o przysługującym prawie do złożenia wyjaśnień w przedmiotowej sprawie pismami z dnia 6 maja 2020 r. sygn. RIO-KA-4010-13-4/2020 oraz RIO-KA-4010-13-4-1/2020 zawiadomieni zostali Wójt Gminy Osielsko oraz Przewodniczącego Rady Gminy Osielsko. Wyjaśnienia w tejże sprawie zostały złożone zarówno przez Wójta Gminy jak i Przewodniczącego Rady Osielsko w dniu 12 maja 2020 r.

W § 5 badanej uchwały organ stanowiący określił, że uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego i wchodzi w życie z dniem 1 maja 2020 r. Uchwała ta została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego w dniu 21 kwietnia 2020 r. (Dz. Urz. Woj. Kuj-Pom z 2020 r. poz. 2141).

Kolegium izby stwierdziło, że nie został spełniony nałożony przepisami art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) obowiązek wejścia w życie przedmiotowego aktu normatywnego, zawierającego przepisy powszechnie obowiązujące, po upływie 14 dni od ogłoszenia w dzienniku

urzędowym, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Przedmiotowa uchwała została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego w dniu 21 kwietnia 2020 r. W związku z powyższym zapis o wejściu w życie uchwały od dnia 1 maja 2020 r. oznacza, że wejdzie ona w życie po upływie 9 dni zamiast wymaganych 14 dni. Na podstawie art. 4 ust. 2 ustawy, w uzasadnionych przypadkach akty normatywne mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym. Jednak zgodnie z wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 14 czerwca 2011 r. sygn. II GSK 632/10 przepis art. 4 ust. 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych nie ma zastosowania do aktów prawa miejscowego, ponieważ ze swej istoty akty te mają charakter lokalny i wydawane są w interesie lokalnym.

Uznając powyższe, Kolegium Izby wskazuje, że brak jest przesłanek, które uzasadniałyby skrócenie terminu wejścia w życie badanej uchwały. Uchwała będąca aktem prawa miejscowego może wejść w życie najwcześniej po upływie czternastu dni od dnia jej ogłoszenia w dzienniku urzędowym województwa. Żaden przepis nie daje organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego kompetencji do stosowania prawa powszechnie obowiązującego z inną mocą obowiązującą, niż wynikająca z przepisu art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych. Jednakże w badanym przypadku Kolegium uznało, że do sytuacji tej doszło w skutek przełożenia terminu zwołania sesji Rady Gminy, która miała się odbyć w marcu 2020 r., ale w skutek wystąpienia stanu epidemicznego na obszarze Polski jej zwołanie nastąpiło dopiero w dniu 15 kwietnia 2020 r. Ponadto Kolegium zwróciło uwagę, że w badanym przypadku termin wejścia w życie przedmiotowej uchwały wystąpił po ogłoszeniu publikacji w dzienniku urzędowym, chociaż okres ten wnosił 9 dni zamiast wymaganych 14 dni.

W ocenie Kolegium naruszenie przepisu art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, choć wystąpiło bezspornie, w okolicznościach niniejszej sprawy zostało uznane za nieistotne naruszenie prawa.

Przewodniczący Kolegium
Daniel Jurewicz