

ZARZĄDZENIE Nr 38/2017

WÓJTA GMINY OSIELSKO

z dnia 31 maja 2017 r.

w sprawie przedstawienia sprawozdania z realizacji Roczno programu współpracy z organizacjami pozarządowymi na 2016 r.

Na podstawie art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.), w związku z art. 5a ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 1817, z późn. zm.) zarządzam, o następuje:

§ 1. Przedstawić Radzie Gminy Osielsko Sprawozdanie z realizacji Roczno programu współpracy z organizacjami pozarządowymi na 2016 r., stanowiące załącznik do niniejszego zarządzenia.

§ 2. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

Wójt Gminy

Wojciech Syfnewski

Sprawozdanie z realizacji Rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi na 2016 r.

Wstęp

Roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi na 2016 rok został, zgodnie z art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, przyjęty przez Radę Gminy Osielsko dnia 1 grudnia 2015 r.

Program określał główne zasady współpracy, w tym m.in. katalog zadań priorytetowych, szczegółowe cele współpracy oraz jej zasady i formy.

Gmina Osielsko mając na celu jak najpełniejsze zaspokajanie potrzeb mieszkańców za istotne uznała współpracę z organizacjami pozarządowymi, jako podmiotami skupiającymi osoby wrażliwe społecznie, poprzez wykorzystanie ich potencjału organizacyjnego. Zakładanym rezultatem współpracy miało być zwiększenie efektywności działań związanych z realizacją zadań publicznych i partycypacja społeczna w rozwiązywaniu problemów lokalnych.

Relacje pomiędzy organizacjami pozarządowymi a samorządem w 2016 r. regulowały:

- ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 1817, z późn. zm.);
- uchwała Nr XI/108/2015 Rady Gminy z dnia 1 grudnia 2015 r. w sprawie uchwalenia Rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi na 2016 r.;
- uchwała Nr II/19/2016 Rady Gminy z dnia 22 marca 2016 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XI/108/2015.

W wykazie organizacji umieszczonej na stronie internetowej gminy w 2016 r. (http://old.osielsko.pl/50-organizacje_pozarządowe_wykaz_organizacji.html) figurowały dwadzieścia cztery organizacje współpracujące z gminą Osielsko (finansowo bądź pozafinansowo), które wyraziły zgodę na zamieszczenie ich danych w tym zestawieniu. Zarejestrowanych jest więcej podmiotów prowadzących działalność w różnych sferach pożytku publicznego – przeszło trzydzieści trzy.

Sprawozdanie z realizacji Rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi na 2016 r. zostało opracowane w oparciu o § 10 Rocznego programu współpracy na 2016 r. oraz o art. 5 a ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

I. Wysokość środków finansowych przeznaczonych w budżecie gminy Osielsko na realizację zadań

Środki na finansową współpracę z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wskazanymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie określono w załączniku Nr 12 do uchwały Nr XII/121/2015 Rady Gminy Osielsko z dnia 22 grudnia 2015 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Osielsko na rok 2016. W budżecie gminy Osielsko na 2016 r. kwota przewidziana na współpracę z organizacjami pozarządowymi w postaci dotacji wynosiła 477 000 zł,

co stanowiło 0,63 % ogółu wydatków planowanych przez gminę w 2016 r. (wg stanu po zmianach na dzień 31 grudnia 2016 r.).

Ostatecznie, po przeprowadzonych rozliczeniach, udział dotacji zrealizowanych przez podmioty trzeciego sektora, w stosunku do zrealizowanych całkowitych wydatków gminy wyniósł 0,62 %. Szczegóły zawiera tabela nr 1.

Tabela 1

Dotacje celowe dla organizacji pozarządowych i podmiotów wskazanych w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w roku 2016

Nazwa zadania (wg budżetu gminy Osielsko)	Sfera zadań (wg ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie)	Plan w budżecie [zł]	Wykonanie - dotacje rozliczone [zł]	Realizacja [%]
Dotacja celowa dla organizacji pożytku publicznego na zadania z zakresu profilaktyki przeciwalkoholowej	Przeciwdziałanie uzależnieniom i patologiom społecznym	40 000	40 000,00	100
Dotacja celowa dla organizacji pożytku publicznego na zadania z zakresu ochrony zdrowia	Ochrona zdrowia, w tym działalność lecznicza w rozumieniu ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1638) Działalność na rzecz osób niepełnosprawnych	37 000	4 900,00	13,24
Dotacja celowa dla organizacji pożytku publicznego na zadania z zakresu pomocy społecznej	Pomoc społeczna, w tym pomoc rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywanie szans tych rodzin i osób	18 000	13 344,40	74,13
Dotacja celowa dla organizacji pożytku publicznego na zadania z zakresu kultury fizycznej	Wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej	42 000	42 000,00	100
Dotacja celowa dla stowarzyszeń na zadania z zakresu kultury fizycznej	Upowszechnianie i rozwój sportu ¹	340 000	339 901,59	99,97

Źródło: Opracowano na podstawie danych stanowiska ds. współpracy z organizacjami pozarządowymi, kontroli i rozliczania dotacji.

¹ Zadanie realizowane na podstawie uchwały Nr IX/87/10 Rady Gminy Osielsko z dnia 5 listopada 2010 r. w sprawie ustalenia warunków i trybu wspierania finansowego rozwoju sportu

II. Współpraca finansowa

Najpopularniejszą formą współpracy finansowej w 2016 roku było zlecenie organizacjom pozarządowym realizacji zadań publicznych wraz z przekazaniem im na ten cel środków w postaci dotacji. Współpraca ta miała formę wsparcia czyli dofinansowania wykonania zadań.

Współpraca finansowa prowadzona była zgodnie z ustawą z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz uchwałą nr IX/87/10 Rady Gminy z dnia 5 listopada 2010 r. regulującą warunki wspierania i finansowania sportu i polegała na udzieleniu dotacji po przeprowadzeniu konkursów ofert bądź wykorzystaniu procedury bezkonkursowej. Ustawa jednak nie wykluczyła innych sposobów współpracy, w tym również finansowych.

Konkursy ofert

W 2016 r. na realizację zadań publicznych ogłoszono trzy konkursy, w których wzięło udział ogółem czternaście organizacji, składając tyle samo ofert. Po przeprowadzonych procedurach konkursowych zawarto dwanaście umów:

- konkurs ofert 01/16 – upowszechnianie i rozwój sportu. Umowy przedstawia tabela nr 2.

Tabela 2

Zestawienie umów zawartych w wyniku przeprowadzonego konkursu w roku 2016

Nazwa organizacji	Dotacja	
	przyznana [zł]	rozliczona [zł]
Klub Sportowy Victoria Osielsko	49 400	49 400
Ludowy Klub Sportowy „Łucznicz” Żołędowo	40 000	40 000
Uczniowski Klub Sportowy „Dęby Osielsko”	75 800	75 800
Uczniowski Ludowy Klub Sportowy Mustang Żołędowo	32 000	32 000
Gminny Ludowy Klub Sportowy w Osielsku	39 000	38 901,60
Klub Sportowy Rekin Osielsko	21 000	21 000
Stowarzyszenie Sportowe „YAMABUSHI”	24 000	24 000
Parafialno- Ludowy Uczniowski Klub Sportowy Victoria Niemcz	32 000	32 000
Klub Sportowy N-Bike Academy	9 000	8 999,99
Bydgoski Klub Żeglarski	7 800	7 800
Stowarzyszenie Sportowe Bushi-do	10 000	10 000

Źródło: Opracowano na podstawie danych stanowiska ds. współpracy z organizacjami pozarządowymi, kontroli i rozliczania dotacji.

W wyniku postępowania odmówiono udzielenia dotacji Towarzystwu Sportowemu Tri- Sport, które ofertę realizacji zadania publicznego złożyło po terminie ich przyjmowania, wskazanym w ogłoszeniu konkursu.

Dokonano zwrotu 0,01 zł jako kwoty niewykorzystanej oraz w wyniku kontroli kwoty 98,40 zł jako wydanej niezgodnie z przeznaczeniem.

W wyniku podpisanych umów zorganizowano szkolenie sportowe w dyscyplinach:

- baseball;
- karate;
- kolarstwo;
- łyżnictwo;
- piłka nożna;
- piłka siatkowa;
- pływanie;
- speedrower;
- zapasy;
- żeglarstwo.

- otwarty konkurs ofert nr 02/16 – pomoc społeczna, w tym pomoc rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywanie szans tych rodzin i osób. Umowę przedstawia tabela nr 3.

Tabela 3

Zestawienie umów zawartych w wyniku przeprowadzonego konkursu w roku 2016

Nazwa organizacji	Dotacja	
	przyznana [zł]	rozliczona [zł]
Fundacja „Czas Nadziei im. Jana Pawła II”	15 850	13 344,40

Źródło: Opracowano na podstawie danych stanowiska ds. współpracy z organizacjami pozarządowymi, kontroli i rozliczania dotacji.

Fundacja dokonała zwrotu części niewykorzystanej dotacji w kwocie 2 416,00 zł oraz w wyniku kontroli realizacji zadania kwoty 89,60 zł jako pobranej w nadmiernej wysokości.

- otwarty konkurs ofert nr 03/16 – przeciwdziałanie uzależnieniom i patologiom społecznym. Nie zawarto żadnej umowy. Komisja konkursowa oceniała złożoną ofertę jako niewiele mającą wspólnego z działaniami profilaktycznymi i możliwą zatem do dofinansowania w niewielkim stopniu. Oferent nie zdecydował się podpisać umowy.

Zestawienie ogłoszonych i przeprowadzonych konkursów dla organizacji pozarządowych w roku 2016

Sfera działań- ogłoszone konkursy	Numer konkursu	Liczba złożonych ofert	Liczba zawartych umów	Suma złożonych ofert [zł]	Kwota dotacji przekazanych na podstawie zawartych umów [zł]	Realizacja [%]
Upowszechnianie i rozwój sportu	01/16	12	11	519 408,67	340 000	99,97
Pomoc społeczna, w tym pomoc rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywanie szans tych rodzin i osób	02/16	1	1	18 000	15 850	74,13
Przeciwdziałanie uzależnieniom i patologiom społecznym	03/16	1	0	40 000	0	0

Źródło: Opracowano na podstawie danych stanowiska ds. współpracy z organizacjami pozarządowymi, kontroli i rozliczania dotacji.

Procedura bezkonkursowa tzw. małe granty

Zgodnie z art. 19 a ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie podmioty trzeciego sektora miały prawo składać oferty na zadania realizowane na podstawie ustawy o pożytku oferty w trybie z pominięciem procedury otwartego konkursu ofert.

Z procedury tej skorzystało dziewięć organizacji składając oferty na zadania z trzech sfer działań wskazanych w ustawie o pożytku:

- działalność na rzecz osób niepełnosprawnych:
 - Bydgoskie Towarzystwo Hipoterapeutyczne Myślęcinek- dwie umowy na organizację imprez rekreacyjnych o charakterze integracyjnym dla niepełnosprawnych mieszkańców gminy Osielsko i ich rodziców bądź opiekunów – kwota 4 900 zł; zorganizowano pięć imprez: spływ kajakowy, biwak, mecz piłki nożnej, mikotajki i Hubertusa. Średnio w imprezie brało udział 21 osób z terenu gminy. Trzecią ofertę odrzucono z uwagi na liczne błędy oraz złożenie oferty w terminie uniemożliwiającym jej rozpatrzenie zgodnie z wytycznymi ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.
- przeciwdziałanie uzależnieniom i patologiom społecznym:

- Chorągiew Kujawsko- Pomorska ZHP Hufiec Bydgoszcz Miasto – wypoczynek dzieci i młodzieży z elementami profilaktyki – kwota 10 000 zł; drugą złożoną ofertę odrzucono z uwagi na wyczerpanie środków w budżecie gminy;
 - Klub Sportowy Victoria Osielsko – wypoczynek dzieci i młodzieży z elementami profilaktyki – kwota 9 000 zł;
 - Uczniowski Klub Sportowy „Dęby Osielsko” – program zajęć sportowych realizowanych z młodzieżą o charakterze profilaktycznym, program zajęć integracyjno- sportowych z elementami profilaktyki dzieci, młodzieży i dorosłych oraz zajęcia biegowe – kwota 8 640 zł;
 - Parafialno- Ludowy Uczniowski Klub Sportowy Victoria Niemcz – obóz sportowo- rekreacyjny z elementami profilaktyki – kwota 10 000 zł;
 - Gminny Ludowy Klub Sportowy w Osielsku – zajęcia rekreacyjne z elementami profilaktyki (obóz sportowy) – kwota 2 360 zł;
 - Fundacja Pozytywnej Profilaktyki – realizacja szkolenia dotyczącego programu „Domowi Detektywi” – ofertę odrzucono z uwagi na wyczerpanie środków w budżecie gminy.
- wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej
 - Stowarzyszenie Sportowe Yamabushi – organizacja V Ogólnopolskiego Turnieju Karate „YAMABUSHI CUP” – kwota 10 000 zł;
 - Gminny Ludowy Klub Sportowy w Osielsku – organizacja turniejów i udział w turniejach piłkarskich – kwota 5 000 zł;
 - Uczniowski Ludowy Klub Sportowy Mustang Żołędowo – organizacja gminnych turniejów rowerowych – kwota 7 000 zł;
 - Uczniowski Klub Sportowy „Dęby Osielsko” – kwota 10 000 zł;
 - Klub Sportowy Victoria Osielsko – kwota 10 000 zł.

Pozyskane środki przeznaczone na:

- organizację turniejów: karate (430 uczestników) i zapaśniczego (218 uczestników), rowerowych (8 zawodów), piłkarskich (5 turniejów w Żołędowie), pływakiego;
- uczestnictwo w turniejach piłkarskich (8 turniejów);
- organizację zajęć z tenisa stołowego oraz biegów w terenie.

Koszt całkowity zadań zrealizowanych z kultury fizycznej wyniósł 52 826,15 zł, wkład klubów 10 826,15 zł.

Zrezygnowano częściowo z zadań ze sfery ochrony zdrowia (utrzymano działania na rzecz osób niepełnosprawnych w postaci imprez o charakterze rekreacyjno- integracyjnym). W latach poprzednich finansowano prowadzenie zajęć hipoterapeutycznych oraz terapię domową dla osób niepełnosprawnych. W roku 2016 organizacją terapii domowej zajmował się Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, zlecając to zadanie Bydgoskiemu Towarzystwu Hipoterapeutycznemu „Myślęcinek”. Ponadto po przeanalizowaniu oferty złożonej i realizowanej w roku poprzednim okazało się, że udzielając zlecenia przez otwarty konkurs ofert za zajęcia hipoterapeutyczne płaciliśmy około 80 % drożej niż wskazywał na to cennik Zleceniobiorcy. Na uwagę zasługuje różnorodność i cena zajęć

rehabilitacyjnych oferowanych przez Gminną Przychodnię Zdrowia, zapewniającą właściwą terapię pacjentom przychodni i mieszkańcom gminy, po otrzymaniu skierowania od lekarza specjalisty. Oferta gabinetu rehabilitacyjnego zawiera osiemnaście rodzajów usług rehabilitacyjnych.

Tabela 5

Koszty realizowanych przez organizacje zadań wg sfer działania w roku 2016

Nazwa zadania (wg budżetu gminy Osielsko)	Sfera zadań (wg ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie)	Koszt całkowity [zł]	Wydatki poniesione z dotacji [zł]	Wkład organizacji ² [zł]	Udział dotacji w koszcie całkowitym [%]
Dotacja celowa dla organizacji pożytku publicznego na zadania z zakresu profilaktyki przeciwalkoholowej	Przeciwdziałanie uzależnieniom i patologiom społecznym	97 398,69	40 000,00	57 398,69	41,07
Dotacja celowa dla organizacji pożytku publicznego na zadania z zakresu ochrony zdrowia	Ochrona zdrowia, w tym działalność lecznicza w rozumieniu ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1638) Działalność na rzecz osób niepełnosprawnych	9 877,17	4 900,00	4 977,17 ³	49,61
Dotacja celowa dla organizacji pożytku publicznego na zadania z zakresu pomocy społecznej	Pomoc społeczna, w tym pomoc rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywanie szans tych rodzin i osób	18 030,99	13 344,40	4 686,59 ⁴	74,01
Dotacja celowa dla organizacji pożytku publicznego na zadania z zakresu kultury fizycznej	Wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej	52 826,15	42 000,00	10 826,15	79,51
Dotacja celowa dla stowarzyszeń na zadania z zakresu kultury fizycznej	Upowszechnianie i rozwój sportu	542 853,32	339 901,59	202 951,73 ⁵	62,61
OGÓŁEM		720 986,32	440 145,99	280 340,33	62,61

Źródło: Opracowano na podstawie danych stanowiska ds. współpracy z organizacjami pozarządowymi, kontroli i rozliczania dotacji.

² Środki finansowe własne organizacji, środki pochodzące z innych źródeł, w tym z wpłat i opat adresatów zadania publicznego, wkład osobowy (w tym praca społeczna członków i świadczenia wolontariuszy) lub rzeczowy

³ W tym 500 zł praca społeczna członków organizacji

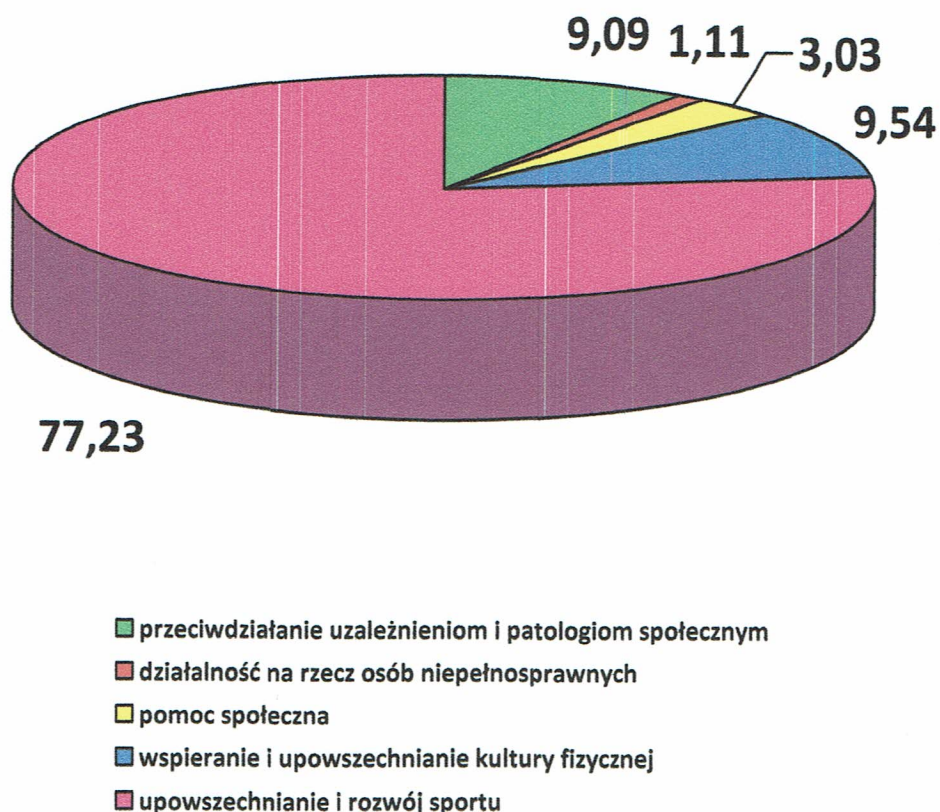
⁴ W tym 4 500 zł praca społeczna członków organizacji

⁵ W tym 37 850 zł praca społeczna członków organizacji

Udziały poszczególnych zadań w kwocie dotacji z budżetu gminy Osielsko przedstawia poniższy wykres. Najbardziej aktywne są organizacje sportowe, z których aż czternaście zdecydowało się na współpracę finansową. Oferują one najwięcej zajęć z różnych dyscyplin sportu.

Rys. 1

Udział poszczególnych sfer działań w kwocie dotacji ogółem przeznaczonych dla organizacji pozarządowych w roku 2016



Źródło: Opracowano na podstawie danych stanowiska ds. współpracy z organizacjami pozarządowymi, kontroli i rozliczania dotacji.

III. Współpraca pozafinansowa

Poza współpracą finansową, zgodnie z potrzebami organizacji trzeciego sektora, współpracę prowadzono również w innych formach:

- na stronie Biuletynu Informacji Publicznej gminy Osielsko oraz na stronie internetowej gminy, w katalogach „ORGANIZACJE POZARZĄDOWE” publikowano informacje o ogłaszanych przez Wójta konkursach ofert, rozstrzygnięciach, konsultacjach, naborach do komisji;
- umożliwiano konsultowanie pism i ofert składanych do tutejszego urzędu oraz innych podmiotów, pomagano w ich redagowaniu;

- zaktualizowano, przy współpracy z organizacjami, ich wykaz na stronie internetowej urzędu;
- umożliwiono współpracę z Panoramą Osielsko poprzez publikację w niej relacji z działań podejmowanych przez organizacje; z możliwości tej skorzystali m.in. Stowarzyszenie Sportowe Yamabushi, KS Victoria Osielsko, ULKS Mustang Żołędowo, P-LUKS Victoria Niemcz, KS N-Bike Academy;
- udostępniano nieodpłatnie lokale na siedziby organizacji oraz bazę sportową i kulturalną (m.in. Fundacja Czas Nadziei, LOK „Wataha”);
- na bieżąco starano się aktualizować stronę internetową gminy w części poświęconej organizacjom. Dzięki temu organizacje miały ułatwiony dostęp do informacji na temat ogłaszanych konkursów przez różne instytucje (około 50 takich informacji). Ponadto zamieszczano komunikaty na tematy związane z działalnością organizacji typu szkolenia, doradztwo, technologie, konsultacje dokumentów ministerialnych, konferencje (ok. 30 informacji). Część wiadomości przesyłano bezpośrednio e-mailami do potencjalnie zainteresowanych;
- przekazywano nieodpłatnie gadżety reklamowe gminy na wydarzenia sportowe;
- stworzono organizacjom możliwość nieodpłatnego publikowania na stronie internetowej gminy informacji na temat działań aktualnie przez nie prowadzonych, a dofinansowanych z różnych źródeł (m.in. relacje z zawodów, meczy, zapowiedzi- przeszło 50 informacji). Opublikowano wiadomości m.in. Bydgoski Klub Żeglarski, GLKS w Osielsku, KS N- Bike Academy, KS Rekiny Osielsko, KS Victoria Osielsko, Stowarzyszenie Sportowe Yamabushi, UKS „Dęby Osielsko”, ULKS Mustang Żołędowo, ZHP;
- skonsultowano z organizacjami pozarządowymi;
 - ✓ zmianę Roczno programu współpracy z organizacjami pozarządowymi na 2016 r.
 - ✓ kryteria i tryby oceny wniosków o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej;
 - ✓ ustalenie zasad odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze;
 - ✓ Roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi na 2017 r.

Z konsultacji zmiany Roczno programu współpracy z organizacjami pozarządowymi na 2016 r. oraz Roczno programu współpracy (...) na 2017 r. sporządzono sprawozdania, które zgodnie z obowiązującą uchwałą o konsultacjach (...), zamieszczono w Biuletynie Informacji Publicznej gminy Osielsko.

Podsumowanie

Organizacje pozarządowe należą do podmiotów, których nie zalicza się ani do struktur administracji państwowej czy samorządowej, ani gospodarczych. Organizacjom tym przyświeca pewna misja, działanie w imię wartości lub społecznie pożytecznych celów. Zrzeszając najbardziej aktywnych mieszkańców stanowią bazę rozwoju lokalnych społeczności przez podejmowanie działań na rzecz obywateli oraz integrację i aktywizację tutejszego środowiska.

Wiele ze współpracujących z gminą organizacji posiada dostateczny potencjał dla realizacji zadań publicznych. Niestety, ale nie wszystkie starają się pozyskać środki na swoją działalność ze źródeł innych niż gmina. Część nie przykładła należytej staranności przy rozliczaniu traktując ten obowiązek z dużą niefrasobliwością i próbując przerzucić na gminę odpowiedzialność za swoje błędy. Pojawiły się problemy z terminowością rozliczeń i rzetelnością ich sporządzenia, jak również z księgowością.

Działania gminy Osielsko miały za zadanie stworzenie warunków zwiększających aktywność społeczną, prowadzenie ciekawych i efektywnych inicjatyw na rzecz mieszkańców, uzupełnienie działań gminy w zakresie nie obejmowanym przez samorządowe struktury, a także zwiększenie udziału mieszkańców w rozwiązywaniu lokalnych problemów.

Sprawozdanie jest dokumentem podsumowującym kolejny rok współpracy.

Wójt Gminy
Wojciech Sypniewski