

Sprawozdanie z realizacji Roczno programu współpracy z organizacjami pozarządowymi na 2015 r.

Wstęp

Relacja między organizacjami pozarządowymi a samorządem jest uregulowana ustawowo (m.in. ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie). W prawie tym przewidziano bardzo szeroki zakres wzajemnych kontaktów, nazywany współpracą. O obowiązku wspólnej pracy władz z podmiotami trzeciego sektora mówi wprost art. 5 powyższej przytoczonej ustawy. Zapisano w nim, że organy administracji publicznej realizują zadania w określonym zakresie we współpracy z organizacjami pozarządowymi.

W demokratycznym społeczeństwie organizacje pozarządowe stanowią znakomitą bazę dla rozwoju lokalnych społeczności, gdyż skupiają najaktywniejszych i najbardziej wrażliwych na sprawy społeczne obywateli danego środowiska. Niezbędne jest włączenie podmiotów pozarządowych w system funkcjonowania gminy na zasadzie równoprawnego partnerstwa. Konstytucyjna zasada pomocniczości oraz wynikające z innych ustaw kompetencje jednostek samorządu terytorialnego stanowią podstawę rozwoju wzajemnych relacji między administracją publiczną a organizacjami pozarządowymi.

Sprawozdanie z realizacji Roczno programu współpracy z organizacjami pozarządowymi na 2015 r. zostało opracowane w oparciu o § 10 Roczno programu współpracy na 2015 r. oraz o art. 5a ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie przy czym zastosowano termin obowiązujący w okresie funkcjonowania programu na 2015 r.

I. Wysokość środków finansowych przeznaczonych z budżetu gminy Osielsko na realizację zadań przez organizacje pozarządowe.

Środki na finansową współpracę z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wskazanymi w art. 3 ust. 3 ustawy określono w załączniku nr 5 do budżetu gminy Osielsko uchwalonym przez Radę Gminy Osielsko dnia 22 grudnia 2014 r. (uchwała Nr IV/12/2014). W budżecie gminy na 2015 r. kwota dotacji przewidziana na współpracę z organizacjami stanowiły 0,64% ogółu wydatków planowanych w 2015 roku.

Ostatecznie, po przeprowadzonych rozliczeniach, udział dotacji zrealizowanych przez podmioty trzeciego sektora, w stosunku do zrealizowanych całkowitych wydatków gminy wyniósł 0,66 (8) %.

Sfera działań	Plan w budżecie [zł]	Wykonanie Dotacje rozliczone [zł]	Realizacja [%]
Profilaktyka przeciwalkoholowa	40 000	39 071,98	97,67
Ochrona zdrowia	35 000		97,14

- profilaktyka zdrowotne		31 000	
- działania na rzecz osób niepełnosprawnych		3 000	
Pomoc społeczna	15 000	15 000	100
Edukacja muzyczna i inna edukacja pozaszkolna	13 000	0	0
Kultura fizyczna	35 000	35 000	100
Sport	280 000	280 000	100

II. Współpraca finansowa

Formą współpracy, która jest najbardziej znana stowarzyszeniom i fundacjom, jest zlecenie realizacji zadań publicznych – czyli w języku organizacji pozarządowych – dofinansowanie (*wsparcie*) lub sfinansowanie w całości (*powierzenie*) realizacji projektów, na które ogłoszone są konkursy .

Współpraca o charakterze finansowym w 2015 roku prowadzona była zgodnie z ustawą z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz uchwałą o warunkach wspierania i finansowania sportu (uchwała Nr IX/87/10 Rady Gminy Osielsko z dnia 5 listopada 2010 r.) i polegała na zleceniu zadań publicznych w formie ich wspierania wraz z udzieleniem dotacji, w drodze ogłaszanych konkursów ofert.

Konkursy ofert

W 2015 roku na realizację zadań publicznych ogłoszono siedem konkursów ofert, w których udział wzięło ogółem osiemnaście organizacji składając dwadzieścia trzy oferty. Na podstawie przeprowadzonych postępowań zawarto siedemnaście umów:

- otwarty konkurs ofert nr 01/15: pomoc społeczna, w tym pomoc rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywanie szans tych rodzin i osób. Umowę zawarto:
 - Parafialny Zespół Caritas przy Parafii PW św. Maksymiliana w Maksymilianowie – przekazano i rozliczono całość przyznanych środków – 18 000,00 zł.
- otwarty konkurs ofert nr 02/15: nauka, szkolnictwo wyższe, edukacja, oświata i wychowanie. Nie zawarto żadnej umowy. Złożona oferta nie odpowiadała warunkom konkursu.
- konkurs ofert nr 03/15: upowszechnianie i rozwój sportu. Umowy zawarto:
 - Klub Sportowy Victoria Osielsko – przyznano dotację w kwocie 44 800 zł; rozliczono w całości;
 - Ludowy Klub Sportowy „Łucznicz” Żołędowo – przyznano dotację w kwocie 39 000 zł; rozliczono w całości;
 - Gminny Ludowy Klub Sportowy w Osielsku – przyznano dotację w kwocie 34 500 zł; rozliczono w całości;
 - Uczniowski Klub Sportowy „Dęby Osielsko” – przyznano dotację w kwocie 73 000 zł; rozliczono w całości;
 - Uczniowski Ludowy Klub Sportowy Mustang Żołędowo – przyznano dotację w kwocie 24 100 zł; rozliczono w całości;

- Stowarzyszenie Sportowe „Yamabushi” – przyznano dotację w kwocie 18 000 zł; rozliczono w całości;
 - Stowarzyszenie Sportowe Bushi-do – przyznano dotację w kwocie 9 100 zł; rozliczono w całości;
 - Parafialno- Ludowy Uczniowski Klub Sportowy Victoria Niemcz – przyznano dotację w kwocie 25 500 zł; rozliczono w całości;
 - Klub Sportowy Rekiny Osielsko - przyznano dotację w kwocie 12 000 zł; rozliczono w całości.
- otwarty konkurs ofert nr 04/15: działalność na rzecz osób niepełnosprawnych. Umowę zawarto:
 - Bydgoskie Towarzystwo Hipoterapeutyczne „Myślęcinek” - przyznano dotację w kwocie 3 000 zł; rozliczono w całości.
 - otwarty konkurs ofert nr 05/15: ochrona i promocja zdrowia. Umowę zawarto:
 - Bydgoskie Towarzystwo Hipoterapeutyczne „Myślęcinek” – przyznano dotację w kwocie 31 000 zł; rozliczono w całości.
 - otwarty konkurs ofert nr 06/15: przeciwdziałanie uzależnieniom i patologiom społecznym. Umowę zawarto:
 - Chorągiew Kujawsko- Pomorska ZHP, Hufiec Bydgoszcz- Miasto, Szczep Siódmych Bydgoskich Drużyn Harcerskich „Zielona Siódemka” – przyznano dotację w kwocie 40 000 zł; rozliczono 39 071,98 zł.
 - otwarty konkurs ofert nr 07/15: wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej. Umowy zawarto:
 - Klub Sportowy Victoria Osielsko – przyznano dotację w kwocie 8 850 zł; rozliczono w całości;
 - Stowarzyszenie Sportowe „Yamabushi” – przyznano dotację w kwocie 8 830 zł; rozliczono w całości;
 - Uczniowski Klub Sportowy „Dęby Osielsko” – przyznano dotację w kwocie 12 420 zł; rozliczono w całości.

Sfera działań- ogłoszone konkursy	Numer konkursu	Liczba złożonych ofert	Liczba zawartych umów	Suma złożonych ofert [zł]	Kwota dotacji przekazanych na podstawie zawartych umów [zł]	Realizacja [%]
pomoc społeczna, w tym pomoc rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywanie szans tych rodzin i osób	01/15	1	1	15 000	15 000	100
nauka, szkolnictwo wyższe, edukacja, oświata i wychowanie	02/15	1	0	10 000	0	0
upowszechnianie i rozwój sportu	03/15	10	9	425 827	280 000	100

działalność na rzecz osób niepełnosprawnych	04/15	2	1	6 861	3 000	100
ochrona i promocja zdrowia	05/15	2	1	40 500	31 000	100
przeciwdziałanie uzależnieniom i patologiom społecznym	06/15	3	1	83 295	40 000	97,67
wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej	07/15	4	4	40 774	35 000	100

Największą kwotę dotacji otrzymały i wykorzystały organizacje realizujące zadania w zakresie upowszechniania i rozwoju sportu. Było to 69,14% ogółu przekazanych umowami środków. Jednak należy podkreślić, że kluby sportowe to najliczniejsza grupa podmiotów trzeciego sektora podejmująca współpracę finansową z gminą. Jest ich trzykrotnie więcej od pozostałych organizacji. Udział pozostałych dotacji wahał się od 9,88% do 0,74%.

III. Współpraca pozafinansowa

Poza współpracą finansową, zgodnie z potrzebami organizacji trzeciego sektora, współpracę prowadzono również w innych formach:

- Na stronie Biuletynu Informacji Publicznej (www.bip.osielsko.pl) oraz na stronie internetowej gminy (www.osielsko.pl), w katalogach poświęconych organizacjom pozarządowym publikowano informacje o ogłaszanych konkursach, rozstrzygnięciach, konsultacjach, naborach do komisji.
- Umożliwiono konsultowanie ofert i pism składanych do tutejszego urzędu oraz do innych podmiotów, pomagano w ich redagowaniu.
- Udostępniano nieodpłatnie lokale na siedziby organizacji oraz bazę sportową.
- Przekazywano nieodpłatnie gadżety reklamowe gminy na wydarzenia sportowe.
- Przypominano organizacjom o możliwości składania swoich wniosków do rocznego programu współpracy (informacje na stronie internetowej, maile, listy).
- Zaktualizowano wykaz organizacji pozarządowych na stronie internetowej gminy Osielsko.
- Udostępniono organizacjom stronę internetową, na której mogły bezpłatnie publikować informacje na temat prowadzonych przez nie działań (m.in. relacje z zawodów, meczy, zapowiedzi przez wydarzeniami), realizowane z różnych źródeł. Zamieszczono około 118 takich informacji. Z możliwości tej korzystały: UKS Dęby Osielsko, GLKS w Osielsku, Stowarzyszenie Sportowe Yamabushi, KS Victoria Osielsko, KS Rekiny Osielsko, ULKS Mustang Żołędowo, LKS Łuczniczka oraz ZHP.
- Umożliwiano współpracę z Panoramą Osielsko poprzez publikowanie w niej relacji z działań podejmowanych przez organizacje.
- Na bieżąco aktualizowano stronę internetową gminy w części poświęconej organizacjom. Dzięki temu organizacje miały łatwy dostęp do informacji na temat ogłaszanych przez różne instytucje konkursach. Ponadto zamieszczano wiadomości na tematy dotyczące działalności organizacji: zmieniającego się prawa w tym zakresie – ustaw, wzorów dokumentów, mechanizmu 1%,

wolontariatu, konsultacji proponowanych przez ustawodawców, oferowanych na rynku szkoleń, doradztwa i konsultacji (najczęściej bezpłatnych) itp. Część informacji przesyłano potencjalnie zainteresowanym listownie bądź przez internet.

- Skonsultowano z organizacjami projekt Roczego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi na 2016 rok, uchwały w sprawie zmiany uchwały dotyczącej wyróżnień i nagród dla zawodników, trenerów i działaczy (dwa razy), uchwały w sprawie trybu i kryteriów oceny wniosków o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej, uchwały w sprawie zmiany trybów i kryteriów oceny wniosków o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej. Z konsultacji Roczego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi na 2015 r. sporządzono sprawozdane, które zamieszczono w Biuletynie Informacji Publicznej. W konsultacjach udział wzięły trzy organizacje (Roczny Program współpracy (...): BTH Myślęcinek, KS N-Bike Academy i ZHP Szczep Siódmych Bydgoskich Drużyn Harcerskich).

Podsumowanie

Wśród inicjatyw i instytucji, których nie można zaliczyć ani do struktur administracji państwowej i samorządowej, ani do sfery działań stricte gospodarczych, wyodrębnić trzeba organizacje pozarządowe, czyli powołane przez obywateli dla realizacji celów społecznych, a których podstawą działalności jest wolontarystyczne zaangażowanie obywateli i zewnętrzne finansowanie (darowizny, subwencje, dotacje). Są to organizacje realizujące pewną misję (tzn. działające w imię wartości lub społecznie pożytecznych celów), a nie dążące do uzyskania zysku czy zdobycia władzy. Zrzeszając najbardziej aktywnych mieszkańców stanowią bazę dla rozwoju lokalnych społeczności. Podejmują one cenne działania dla dobra obywateli oraz integrują i aktywizują społeczność lokalną. Z tego względu są znakomitym uzupełnieniem działań podejmowanych przez lokalne samorządy.

Współpraca jednostek samorządowych z organizacjami pozarządowymi pozwala na lepsze definiowanie wspólnego celu, jakim jest poprawa jakości życia mieszkańców naszej gminy. Bardzo ważne jest więc budowanie i utrwalanie podstaw trwałej i systematycznej współpracy administracji samorządowej z tymi podmiotami.

Z analizy współpracy gminy z organizacjami pozarządowymi w 2015 roku, wynika, że wiele spośród istniejących organizacji posiada dostateczny potencjał, aby realizować zadania publiczne. Niestety, ale nie wszystkie starają się pozyskać środki finansowe na swoje cele statutowe ze źródeł zewnętrznych, polegając w tym względzie na finansowaniu z budżetu gminy. Część również nie przykładała należytej staranności przy rozliczaniu traktując ten obowiązek z dużą niefrasobliwością i próbując przerzucić na gminę odpowiedzialność za swoje błędy.

Sprawozdanie jest dokumentem podsumowującym kolejny rok współpracy.