**Uzasadnienie**

Uchwalenie Statutu Gminy Osielsko, na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 994 ze zm.), należy do wyłącznej właściwości Rady Gminy Osielsko. Jego podstawy prawne są jednak znacznie głębsze, gdyż obligatoryjność jego uchwalenia przez każdą jednostkę samorządu terytorialnego przewiduje w art. 164 ust. 4 Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483 ze zm.).

Zgodnie z przywołaną powyżej podstawą prawną, statut stanowi o ustroju gminy. Ze względu na swój charakter pełni on rolę swoistej lokalnej konstytucji, w której określone są najważniejsze kwestie funkcjonowania Gminy jako podstawowej jednostki samorządu terytorialnego. Uchwalenie Statutu Gminy Osielsko stanowi przejaw samodzielności samorządu terytorialnego, gwarantowanej istotą art. 6 ust. 1 Europejskiej Karty Samorządu Lokalnego (Dz. U. z 1994 r. Nr 144, poz. 607). Nie oznacza to, że Gmina może swobodnie regulować całość swojej działalności. Wręcz przeciwnie regulacje statutowe muszą odpowiadać nie tylko potrzebom i specyfice jednostki samorządu terytorialnego, ale przede wszystkim powinny odpowiadać obowiązującemu porządkowi prawnemu.

Uchwalony w 2003 roku Statut Gminy Osielsko przez okres 15 lat jego obowiązywania uległ w naturalny sposób pewnej swoistej dezaktualizacji. Dodatkowo konieczność opracowania nowego Statutu Gminy Osielska wymusiły ostatnio wprowadzone zmiany w obowiązującym ustawodawstwie, tak w zakresie materialnym jak i ustrojowym. Wszystkie te przesłanki skłoniły do opracowania treści nowego Statutu Gminy Osielsko.

Obecnie obowiązujące ustawodawstwo jako materię statutową określa następujące elementy ustrojowe:

- zasady tworzenia, łączenia, podziału oraz znoszenia jednostki pomocniczej (art. 5 ust. 3);

- zasady dostępu do dokumentów i korzystania z nich (art. 11 ust. 3);

- zasady i trybu działania komisji rewizyjnej (art. 18a ust. 5);

- organizację wewnętrzną oraz tryb pracy organów gminy (art. 22 ust. 1);

- zasady działania klubów radnych (art. 23 ust. 4);

- zasady uczestniczenia w pracach rady gminy przewodniczącego organu wykonawczego jednostki pomocniczej (art. 37a);

- uprawnienia jednostki pomocniczej do prowadzenia gospodarki finansowej w ramach budżetu gminy (art. 51 ust. 3).

Niniejszy Statut nie zawiera elementów ustrojowych, które zostały uregulowane wprost w ustawie o samorządzie gminnym, lub mają delegację do uregulowania w innych uchwałach rady, a nie w statucie gminy. Do delegowanych z ustawy do uregulowania przez rady gmin w uchwałach, ale poza statutem gminy, należą sprawy:

- konsultacji z mieszkańcami oraz budżetu obywatelskiego (art. 5a);

- powoływania młodzieżowej rady gminy (art. 5b ust. 3);

- powoływania rady seniorów (art. 5c ust. 5),;

- tworzenia jednostek organizacyjnych (art. 9);

- współdziałania między jst (art. 10);

- wspólnej obsługi jednostek gminnych (art. 10b ust. 2);

- organizacji i zakresu działania jednostki pomocniczej (art. 35);

- diet radnych oraz sołtysów, a także zasad zwrotu kosztów podróży służbowych (art. 25 ust.4, art.37b);

- obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej (art. 41a);

- związków i porozumień międzygminnych (rozdział 7) .

Statut nie zawiera przepisów uregulowanych wprost w ustawie, dla wszystkich gmin, dotyczących:

- pojęcia gminy i wspólnoty samorządowej (art. 1);

- osobowości prawnej i samodzielności gmin (art. 2);

- postępowania w sprawach tworzenia, łączenia, dzielenia i znoszenia oraz zmiany granic gminy, a także referendum (od art. 4 do 4eb);

- zadań gmin (art. 7 i 8);

- monitoringu przestrzeni publicznej (art. 9a);

- sposobu podejmowania rozstrzygnięć przez mieszkańców gminy - w głosowaniu powszechnym (poprzez wybory i referendum) lub za pośrednictwem organów gminy (art. 11);

- określenia organów gminy – rada gminy, wójt (burmistrz, prezydent miasta) (art. 11a);

- jawności działalności organów – ograniczenia jawności mogą wynikać wyłącznie   
z ustaw (art. 11b);

- podejmowania uchwał - zasad głosowania (art. 14 oraz art. 19 ust. 1 i 4, art. 20 ust. 1a, art. 28a ust. 2 i 5, art. 28 aa ust. 9, art. 28 b, art. 58, art. 67 ust. 1):

*„Art. 14. 1. Uchwały rady gminy zapadają zwykłą większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu rady, w głosowaniu jawnym, chyba że ustawa stanowi inaczej.2. Głosowania jawne na sesjach rady odbywają się za pomocą urządzeń umożliwiających sporządzenie i utrwalenie imiennego wykazu głosowań radnych.*

*3. W przypadku gdy przeprowadzenie głosowania w sposób określony w ust. 2 nie jest możliwe z przyczyn technicznych przeprowadza się głosowanie imienne.4. Imienne wykazy głosowań radnych podaje się niezwłocznie do publicznej wiadomości w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej gminy oraz w inny sposób zwyczajowo przyjęty na obszarze gminy.*

*Art. 19. 1. Rada gminy wybiera ze swego grona przewodniczącego i 1-3 wiceprzewodniczących bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu rady, w głosowaniu tajnym.*

*4. Odwołanie przewodniczącego i wiceprzewodniczących następuje na wniosek co najmniej 1/4 ustawowego składu rady gminy w trybie określonym w ust. 1.*

*Art. 20. 1a. Rada gminy może wprowadzić zmiany w porządku bezwzględną większością głosów ustawowego składu rady.*

*Art. 28a. 2. Uchwałę w sprawie absolutorium rada gminy podejmuje bezwzględną większością głosów ustawowego składu rady gminy.3. Rada gminy może podjąć uchwałę o przeprowadzeniu referendum w sprawie odwołania wójta z przyczyny określonej w ust. 1 na sesji zwołanej nie wcześniej niż po upływie 14 dni od dnia podjęcia uchwały w sprawie nieudzielenia wójtowi absolutorium.*

*5. Uchwałę, o której mowa w ust. 3, rada gminy podejmuje bezwzględną większością głosów ustawowego składu rady, w głosowaniu imiennym.*

*Art. 28 a a.9. Po zakończeniu debaty nad raportem o stanie gminy rada gminy przeprowadza głosowanie nad udzieleniem wójtowi wotum zaufania. Uchwałę   
o udzieleniu wójtowi wotum zaufania rada gminy podejmuje bezwzględną większością głosów ustawowego składu rady gminy. Niepodjęcie uchwały   
o udzieleniu wójtowi wotum zaufania jest równoznaczne z podjęciem uchwały   
o nieudzieleniu wójtowi wotum zaufania.*

*Art. 28b.1. Rada gminy, po upływie 9 miesięcy od dnia wyboru wójta i nie później niż na 9 miesięcy przed zakończeniem kadencji, może podjąć uchwałę o przeprowadzeniu referendum w sprawie odwołania wójta z przyczyny innej niż nieudzielenie wójtowi absolutorium lub nieudzielenie wójtowi wotum zaufania jedynie na wniosek co najmniej 1/4 ustawowego składu rady.2. Wniosek,   
o którym mowa w ust. 1, wymaga formy pisemnej i uzasadnienia przyczyny odwołania oraz podlega zaopiniowaniu przez komisję rewizyjną.3. Rada gminy może podjąć uchwałę o przeprowadzeniu referendum w sprawie odwołania wójta na sesji zwołanej nie wcześniej niż po upływie 14 dni od dnia złożenia wniosku,   
o którym mowa w ust. 1.*

*4. Uchwałę, o której mowa w ust. 3, rada gminy podejmuje większością co najmniej 3/5 głosów ustawowego składu rady, w głosowaniu imiennym.*

*Art. 58. 1. Uchwały i zarządzenia organów gminy dotyczące zobowiązań finansowych wskazują źródła, z których zobowiązania te zostaną pokryte.*

*2. Uchwały rady gminy, o których mowa w ust. 1, zapadają bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu rady.*

*Art. 67. 1. Utworzenie związku oraz przystąpienie gminy do związku wymagają przyjęcia jego statutu bezwzględną większością głosów ustawowego składu rady odpowiednio przez rady zainteresowanych gmin albo radę zainteresowanej gminy.”*;

- określenia kompetencji organów gminy – rady gminy, jako organu stanowiącego   
i kontrolnego (art. 15) oraz wójta, jako organu wykonawczego (art. 26);

- kadencji rady – 5 lat (art.16);

- liczby radnych – piętnastu w gminach do 20 000 mieszkańców (art. 17 ust. 1 pkt 1);

- właściwości rad gmin (art.18);

- kompetencji komisji rewizyjnej (art. 18a) oraz komisji skarg, wniosków i petycji (art. 18b);

- zasad wyboru przewodniczącego i wiceprzewodniczących rady gminy oraz ich odwołania (art. 19);

- minimalnej częstotliwości zwoływania sesji (nierzadziej niż raz na kwartał), wprowadzania zmian w porządku obrad, transmitowania obrad, kompetencji zwołania pierwszej sesji (art. 20);

- kompetencji przewodniczącego rady (art. 19 ust. 2 oraz 21a);

- kompetencji radnych, w tym dotyczących interpelacji i zapytań (art. 21 ust. 4, art. 23 ust. 1-3 oraz art. 24);

- składania ślubowania przez radnych (art.23a);

- ograniczeń „zawodowych” radnych (art. 24a, art.24 b, art. 24d, art. 24e, art. 24f), obowiązków związanych z oświadczeniami majątkowymi (art. 24h);

- ochrony prawnej radnych (art. 25 ust. 1-3);

- ograniczeń radnego w jego działalności (art. 25a, art. 25b);

- kadencji wójta - rozpoczyna się w dniu rozpoczęcia kadencji rady gminy lub wyboru go przez radę gminy i upływa z dniem upływu kadencji rady gminy. (art. 26 ust. 2);

- zastępcy wójta - 1. Wójt, w drodze zarządzenia, powołuje oraz odwołuje swojego zastępcę lub zastępców i określa ich liczbę.2. Liczba zastępców wójta nie może być większa niż:1) jeden w gminach do 20 000 mieszkańców; (art. 26a);

- ograniczeń działalności publicznej i zawodowej wójta (art. 24f ust.2, art. 27);

- zasad udzielania wójtowi absolutorium (art. 28a);

- zasad udzielania wójtowi wotum zaufania (art. 28aa);

- zadań i kompetencji wójta (art. 26a, art. 28aa, od art. 30 do art. 33, art.46, art.47, art.60, art.61);

- zasad przystępowania do związków lub stowarzyszeń (rozdział VII ustawy).

Zasada nie powielania w Statucie Gminy przepisów ustawy jest utrwalona w wyrokach sądów administracyjnych. Statut, jako akt prawa miejscowego, nie może wykraczać poza zakres ustawowego upoważnienia do jego wydania ani być niezgodny z innymi powszechnie obowiązującymi przepisami prawa. W myśl § 115 i § 137 w związku z § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (t.j. Dz.U. z 2016r., poz. 283) w akcie prawa miejscowego zamieszcza się tylko przepisy regulujące sprawy przekazane do unormowania w upoważnieniu ustawowym i nie powtarza się w tym akcie przepisów ustaw, ratyfikowanych umów międzynarodowych i rozporządzeń.