Osielsko, dnia 31 stycznia 2023 r.

OŚ.7021.2.2022

**Radny**

**Pan Andrzej Matusewicz**

**Przewodniczący Skarg i Wniosków**

Dot. BRG.0003.2.2023

W odpowiedzi na Pana interpelację z dnia 19.01.2023 r. (data wpływu do Urzędu Gminy Osielsko: 19.01.2023 r.) poniżej udzielam odpowiedzi:

W mojej ocenie nie istnieją prawne przeszkody natury formalno – prawnej do aneksowania porozumienia w sposób postulowany w ostatniej propozycji prezydenta Miasta Bydgoszczy. Przez przeszkody formalno – prawne rozumiem okoliczności skutkujące nieważnością ewentualnego aneksu.

Do istotnych okoliczności prawnych proponowanego aneksu wskazuję tryb ustalania stawek cen za przyjmowane odpady (tzw.” ceny na bramie”), które ustalane są jedynie przez organ Miasta Bydgoszczy przy czym ani porozumienie ani aneks nie regulują metody
i podstaw ustalania tej stawki.

 Zarządzeniem Nr 731/2022 Prezydenta Miasta Bydgoszczy określono stawki za zagospodarowanie zmieszanych odpadów komunalnych dla gmin, które podpisały aneksy do porozumienia. Stawki te są co kwartał kalkulowane i mogą ulegać zmianie. Wobec tego nie mamy pewności czy obecna stawka 150,76 zł brutto za tonę wkrótce nie ulegnie zmianie i nie będzie znacznie wyższa.

W wyniku zastosowanych zmian w projekcie aneksu do porozumienia została usunięta możliwość rozwiązania porozumienia w drodze sześciomiesięcznego wypowiedzenia bez podania przyczyny. Aktualnie wypowiedzenie porozumienia nadal jest dopuszczalne

z zachowaniem sześciomiesięcznego terminu wypowiedzenia ale tylko w ściśle określonych przypadkach wskazanych w § 4 ust. 3 porozumienia. Okoliczność dotycząca możliwości wypowiedzenia porozumienia ma moim zdaniem istotne znaczenie ze względu na przewidziany aneksem trzydziestoletni okres jego obowiązywania oraz opisany wyżej mechanizm całkowicie jednostronnego narzucania cen przez Miasto Bydgoszcz. Teoretycznie można wyobrazić sobie sytuację, w której stawki te zostają ustalone na nieakceptowanym poziomie zaś Gmina Osielsko jest zobowiązana je przez wiele lat uiszczać ze względu na brak możliwości wypowiedzenia porozumienia. Należy bowiem wskazać, że potraktowanie wzrostu stawek cen za odbiór odpadów za przewidzianą w § 4 ust. 3 pkt 1 porozumienia podstawę wypowiedzenia w postaci „istotnych okoliczności nie dających się przewidzieć
w chwili zawierania porozumienia” może okazać się nieskuteczne.

Poza wymienionymi powyżej kwestiami prawnymi i praktycznym pozostaje zagadnienie o charakterze ekonomicznym, które sprowadza się do porównania aktualnych
i prognozowanych kosztów odbierania i zagospodarowania odpadów bez podpisywania porozumienia z Miastem Bydgoszcz z prognozowanymi kosztami, które niosłaby taka współpraca. Na chwilę obecną pełny kosztorys jest niedostępny dla Gminy Osielsko gdyż stanowi tajemnicę handlową spółki.

 Ponadto powodem dotychczasowego braku zawarcia aneksu do porozumienia międzygminnego są nadal występujące i nie wyjaśnione do tej pory wątpliwości dotyczące niektórych zapisów aneksu oraz konsekwencji wprowadzenia tych zapisów w życie, tzn.

**1)** brak informacji, gdzie i na jakich zasadach powinny trafiać niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne w przypadku przekroczenia ilości wskazanej w aneksie do porozumienia, tj. 2 699 Mg/rok.

W § 1 ust. 2 i 4 projektu aneksu jest zapisane, że w instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych będzie zagospodarowana „część niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych wytworzonych przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Osielsko”.

„…Miasto Bydgoszcz zobowiązane jest przyjąć niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne w zależności od potrzeb Gminy Osielsko oraz możliwości przerobowych instalacji ZTPOK w Bydgoszczy, jednakże w ilości do 2 699 Mg/rok, w celu ich termicznego przetworzenia w ZTPOK, na zasadach określonych w obowiązujących regulaminach MKUO ProNatura w Bydgoszczy”.

W piśmie z dnia 25 czerwca 2021 r. znak: BOK-II.7021.1.19.2021 otrzymanym z Urzędu Miasta Bydgoszczy została zawarta następująca informacja: „W zakresie ilości przyjmowanych do ZTPOK odpadów komunalnych w ramach porozumienia wyjaśniam, że Miasto Bydgoszcz gwarantuje Gminie Osielsko możliwość dostarczenia do 2699 Mg niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych. Ujęta w aneksie ilość odpadów wynika z możliwości przerobowych instalacji zarządzanej przez Spółkę MKUO ProNatura
i została wyliczona na podstawie ilości wytwarzanych odpadów na 1 mieszkańca gminy skorygowanych o współczynnik wynikający z dotychczasowej współpracy. Miasto Bydgoszcz nie może gwarantować przyjęcia większego strumienia, jeżeli nie będzie miało możliwość zapewnienia przetworzenia ilości odpadów przekraczających wydajność instalacji, która jest przedmiotem porozumienia międzygminnego. Ponadto informuję, że aneks do porozumienia międzygminnego nie może zawierać informacji, gdzie i na jakich zasadach Gmina Osielsko będzie powierzać część swojego zadania w zakresie zagospodarowania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych.”

Przetarg w Gminie Osielsko został przeprowadzony zgodnie z przepisami ustawy z dnia
13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U.
z 2021 r., poz. 888 ze zm.) Zgodnie z art. 6d ust. 1 powyższej ustawy o utrzymaniu czystości
i porządku w gminach „Wójt, burmistrz lub prezydent miasta jest obowiązany udzielić zamówienia publicznego na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, o których mowa w art. 6c, albo zamówienia publicznego na odbieranie i zagospodarowanie tych odpadów”.

Przepisy przedmiotowej ustawy nie przewidują przeprowadzenia przetargu na odbieranie
i częściowe zagospodarowanie odpadów.

Brak zapewnienia zagospodarowania przez Miasto Bydgoszcz całego strumienia  niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych powoduje ryzyko pozostawienia Gminy Osielsko z częścią ww. odpadów niezagospodarowanych.

**2)** brak informacji, gdzie i na jakich zasadach powinny trafiać niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne w przypadku awarii Zakładu Termicznego Przekształcania Odpadów Komunalnych (ZTPOK) .

W §1 ust. 4 projektu aneksu jest zapis, że „Miasto Bydgoszcz w przypadku awarii instalacji ZTPOK może do czasu jej usunięcia wstrzymać przyjmowanie niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych od Gminy Osielsko. O każdym takim przypadku MKUO ProNatura, działając w imieniu i na rzecz Miasta Bydgoszcz, poinformuje niezwłocznie Wójta Gminy Osielsko i przekaże do wiadomości Miastu Bydgoszcz.”

W piśmie z dnia 25 czerwca 2021 r. znak: BOK-II.7021.1.19.2021otrzymanym z Urzędu Miasta Bydgoszczy została zawarta następująca informacja: „Wyjaśniam, że w przypadku awarii ZTPOK niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne wytworzone na terenie Gminy Osielsko będą mogły być przywożone do instalacji. Limit odpadów nie będzie zmniejszany, wiec Miasto Bydgoszcz zapewni zagospodarowanie tych odpadów, które wytworzone zostaną na terenie Gminy Osielsko w trakcie awarii instalacji. Należy jednak wskazać, że w przypadku braku miejsca na zmagazynowanie wytworzonych na terenie Gminy Osielsko odpadów konieczne będzie ich magazynowanie na terenie gminy.”

Gmina Osielsko posiada składowisko odpadów komunalnych, które jest w fazie poeksploatacyjnej – rekultywacji w kierunku leśnym.

Nie mogą na ww. składowisko być przywożone i składowane żadne rodzaje odpadów komunalnych. Poza ww. składowiskiem Gmina Osielsko nie posiada żadnych innych wyznaczonych i zgodnych z obowiązującymi przepisami miejsc do składowania bądź tymczasowego gromadzenia niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych.

Pozostaje więc nierozwiązany problem, gdzie miałyby być składowane ww. odpady podczas awarii ZTPOK.

W chwili obecnej PUK Corimp Sp. z o.o. wszystkie odebrane odpady z terenu gminy Osielsko zagospodarowuje we własnej instalacji komunalnej znajdującej się przy ul. Wojska Polskiego 65 w Bydgoszczy.

**3)** brak podstawy prawnej zobowiązującej Gminę Osielsko do płacenia dotacji na rzecz Miasta Bydgoszczy.

W § 1 ust. 4 aneksu jest zapis, że „Gmina Osielsko udzieli Miastu Bydgoszcz dotacji na sfinansowanie wydatków związanych z realizacją zadania, o którym mowa w niniejszym porozumieniu, w wysokości wynikającej z iloczynu masy odpadów rzeczywiście dostarczanych z Jej obszaru i obowiązującej ceny za przyjmowane przez ZTPOK w Bydgoszczy do przetworzenia odpady – tzw. „ceny na bramie” ustalonej aktem właściwego organu Miasta Bydgoszczy."

Niejasnym jest, dlaczego Gmina Osielsko miałaby płacić dotację „na sfinansowanie wydatków związanych z realizacją zadania, o którym mowa w niniejszym porozumieniu, w wysokości wynikającej z iloczynu masy odpadów rzeczywiście dostarczonych z Jej obszaru i obowiązującej ceny za przyjmowane przez ZTPOK w Bydgoszczy do przetworzenia odpady – tzw. „ceny na bramie” ustalonej aktem właściwego organu Miasta Bydgoszczy”, skoro przedsiębiorcy odbierający odpady i dostarczający je do instalacji komunalnych ponoszą opłaty za ich przyjęcie i zagospodarowanie przez w/w instalacje obliczone w podobny sposób, jak wyżej.

**4)** niezrozumiałe zapisy dotyczące uwarunkowań prawnych i umów podpisanych ze Spółka ProNatura.

W piśmie z dnia 25 czerwca 2021 r. znak: BOK-II.7021.19.2021 otrzymanym z Urzędu Miasta Bydgoszczy został umieszczony następujący zapis: „W zakresie wymogów dotyczących dotacji wyjaśniam, że Miasto Bydgoszcz dąży do tego, aby rozliczać się
z wszystkimi gminami w ww. sposób, ponieważ wynika to z uwarunkowań prawnych i umów podpisanych ze Spółką ProNatura”.

Niejasnym jest, o jakich uwarunkowaniach prawnych i umowach podpisanych ze Spółką ProNatura jest mowa w powyższym zapisie.

**5)** brak podstawy prawnej do uzależniania zagospodarowania odpadów z terenu Gminy Osielsko przez ZTPOK od zawarcia aneksu w sprawie porozumienia międzygminnego.

W piśmie z dnia 30 listopada 2021 r. znak: BOK-II.7021.19.2021 otrzymanym z Urzędu Miasta Bydgoszczy został umieszczony następujący zapis: „…informuję, że w przypadku braku chęci podpisania przedmiotowego aneksu oraz zmiany aktualnych umów na odbiór
i zagospodarowanie odpadów komunalnych z terenu Gminy Osielsko w zakresie wskazania instalacji, do której należy kierować strumień odpadów komunalnych z obszaru gminy objętego porozumieniem oraz właściwego rozliczania, od 1 stycznia 2022 r. nie będzie możliwości dostarczania tego typu odpadów do ZTPOK przez Wykonawcę wybranego
w postępowaniu przetargowym, a na którym to spoczywał obowiązek wskazania instalacji, gdzie będzie zagospodarowywał odpady”

Niejasnym jest, na podstawie jakich przepisów prawa przedsiębiorca, który będzie świadczył usługi w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych z terenu nieruchomości zamieszkałych i Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych
w Żołędowie w latach 2022-2023, nie będzie mógł dostarczać niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych do Zakładu Termicznego Przetwarzania Odpadów Komunalnych, jeśli Gmina Osielsko nie zawrze przedmiotowego aneksu do porozumienia,

**6)** brak szczegółowej kalkulacji opłat wynikających z Zarządzenia Nr 709/2020 Prezydenta Miasta Bydgoszczy z dnia 31 grudnia 2020 r. w sprawie ustalenia stawek opłat za przyjęcie odpadów komunalnych przez Międzygminny Kompleks Unieszkodliwiania Odpadów ProNatura Sp. z o.o. w Bydgoszczy, przekazanego do Urzędu Gminy Osielsko pismem z dnia 20 stycznia 2021 r. (data wpływu do Urzędu Gminy Osielsko: 25 stycznia 2021 r.) znak: BOK-II.7021.1.1.2021 oraz informacji, o jaki procent wzrosną te opłaty w latach 2022-2023, a co za tym idzie brak możliwości zaplanowania realnych kwot wydatków w zakresie gospodarki odpadami w budżecie gminy Osielsko na powyższe lata.

Ponadto pismem z dnia 23.01.2023 r. wystosowano zapytanie do Urzędu Zamówień Publicznych w Warszawie dotyczące przetargu na odbieranie i zagospodarowanie odpadów
z nieruchomości zamieszkałych i PSZOK na kolejne lata. Poniżej treść zapytania:

 „Zgodnie z art. 6d ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości
i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 2519 ze zm.) „Wójt, burmistrz lub prezydent miasta jest obowiązany udzielić zamówienia publicznego na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, o których mowa w art. 6c, albo zamówienia publicznego na odbieranie i zagospodarowanie tych odpadów.”

**Pytanie 1:**

W specyfikacji istotnych warunków zamówienia oraz w formularzu ofertowym ilość odpadów zmieszanych/niesegregowanych o kodzie 20 03 01 dzielimy na dwa zadania:

- odbiór odpadów niesegregowanych do rocznego limitu zgodnie z zawartym porozumieniem międzygminnym w sprawie przejęcia zadania własnego gminy polegającego na zapewnieniu budowy, utrzymania i eksploatacji regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów;

- odbiór i zagospodarowanie pozostałej ilości (ponad limit) odpadów niesegregowanych (zmieszanych) przez Wykonawcę.

Czy taki zapis jest dopuszczalny w SIWZ?

**Pytanie 2:**

Czy jest możliwość ogłoszenia jednego przetargu na odbieranie i zagospodarowanie odpadów zmieszanych i segregowanych z nieruchomości zamieszkałych i PSZOK

w 2 wariantach wykonania, a wybranie tylko jednego korzystniejszego wariantu tzn.:

- **1 wariant:** łącznie odbieranie i zagospodarowanie wszystkich odpadów (zmieszanych i segregowanych) z nieruchomości zamieszkałych i PSZOK przez Wykonawcę wyłonionego w przetargu;

- **2 wariant:** jak w pytaniu 1 - przetarg łącznie na odbieranie i zagospodarowanie odpadów zmieszanych i segregowanych, a w specyfikacji istotnych warunków zamówienia odpady (niesegregowane) zmieszane o kodzie 20 03 01 podzielone na ilość, która ma być odbierana przez Wykonawcę i zagospodarowywana w limicie na zasadzie porozumienia międzygminnego w sprawie przejęcia przez Miasto zadania własnego Gminy, polegającego na zapewnieniu budowy, utrzymania i eksploatacji regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów, a drugą część (ponad limit) Wykonawca odbiera i zagospodarowuje we własnym zakresie.

Jeśli posiadacie Państwo wyroki bądź orzeczenia dotyczące ww. kwestii uprzejmie proszę o ich przesłanie.”

Do dnia dzisiejszego nie otrzymaliśmy odpowiedzi.

Otrzymują:

1. Adresat;

2. a/a.